

Проект «Экологизация экономики в странах Восточного Партнерства
(EaP GREEN)»

ОТЧЕТ ПО ПРИОРИТИЗАЦИИ УСТОЙЧИВЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ



Исполнитель: ЧПУП «Редакция журнала «Тендер» (А.В.Муравьев, Директор)
e-mail: rednetminsk@yandex.ru

Минск 2016

Содержание

Введение.....	4
1. Обзор национальных стратегий и политических приоритетов для внедрения устойчивых государственных закупок	5
1.1 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь	5
1.2. Национальные приоритеты в области органического сельского хозяйства.....	5
1.3. Стратегия Республики Беларусь по постепенному выводу из обращения гидрохлорфторуглеродов	7
1.4. Республиканская программа энергосбережения	9
1.5. Стратегия в области охраны окружающей среды	11
2. Анализ затрат.....	14
2.1 Методология исследования.....	14
2.2 Подробный анализ затрат	18
3. Анализ рисков и возможностей	23
3.1 Предварительное изучение рынка	23
3.2 Воздействие на окружающую среду	24
3.3. Социально-экономическое воздействие	25
3.4 Главная Таблица по расстановке приоритетов.....	27
4. Итоги семинара по приоритизации товаров и услуг.....	29
Выводы.....	30
Приложение I – Перечень товаров и услуг, государственная закупка которых не подлежит обязательной публикации на официальном сайте	31
Приложение II – Основные задачи Министерства жилищно-коммунального хозяйства	34
Приложение III – Отчет о ходе проведения семинара по приоритизации устойчивых товаров и услуг	36

Список сокращений и аббревиатур

УГЗ	Устойчивые государственные закупки
НПА	Нормативно-правовой акт
НСУР	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития
ОСХ	Органическое сельское хозяйство
ОРВ	Озоноразрушающие вещества
ВВП	Валовой внутренний продукт
МВТ	Местные виды топлива
КПТ	Котельно-печное топливо
НСУР	Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития
ТЭР	Топливо-энергетические ресурсы
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии

Введение

Мировая общественность в настоящее время находится перед лицом драматических последствий разрушения озонового слоя, изменения климата, чрезмерного использования природных ресурсов, угроз биоразнообразию. Эти проблемы могут быть решены, в том числе, и за счет внедрения устойчивых государственных закупок (УГЗ). Миллиарды государственных средств, используемых для закупок, могут быть направлены на закупки устойчивых товаров и услуг, и тем самым, смогут стимулировать развитие устойчивого производства и потребления, развитие инновационных технологий, а также обеспечить эффективное расходование бюджетных средств и решать экологические и социальные проблемы на местном и глобальном уровнях.

Этап расстановки приоритетов является очень важным для процесса внедрения УГЗ, так как позволяет обосновать решения относительно того, какие именно товары и услуги должны стать частью политики плана действий по УГЗ.

Этот этап основывается на результатах обзора законодательства, таких как, например, обзор политических рамок по устойчивому развитию и приоритетов производственного сектора – для проведения дальнейшего анализа.

Результаты расстановки приоритетов будут иметь первостепенное значение для проведения анализа готовности рынка, а также для разработки политики по УГЗ и Национального плана действий, нацеленного на внедрение УГЗ. Расстановка приоритетов включает в себя предварительный анализ рынка, который играет важную роль в выборе приоритетных товаров.

С учетом результатов, полученных в ходе работы над отчетами по текущему состоянию и анализу законодательства, экспертами проводился анализ информации о закупках с учетом особенностей национального развития и национальных приоритетов. Экспертами рассматривались 15 категорий товаров, перечисленных на портале Европейского Союза (ЕС), посвященном зеленым закупкам: http://ec.europa.eu/environment/gpp/eu_gpp_criteria_en.htm. Затем, были проведены анализ, сравнение и оценка информации о закупках таких товаров, размещенных на официальном сайте. По результатам анализа и с учетом экспертного мнения специалистов был сформирован перечень приоритетных товаров.

1. Обзор национальных стратегий и политических приоритетов для внедрения устойчивых государственных закупок

1.1 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь

В республике Беларусь разработана Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (далее - НСУР). Согласно Закону Республики Беларусь от 5 мая 1998 года «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», НСУР выступает системообразующим документом для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития страны на средне- и краткосрочную перспективы.

НСУР Республики Беларусь – это документ, определяющий направления стабильного развития трех взаимосвязанных и взаимодополняющих компонентов: (1) человека как личности и генератора новых идей, (2) конкурентоспособной экономики и (3) качества окружающей природной среды в условиях внутренних и внешних угроз и вызовов долгосрочного развития.

Одним из приоритетных направлений, на которых НСУР-2030 предусматривает концентрацию всех видов ресурсов, является экологизация производства и обеспечение экологической безопасности.

В связи с этим необходимы действенные механизмы экологизации национальной экономики, способствующие улучшению охраны окружающей среды и рациональному природопользованию, минимизации возможного вреда, наносимого окружающей среде экономической деятельностью, стимулированию субъектов хозяйствования к максимальному снижению образования и увеличению уровня использования отходов в качестве вторичного сырья.

Программой развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 июля 2012 г. № 622, приоритетами развития промышленного комплекса определено, в том числе, формирование «зеленой» экономики, базирующейся на энергосбережении, внедрении экологических («зеленых») технологий, возобновляемых и альтернативных источников энергии, эффективных технологий переработки отходов.

1.2. Национальные приоритеты в области органического сельского хозяйства

В ходе исследования закупок такой категории товаров, как продукты питания, было установлено, что в республике практически отсутствует производство продуктов экологического земледелия. В этом направлении работают несколько десятков

фермерских хозяйств, которые на сегодняшний день не способны удовлетворить потребность в органических продуктах в масштабах страны.

В тоже время, законодательство РБ содержит отдельные нормы, положения, которые признают необходимость развития органического сельского хозяйства (далее – ОСХ) (Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития РБ на период до 2020 г., Национальный план по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2016-2020 годы.), однако пока не закрепляет организационно-правовых, экономических механизмов для его развития.

Указом Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2015 года № 55 была поставлена задача - разработать концепцию Закона «Об органическом производстве» в 2015 г.

Для разработки концепции была создана межведомственная группа. Концепция законопроекта «О производстве и обращении органической продукции» разработана и представлена министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Андреем Ковхуто на III Международной конференции по развитию органического сельского хозяйства, проходившей 12 -13 ноября 2015 года в Минске.

Концепцией законопроекта установлены субъекты, объекты и цели производства и обращения органической продукции. За производителем продукции будет закреплено право самостоятельного выбора вида производства – органическое, параллельное или традиционное (неорганическое) производство.

Предполагается, что уполномоченным государственным органом в области производства и обращения органической продукции будет Министерство сельского хозяйства и продовольствия.

В качестве одного из механизмов экономического регулирования производства и обращения органической продукции предусматривается возможность государственной поддержки производителей органической продукции, которые получили сертификат соответствия, внесены в реестр производителей органической продукции, ведение которого будет осуществляться Министерством сельского хозяйства и продовольствия в соответствии с законодательством.

Другими механизмами государственного регулирования производства и обращения органической продукции будут являться:

- разработка и реализация государственных, отраслевых программ, планов, предусматривающих комплекс мероприятий, направленных на организацию и развитие производства и обращения органической продукции;
- информационное, консультационное и методическое обеспечение лиц, осуществляющих производство органической продукции или планирующих организацию такого производства;
- поддержка проведения научно-исследовательских работ в области производства и обращения органической продукции.



Большое внимание в законопроекте уделяется вопросам добровольной сертификации в области производства органической продукции и экологической маркировки. Предполагается установить порядок учета в области производства органической продукции путем формирования реестра производителей органической продукции, получивших сертификат соответствия на органическую продукцию, процессы ее производства.

Ведение реестра производителей органической продукции будет осуществляться Министерством сельского хозяйства и продовольствия в соответствии с его компетенцией на основании заявлений производителей органической продукции, имеющих на нее сертификат соответствия, о включении сведений о них в указанный реестр. Порядок формирования и ведения реестра производителей органической продукции устанавливается Советом Министров Республики Беларусь. Сведения из данного реестра должны находиться в свободном доступе.

Предполагается установление ответственности за нарушение законодательства в области производства и обращения органической продукции.

Концепция документа обсуждена на межведомственном совете и в настоящее время предоставлена общественности для обсуждения.

1.3. Стратегия Республики Беларусь по постепенному выводу из обращения гидрохлорфторуглеродов

Международным документом, предусматривающим меры по охране озонового слоя, является Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985 года, вступившая в силу для Республики Беларусь 22 сентября 1988 года. Следующим шагом по охране озонового слоя явилось вступление в силу с 1 января 1989 года Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой от 16 сентября 1987 года (далее – Монреальский протокол). Поскольку к этому времени разрушительная роль хлора и брома получила много доказательств, то в приложениях к Монреальскому протоколу был изложен перечень ОРВ, подлежащих регулированию всеми его Сторонами.

В последующие годы был принят ряд поправок к Монреальскому протоколу, в соответствии с которыми введены дополнительные, более жесткие условия регулирования сокращения потребления ОРВ: Лондонская поправка (июнь 1990 года), Копенгагенская поправка (ноябрь 1992 года), Монреальская поправка (сентябрь 1997 года) и Пекинская поправка (декабрь 1999 года).

Республика Беларусь в числе первых государств подписала Венскую конвенцию об охране озонового слоя и Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. Подписав Монреальский протокол 22 января 1988 г. (вступил в силу для Республики Беларусь с 1 января 1989 года) наша республика взяла на себя обязательства по сокращению и прекращению потребления ОРВ. Впоследствии с ратификацией Лондонской (постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 29 марта 1996 г.



№ 150-XIII "О ратификации поправок к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой"), принятием Копенгагенской, Монреальской, Пекинской поправок к Монреальскому протоколу (Закон Республики Беларусь от 18 декабря 2006 года "О принятии поправок к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой") Республика Беларусь расширила перечень регулируемых ОРВ и определила конкретные условия в отношении каждой группы ОРВ по сокращению и/или прекращению их потребления.

Беларусь – является развитой страной или Стороной Статьи 2 Монреальского протокола и всех поправок к нему и в настоящее время находится в состоянии выполнения всех обязательств по данному международному соглашению.

Во исполнение обязательств по международным договорам Республики Беларусь в области охраны озонового слоя принят Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 56-З «Об охране озонового слоя», определяющий правовые основы охраны озонового слоя и направленный на предотвращение разрушения озонового слоя и его восстановление в целях защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды от неблагоприятных последствий, вызываемых разрушением озонового слоя в результате воздействия озоноразрушающих веществ.

Законом установлен запрет производства озоноразрушающих веществ и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при обращении с озоноразрушающими веществами. В частности, юридические лица и индивидуальные предприниматели при обращении с озоноразрушающими веществами обязаны соблюдать особые лицензионные требования и условия, установленные специальными разрешениями (лицензиями) на осуществление деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду. В соответствии с требованиями Указ Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность, связанная с обращением с озоноразрушающими веществами подлежит лицензированию, которое осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Также Законом установлены требования в области охраны озонового слоя при проектировании, возведении, реконструкции, капитальном ремонте объектов строительства, планировании осуществления хозяйственной и иной деятельности, требования в области охраны озонового слоя при эксплуатации оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества, требования при техническом обслуживании, ремонте, демонтаже оборудования и технических устройств, содержащих озоноразрушающие вещества. Определен порядок восстановления, обезвреживания, утилизации озоноразрушающих веществ, а также порядок ввоз и (или) вывоза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции.

В соответствии с Законом "Об охране озонового слоя", Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года "Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь", Указом Президента Республики Беларусь от 22

июля 2010 г. № 378 "Об утверждении приоритетных направлений научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2011 – 2015 годы", Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой от 16 сентября 1987 года, Договором о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза, ратифицированном Законом Республики Беларусь от 9 июля 2008 года, и другими нормативными правовыми актами и международными договорами в области охраны озонового слоя, в 2013 году была разработана и утверждена Стратегия Республики Беларусь по постепенному выводу из обращения гидрохлорфторуглеродов на период до 2020 года.

Стратегия направлена на обеспечение охраны озонового слоя путем принятия превентивных мер по надлежащему потреблению веществ, разрушающих озоновый слой, с целью безусловного выполнения обязательств Республики Беларусь в соответствии с Решением XIX/6 совещания Сторон Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, по ускоренному выводу из обращения гидрохлорфторуглеродов с конечной целью добиться прекращения к 2020 году их потребления с последующим сбором и хранением озоноразрушающих веществ, извлекаемых из механизмов, оборудования, контейнеров и других устройств в ходе их технического обслуживания или перед списанием.

1.4. Республиканская программа энергосбережения

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. № 1882 «Об утверждении Республиканской программы энергосбережения на 2011-2015 годы» утверждена Республиканская программа энергосбережения.

Основанием для разработки Программы явились Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «Экономия и бережливость - главные факторы экономической безопасности государства», Указ Президента Республики Беларусь от 17 сентября 2007 г. № 433 «О Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 15 июля 1998 года «Об энергосбережении».

Цель и задачи Программы – это разработка и организация выполнения комплекса организационных и технических мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации, направленных на снижение энергоемкости валового внутреннего продукта (далее - ВВП), замещение импортируемых топливно-энергетических ресурсов (далее - ТЭР) местными и создание необходимых условий для повышения уровня энергетической безопасности республики

Среди основных направлений Программы стоит перечислить:

- повышение эффективности работы генерирующих источников, использующих традиционные виды топлива;
- развитие возобновляемых источников энергии;

- повышение энергоэффективности в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и бюджетной сфере;
- снижение энергозатрат в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- развитие экономической заинтересованности производителей и потребителей энергоресурсов в повышении эффективности их использования;
- активизация работы по созданию новых энергоэффективных и импортозамещающих технологий, оборудования и материалов; и
- работа по популяризации энергосбережения и рационального использования энергетических ресурсов.

По информации Международного энергетического агентства, величина энергоемкости ВВП в Беларуси в 2010 году составила 0,23 т.н.э./1 тыс. долларов США (в ценах и по паритету покупательной способности 2005 года) и снижена по сравнению с 2005 годом на 28,1 процента. По итогам 2010 года показатель энергоемкости ВВП Беларуси приблизился к показателю энергоемкости ВВП Финляндии и Канады, но в 1,4-1,5 раза превышает показатель энергоемкости ВВП Швеции и Польши (страны со схожими климатическими условиями). По сравнению с Россией, Украиной и Казахстаном показатель энергоемкости ВВП Беларуси лучше в 1,5-2 раза.

Стратегической целью деятельности в области энергосбережения на период до 2015 года было снижение энергоемкости ВВП Республики Беларусь на 50 процентов по отношению к уровню 2005 года и увеличение доли местных видов топлива (МВТ) в котельно-печном топливе (КПТ) до 28-30 процентов.

Цели программы энергосбережения достигнуты, так, например, в 2011-2014 годах ВВП вырос на 9,8 процента, при этом снижение энергоемкости ВВП составило 8,3 процента.

Валовое потребление ТЭР в республике в 2014 году практически не изменилось по отношению к уровню 2010 года, что свидетельствует об эффективности работы отраслей страны по экономии топлива и энергии.

Доля местных ТЭР в котельно-печном топливе увеличилась с 20,7 процента в 2010 году до 29,5 процента в 2015 году.

Новые задачи определены Государственной программы «Энергосбережение» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 248 от 28 марта 2016 г.

Стратегическими целями деятельности в области энергосбережения на период до 2021 года по-прежнему являются сдерживание роста валового потребления ТЭР при экономическом развитии страны и дальнейшее увеличение использования местных ТЭР, в том числе ВИЭ.

С позиции экологической эффективности наиболее перспективными направлениями в увеличении в топливном балансе доли местных видов топлива являются отходы растениеводства, биогаз, ветроэнергетический потенциал.

1. **Отходы растениеводства:** Общий потенциал отходов растениеводства составляет около 1,46 млн. тонн условного топлива(т.у.т.) в год.

В соответствии с балансом использования **соломы** в сельскохозяйственных организациях Республики Беларусь за 2009 год из 8000 тыс. т, полученных из зерновых и зернобобовых культур, свободные ресурсы соломы составили 957,1 тыс. т, что эквивалентно 230 тыс. т.у.т.

2. **Биогаз:** На базе прогнозируемых к сооружению **биогазовых установок** до 2015 года планируется осуществить ввод генерирующих источников общей мощностью 39 МВт, что в годовом разрезе при коэффициенте использования установленной мощности 0,7 и калорийном коэффициенте 0,4 составит 29 тыс. т.у.т.

Оценочный объем производства биогаза в республике к 2020 году может составить 503,7 млн. куб. м в год, что эквивалентно 433,2 тыс. т.у.т.

3. **Ветроэнергетический потенциал:** На территории республики выявлено 1840 площадок для размещения **ветроустановок** с теоретически возможным энергетическим потенциалом более 1600 МВт. На 1 января 2010 г. суммарная установленная мощность 12 ветроэнергетических установок составила 1,34 МВт.

В 2011-2015 годах суммарная электрическая мощность ветропарков составит до 160 МВт, в том числе в Витебской и Гродненской областях до 110 МВт, Могилевской области - до 50 МВт.

В результате реализации мероприятий по внедрению энергоисточников на местных видах топлива, в частности, было введено в эксплуатацию 35 ветроэнергетических установок суммарной установленной мощностью более 25 МВт.

В качестве наиболее перспективных планируемых проектов строительства ветропарков рассматриваются площадки:

- в Лиозненском районе Витебской области - до 50 МВт;
- в Новогрудском районе Гродненской области - до 25 МВт;
- в Ошмянском районе Гродненской области - до 20 МВт;
- в Сморгонском районе Гродненской области - до 15 МВт;
- в Воложинском районе Минской области - до 60 МВт.

Другие виды энергоносителей (солнечная энергия, геотермальные ресурсы, твердые бытовые отходы, фитомасса, отходы растениеводства и др.) оценочно могут составить в общей сумме около 100 тыс. т.у.т.

1.5. Стратегия в области охраны окружающей среды

Основные принципы и направления реализации экологической политики в стране

определены Законом Республики Беларусь от 14 ноября 2005 года «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь», Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2002 года, Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года № 575, Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, а также международными договорами Республики Беларусь.

Новые экологические угрозы, изменения климата, анализ состояния окружающей среды привели к необходимости разработки стратегии в области охраны окружающей среды.

Стратегия определяет задачи по снижению вредных воздействий на окружающую среду и восстановлению природных комплексов, которыми являются в том числе:

1. достижение устойчивого снижения вредных воздействий на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности путем использования наилучших доступных технических методов, передовых технологий, достижений науки и техники при строительстве новых, реконструкции действующих производств, активизация и широкое внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, снижение материалоемкости и энергоемкости производимой продукции, экологическая сертификация объектов в соответствии с международными стандартами.
2. достижение устойчивого улучшения качества атмосферного воздуха посредством сокращения выбросов от стационарных и мобильных источников
3. улучшение качества подземных и поверхностных вод посредством сокращения массы поступления загрязняющих веществ в водные объекты.
4. реабилитации загрязненных и иных экологически дестабилизированных территорий, восстановления их биосферных и хозяйственных функций.
5. модернизация основных фондов природоохранного назначения.

Задачами по **уменьшению объемов образования отходов**, их максимальному вовлечению в гражданский оборот в качестве вторичного сырья, предотвращению вредного воздействия отходов на окружающую среду являются обеспечение уменьшения объемов образования отходов путем:

- экономического стимулирования внедрения безотходных и малоотходных технологий в производстве через предоставление льготного кредитования;
- использования стимулирующей роли экологического налога для уменьшения объемов захоронения отходов производства;
- максимального вовлечения отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья.

В связи с этим, особенно важное значение приобретает реализация принципа расширенной ответственности производителей и импортеров за отходы, образовавшиеся

после утраты потребительских свойств продукции и упаковки, внедрения маркировки всех видов производимой и импортируемой тары и упаковки, достижения уровня использования отходов производства (без учета крупнотоннажных) не менее 85 процентов от объема их образования, обеспечения 100-процентного охвата населения раздельным сбором твердых коммунальных отходов, организации до 2016 г. системы сбора от населения, использования и (или) обезвреживания сложнobyтовой техники и иных товаров, утративших свои потребительские свойства, в том числе отходов, содержащих в своем составе опасные вещества и т.д.

Стратегия предусматривает решение задач по **сохранению биологического и ландшафтного разнообразия**, в том числе путем внедрения технологий сохранения редких и исчезающих видов диких животных и дикорастущих растений в генетических банках, разработки и реализации общенациональной системы мер, направленных на усиление биологической безопасности, включающей контроль над ввозом и распространением чужеродных видов, способных нанести вред естественным сообществам и сельскохозяйственным культурам, вредителей, переносчиков и возбудителей заболеваний, генетически измененных организмов, а также путем предотвращения применения химических веществ, вызывающих деградацию окружающей среды.

Задачами по **обеспечению снижения воздействия на климат и адаптации социальной и экономической сфер к его изменениям** являются:

- последовательный переход на низкоуглеродный путь развития энергетики посредством максимально возможного использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, биотоплива и атомной энергии;
- внедрение экономического стимулирования при производстве и использовании экологически чистых, в том числе неуглеродных, видов топлива;
- внедрение наилучшей сельскохозяйственной практики (в том числе в целях сокращения выбросов аммиака) при содержании животных и птицы, хранении и внесении в почву органических удобрений;
- строительство биогазовых установок;
- развитие механизмов экономического стимулирования субъектов хозяйствования к снижению выбросов парниковых газов;
- обеспечение выбросов парниковых газов к 2020 г. на уровне не более 110 млн. тонн;
- использование системы страховых и специальных компенсационных фондов для повышения адаптационной способности социальной экономической сферы к вероятным климатическим изменениям.

2. Анализ затрат

2.1 Методология исследования

Расстановка приоритетов была произведена на основе анализа государственных затрат с учетом национальных приоритетов и оценки рисков и возможностей.

Для определения приоритетных категорий товаров с целью внедрения УГЗ эксперты анализировали официальный сайт, т.е. рассматривали каждую конкретную закупку, размещенную на официальном сайте по закупкам, так как систематизированная статистическая информация по предложенному ЕС перечню товаров в настоящий момент отсутствует. В соответствии с нормами постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», официальным сайтом в глобальной компьютерной сети Интернет, созданным для размещения на нем информации о государственных закупках и актов законодательства о государственных закупках, является сайт <http://www.icetrade.by> (далее - официальный сайт).

В Республике Беларусь создана система электронных государственных закупок. Информация обо всех конкурентных процедурах государственных закупок размещается в электронном виде на официальном сайте www.icetrade.by. В соответствии с действующим законодательством, приглашения к процедурам открытого конкурса в электронном виде, а также предложения участников, размещаются заказчиками и участниками непосредственно на официальном сайте. Конкурентные процедуры государственных закупок иных видов, предусмотренных законодательством, проводятся на электронных торговых площадках: <http://zakupki.butb.by> и <http://goszakupki.by>. При этом, в результате взаимодействия операторов официального сайта и электронных торговых площадок, информация о размещенных заказчиками приглашениях и предложениях участников в течение часа автоматически переразмещается на официальном сайте.

Предоставить информацию о соотношении объема государственных закупок, зарегистрированных на официальном сайте и общего объема закупок не является возможным.

Некоторые виды товаров были исключены из данного анализа.

Закупки в области строительства

Эксперты исключили из предварительного перечня товаров - товары, преимущественно закупаемые при строительстве объектов.

Согласно законодательству о закупках товаров (работ, услуг) для целей строительства (капитальный ремонт, реконструкция (модернизация), новое строительство, благоустройство и пр.) не зависимо от источника финансирования не подлежит публикации на официальном сайте информация о строительных закупках до 3000 БВ.

Таким образом, на официальном сайте отсутствует информация о строительных закупках товаров (работ, услуг) годовая потребность которых составляет менее 30 960 долларов.

Согласно практике осуществления строительных закупок, как правило, товары для объекта строительства поставляются генподрядчиками, подрядчиками, субподрядчиками одновременно с работами и услугами в рамках определенных проектно-сметной документацией. Таким образом, на официальном сайте, как правило, отсутствует информация о закупках товаров для целей строительства поставляемых генподрядчиками, подрядчиками, субподрядчиками.

Кроме того, согласно законодательству о закупках товаров (работ, услуг) для целей строительства не подлежат обязательной публикации на официальном сайте закупки:

- когда подрядные торги, торги, проведенные в установленном порядке, признаны несостоявшимися в силу того, что участник-победитель не определен или участник-победитель отказался от заключения договора, а заказчик имеет право осуществить закупку по результатам процедуры переговоров; когда генеральной подрядной организацией заключаются договоры с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (субподрядчиками) о выполнении отдельных видов проектных, изыскательских, строительных, монтажных, специальных и иных работ (услуг) по строительству объектов; когда заключаются договоры о выполнении работ по текущему ремонту;
- когда специализированными организациями, подчиненными республиканскому органу государственного управления, осуществляющему регулирование и управление в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, проводятся работы по ликвидации и захоронению непригодных для дальнейшего использования объектов, расположенных на территории радиоактивного загрязнения в зоне первоочередного отселения, зоне последующего отселения, зоне с правом на отселение, а также на территориях населенных пунктов, по которым принимались решения об отселении.

Таким образом, на основании вышеизложенного, были исключены из предварительного перечня товаров – товары, преимущественно закупаемые при строительстве объектов.

Закупки из одного источника

В соответствии с Законом «О государственных закупках» приглашения к процедурам закупок из одного источника не подлежат обязательной публикации на официальном сайте. Из одного источника приобретаются, например, товары (работы, услуги) незначительной стоимости (до 300 БВ), услуги субъектов естественных монополий (водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения). Всего законодательством предусмотрено 48 случаев осуществления закупок из одного источника.

Таким образом, эти товары и услуги не были проанализированы в рамках этого отчета. Товары и услуги, государственная закупка которых не подлежит обязательной публикации на официальном сайте, перечислены в Приложении I.

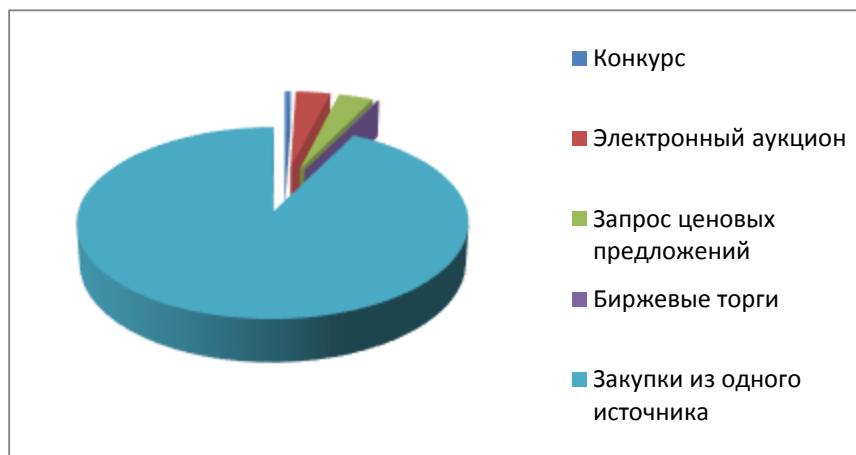


Рис.1 Доли видов процедур закупок

В соответствии с данными о государственных закупках товаров (работ, услуг) за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов по Республике Беларусь за 2014 год, опубликованными на сайте Уполномоченного органа по государственным закупкам доли видов проведенных процедур закупок и стоимостные характеристики, заключенных по их результатам договоров представлены на Рис 1. и Рис.2

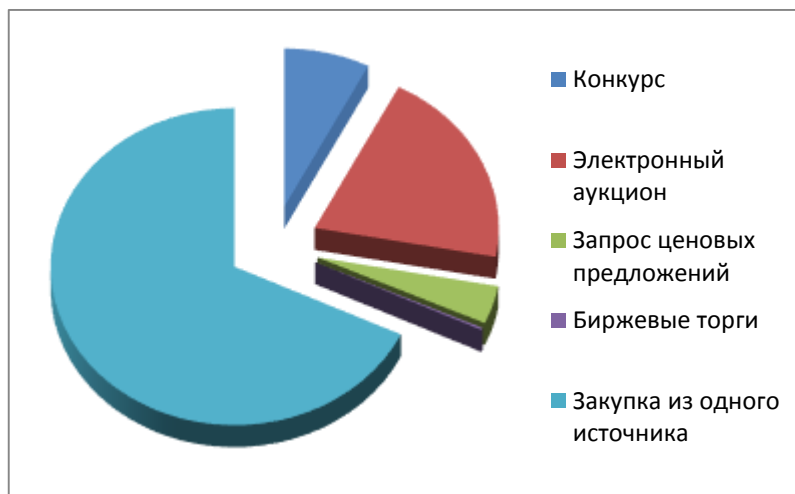


Рис.2 Доли стоимостей договоров, заключенных по результатам процедур закупок.

Государственные и корпоративные закупки

В Республике Беларусь на текущий момент очень велика доля государственной собственности во всех отраслях экономики. В связи с этим государственное регулирование закупок происходит не только в сфере государственных закупок, но и так же в области корпоративных закупок за счет собственных средств организациями и предприятиями, чье имущество (доли, акции) на 25% и более принадлежат Республике Беларусь или ее административно-территориальным единицам.

Как уже сообщалось в ранее подготовленных отчетах, ежегодно закупки в Республике Беларусь составляют:

- государственные закупки – около 4 млрд. долларов США в год;
- корпоративные закупки (осуществляются за счет собственных средств организации) – около 7 млрд. долларов США в год.

Обращаем внимание на то, что закупки государственных заказчиков г. Минска составляют 50% всех государственных закупок Республики Беларусь.

В этой связи исследование затронет не только государственные закупки, но и корпоративные.

Обращаем ваше внимание, что отчет не будет содержать полную информацию о закупках государственного и корпоративного сектора по следующим причинам:

- согласно законодательству о государственных закупках не подлежит публикации на официальном сайте информация о государственных закупках до 300 базовых величин (далее – БВ) годовой потребности товаров (работ, услуг). На 01.11.2015г. БВ составляет 180 000 белорусских рублей, что составляет 10,32 доллара США. 300 БВ на 01.11.2015г. составляет примерно 3 096 долларов США. Таким образом, на официальном сайте будет отсутствовать информация о государственных закупках товаров (работ, услуг) годовая потребность которых менее 3 100 долларов;
- согласно законодательству о корпоративных закупках не подлежит публикации на официальном сайте информация о корпоративных закупках до 1000 БВ. Таким образом, на официальном сайте будет отсутствовать информация о корпоративных закупках товаров (работ, услуг) годовая потребность которых менее 10 320 долларов;

Холодильное оборудование, использующее гидрохлорфторуглероды

Эксперты (представители редакции журнала «Тендер») приняли участие в тематической встрече, проходившей в 13-15 ноября 2015 года в городе Минске в рамках выполнения программы Отдела Технологии, Промышленности и Экономики Программы Организации Объединенных Наций по Окружающей Среде (ОТПЭ ЮНЕП) «ОзонЭкшн» с участием регионального координатора сети г-на Халварта Коппена, посвященной выполнению планов поэтапного выведения гидрохлорфторуглеродов (далее – ГХФУ).

Программа «ОзонЭкшн», начиная с 1991 года, способствует принятию правительствами квалифицированных решений, которые позволяют осуществлять деятельность по поэтапному отказу от ОРВ, используя имеющиеся средства наиболее оптимальным образом при минимальной внешней помощи.

По результатам встречи, а также в связи с важностью задач охраны озонового слоя и возможностью их успешного решения путем принятия превентивных мер по надлежащему потреблению веществ, разрушающих озоновый слой, с целью безусловного выполнения обязательств Республики Беларусь в соответствии с Решением XIX/6 совещания Сторон Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, был дополнительно изучен вопрос возможности включения в перечень анализируемых товаров холодильного оборудования, использующего в качестве хладагентов гидрохлорфторуглероды.

2.2 Подробный анализ затрат

Как отмечалось ранее, в качестве источника информации о стоимости закупок и количестве заключенных договоров использовался официальный сайт Республики Беларусь для размещения сведений о государственных и корпоративных закупках (www.icetrade.by). Исследование проводилось посредством расширенного поиска по ключевому слову в объявленных на официальном сайте процедурах закупок. Период проведения исследуемых процедур закупок – с 1 января 2013 года по 1 ноября 2015 года.

Так как информация на официальном сайте не систематизирована, область исследования для анализа была выбрана по территориальному признаку с дальнейшим расширением результатов до размера Республики Беларусь. Так же проводились исследования по отраслевому признаку.

На основе анализа административно-территориального устройства, количества населения и промышленно-производственного потенциала эксперты пришли к выводу, что Могилевский регион с точки зрения государственных и корпоративных закупок может рассматриваться в качестве мини-модели страны. Республика Беларусь включает в себя шесть регионов. При этом регионы осуществляют приблизительно одинаковое количество закупок, в то время, как закупки Минского региона и города Минска составляют более половины производимых в стране государственных и корпоративных закупок. На этом основании, производилось исследование закупок Могилевского региона с дальнейшим увеличением количественных показателей в 12 раз с целью получения ориентировочной информации о закупках в масштабе страны.

1. Исследование по территориальному признаку

Первоначально объектом исследования выбрана Могилевская область.

По мнению исследователей, Могилевская область в целом соответствует мини-модели Республики Беларусь, уменьшенной в 12 раз с точки зрения государственных и корпоративных закупок.

Итоги исследования процедур закупок **копировальной бумаги** заказчиками Могилевской области за период с 01.01.2013 по 01.11.2015г. оказались следующими:

закуплено за счет бюджетных средств на сумму 2 853 830 000 белорусских рублей, что составляет 219 458 долларов США по усредненному курсу (курс доллара США на 01.01.2013г. составлял 8 570 белорусских рублей, курс доллара США на 01.11.2015г. составлял 17 438 белорусских рублей, усредненный курс доллара США составил $(8\,570 + 17\,438) / 2 = 13\,004$ белорусских рублей);

закуплено за счет корпоративных средств на сумму 7 425 288 000 белорусских рублей, что по усредненному курсу составляет 571 000 долларов США.

Таким образом, общий объем закупок бумаги в рамках данного исследования в Республике Беларусь составил:

за счет бюджетных средств $219\,458 \times 12 = 2\,633\,496$ долларов США;

за счет корпоративных средств $571\,000 \times 12 = 6\,852\,000$ долларов США;

итого за счет бюджетных и корпоративных средств 9 485 496 долларов США, проведено (проанализировано) $260 \times 12 = 3\,120$ процедур закупок (договоров поставки).

Итоги исследования процедур закупок **принтеров** заказчиками Могилевской области за период с 01.01.2013 по 01.11.2015г.:

закуплено за счет бюджетных средств на сумму 412 118 000 белорусских рублей, что составляет 31 692 долларов США по усредненному курсу;

закуплено за счет корпоративных средств на сумму 206 695 120 белорусских рублей, что по усредненному курсу составляет 15 895 долларов США.

Таким образом, общий объем закупок принтеров в рамках данного исследования в Республике Беларусь составил:

за счет бюджетных средств $31\,692 \times 12 = 380\,304$ долларов США;

за счет корпоративных средств $15\,895 \times 12 = 190\,740$ долларов США;

итого за счет бюджетных и корпоративных средств 571 044 долларов США, проведено (проанализировано) $120 \times 12 = 1\,440$ процедур закупок (договоров поставки).

Итоги исследования процедур закупок **персональных компьютеров** заказчиками Могилевской области за период с 01.01.2013 по 01.11.2015г.:

закуплено за счет бюджетных средств на сумму 16 982 576 000 белорусских рублей, что составляет 1 305 950 долларов США по усредненному курсу;

закуплено за счет корпоративных средств на сумму 6 226 868 000 белорусских рублей, что по усредненному курсу составляет 478 843 долларов США.

Таким образом, общий объем закупок персональных компьютеров в рамках данного исследования в Республике Беларусь составил:

за счет бюджетных средств $1\,305\,950 \times 12 = 15\,671\,400$ долларов США;
за счет корпоративных средств $478\,843 \times 12 = 5\,746\,116$ долларов США;
итого за счет бюджетных и корпоративных средств 21 417 516 долларов США,
проведено (проанализировано) $340 \times 12 = 4\,080$ процедур закупок (договоров поставки).

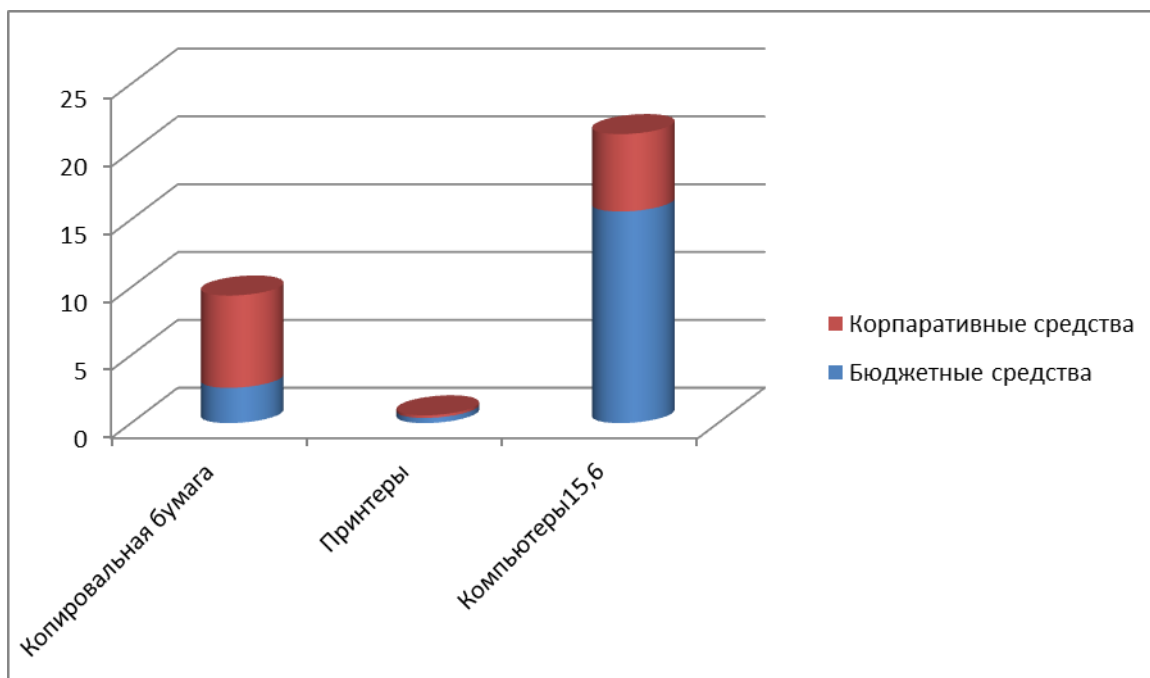


Рис.3 Объем закупок за счет бюджетных и корпоративных средств

2. Исследования по отраслевому признаку

Первоначально объектом исследования выбрано Министерство жилищно-коммунального хозяйства и подчиненные ему предприятия и организации. Основные задачи Министерства жилищно-коммунального хозяйства представлены в Приложении II.

По мнению исследователей, Минжилкомхоз в целом соответствует мини-модели Республики Беларусь, уменьшенной в 12 раз с точки зрения государственных и корпоративных закупок.

Итоги исследования процедур закупок **уличных светильников** заказчиками Министерства жилищно-коммунального хозяйства и подчиненных ему предприятий и организаций за период с 01.01.2013 по 01.11.2015г.:

закуплено за счет бюджетных средств на сумму 11 108 700 300 белорусских рублей, что составляет 854 253 долларов США по усредненному курсу;

закуплено за счет корпоративных средств на сумму 4 110 000 000 белорусских рублей, что по усредненному курсу составляет 316 075 долларов США.

Таким образом, общий объем закупок уличных светильников в рамках данного исследования в Республике Беларусь составил:

за счет бюджетных средств $854\,253 \times 12 = 10\,251\,036$ долларов США;

за счет корпоративных средств $316\,075 \times 12 = 3\,792\,900$ долларов США;
итого за счет бюджетных и корпоративных средств 14 043 936 долларов США,
проведено (проанализировано) $160 \times 12 = 1\,920$ процедур закупок (договоров поставки).

Исследование процедур закупок **котельного (бойлерного) оборудования**, работающего на местных видах топлива, проводилось посредством расширенного поиска в пределах Республики Беларусь по ключевому слову в объявленных на официальном сайте процедурах закупок.

Итоги закупок котельного (бойлерного) оборудования, работающего на местных видах топлива заказчиками Республики Беларусь за период с 01.01.2013 по 01.11.2015г.:

закуплено за счет бюджетных средств на сумму 237 679 000 000 белорусских рублей, что составляет 18 277 377 долларов США по усредненному курсу;

закуплено за счет корпоративных средств на сумму 2 062 285 000 000 белорусских рублей, что по усредненному курсу составляет 158 588 511 долларов США.

Таким образом, общий объем закупок котельного (бойлерного) оборудования, работающего на местных видах топлива в рамках данного исследования в Республике Беларусь, составил:

за счет бюджетных средств 18 277 377 долларов США;

за счет корпоративных средств 158 588 511 долларов США;

итого за счет бюджетных и корпоративных средств 176 865 888 долларов США, проведено (проанализировано) 200 процедур закупок (договоров поставки).

По мнению исследователей, Гомельская область в целом соответствует мини-модели Республики Беларусь, уменьшенной в 12 раз с точки зрения государственных и корпоративных закупок.

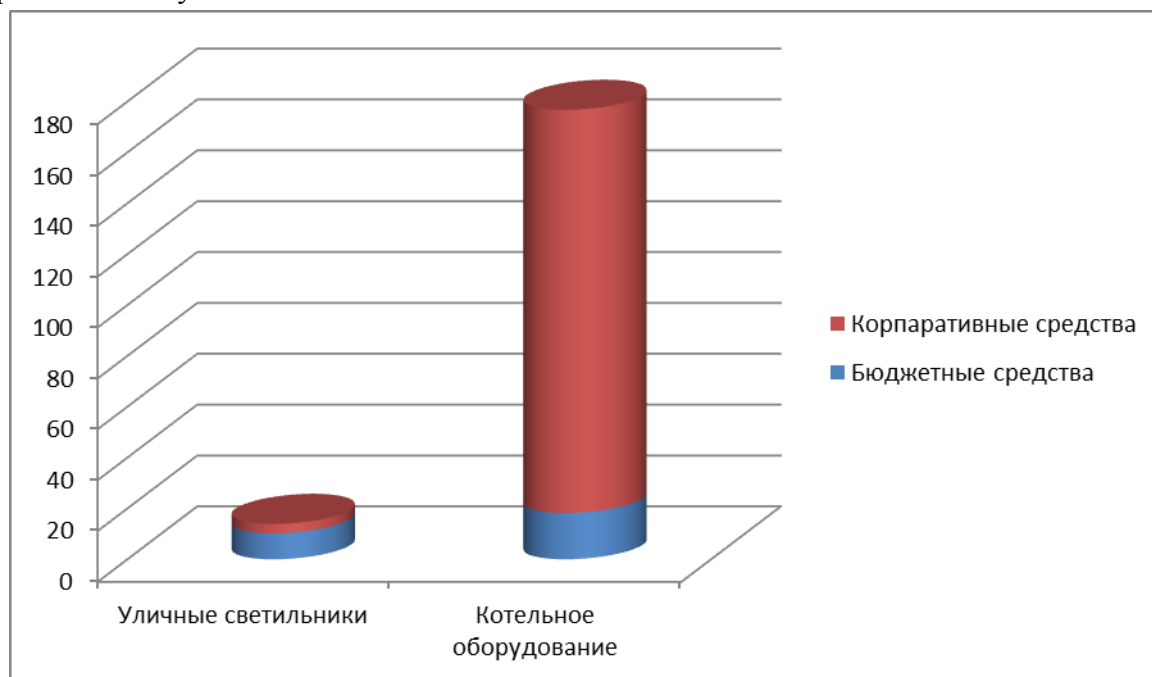


Рис.4 Объем закупок за счет бюджетных и корпоративных средств

Исследование, проведенное посредством интервью с ОАО «Управляющая компания холдинга «Гомельмясомолпром» по закупкам **молокоохладителей** для Гомельской области, работающих на R404A.

Итоги закупок молокоохладителей, работающих на R404A заказчиками Республики Беларусь за период с 01.01.2013 по 01.11.2015г.:

закуплено за счет бюджетных и корпоративных средств на сумму 48 007 500 000х12=576 090 000 000 белорусских рублей, что составляет 3 691 750х12=44 301 000 долларов США по усредненному курсу.

Итого за счет бюджетных и корпоративных средств закуплено молокоохладителей на сумму 44 301 000 долларов США, проведено (проанализировано) 1800 процедур закупок (договоров поставки).

Объем расходов основывается на контрактах, заключенных органами государственной власти в процессе проведения государственных закупок в ходе 2013-2015 годов. Приведенная ниже таблица содержит список групп расходов, указанных в убывающем порядке по итогам разработки классификации контрактов закупок в зависимости от их доли в общем объеме.

Таблица А: Товары или группы товаров, закупаемые в наибольшем количестве

Задача: выделить те товары или группы товаров, **которые в наибольшем количестве закупаются** государственными ведомствами, попадающими под категории, перечисленные на первом этапе

Категории товаров	Общая стоимость закупок, дол. США	Доля от общего объема покупок (%)	Общее количество контрактов (частота закупок)	Доля от общего количества закупок (%)
Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива	176 865 888	36,4%	200	0,9%
Молочные продукты	166 800 000	34,4%	4800	23,4%
Легковые автомобили	46 686 650	9,6%	3120	15, 2%
Молокоохладители на R404A	44 301 000	9,1%	1800	8,7%
Персональные компьютеры	21 417 516	4,4%	4080	19,9%
Уличные светильники	14 043 936	2,8%	1920	9,3%
Бумага копировальная	9 485 496	1,9%	3120	15,2%

Моющие средства	4 446 670	0,9%	300	1,4%
Принтеры	571 044	0,1%	1140	5,5%

3. Анализ рисков и возможностей

Полная информация о результатах исследования процедур закупок товаров, размещенных на официальном сайте, с целью анализа затрат и воздействий представлена в таблицах настоящего раздела.

3.1 Предварительное изучение рынка

Таблица Б: Предварительное изучение рынка				
Задача: Определить, доступны ли на рынке устойчивые варианты отобранных видов товаров (результаты из таблицы А), насколько они дороже, чем обычные товары, и как общая стоимость владения сравнивается с обычными товарами.				
Вид товара	Доступность устойчивых вариантов этих товаров на рынке	Сравнение средней надбавки к цене в процентах (обычные по сравнению с устойчивыми товарами)	Сравнение средней общей стоимости владения обычных и устойчивых товаров	Оценка
Котельное(бойлерное) оборудование на местных видах топлива	ДА	0-30%	-30%	4
Молочные продукты	НЕТ	Нет достоверных данных	Нет достоверных данных	0
Легковые автомобили	Нет достоверных данных	-	-	-
Молокоохладители на R404A	ДА	Нет достоверных данных, требуется консультация	Нет достоверных данных, требуется консультация	-
Персональные компьютеры	ДА	0-10%	-400%	6
Уличные светильники	ДА	50-150%	-1000%	8
Бумага копировальная	ДА	0-30%	0%	3
Моющие средства	ДА	Нет достоверных данных, требуется консультация	Нет достоверных данных, требуется консультация	-
Принтеры	ДА	Нет достоверных данных	Нет достоверных данных	-

3.2 Воздействие на окружающую среду

Воздействие на окружающую среду и социально-экономическое воздействие оценили на основе консультаций с экспертами РУП «Бел НИЦ «Экология» - доктором Иваном Наркевичем, Жаркиной Натальей - начальником управления аналитической работы, государственной политики и регулирования в области охраны окружающей среды Минприроды Республики Беларусь, Онуприенко Сергеем – доктором философских наук НАН Беларуси, которые давали ответы “да” или “нет” для каждой группы продуктов на основе воздействия индикаторов, отраженных в таблицах, давая по одному баллу за каждый положительный ответ.

Таблица В: Экологические задачи: Из отобранных видов товаров или групп товаров, выделите товары с высоким негативным экологическим воздействием, которое могло бы быть снижено посредством закупки устойчивых товаров						
	Потребление энергии	Выбросы в воздух и воду	Загрязнение отходами	Воздействие на климат	Потребление природных ресурсов	Общая сумма
Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива	НЕТ	ДА	ДА	ДА	НЕТ	3
Молочные продукты	ДА	ДА	ДА	НЕТ	ДА	4
Легковые автомобили	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	5
Молокоохладители	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	5
Персональные компьютеры	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	3
Уличные светильники	ДА	НЕТ	ДА	ДА	ДА	4
Бумага копировальная	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	5
Моющие средства	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	3
Принтеры	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	3

3.3. Социально-экономическое воздействие

Таблица Г: социально-экономическое воздействие Задача: Из перечисленных видов товаров или групп товаров, выделите те, для которых закупка устойчивых альтернатив может иметь большее социально-экономическое воздействие по сравнению с обычными товарами.							
	Развитие малого бизнеса	Поддержка инвалидов	Создание рабочих мест	Поддержка заключенных	Здоровье	Поддержка молодежи	Общая сумма
Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	ДА	4
Молочные продукты	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	ДА	4
Легковые автомобили	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	1
Молокоохладители на R404A	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	ДА	4
Персональные компьютеры	ДА	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ	ДА	4
Уличные светильники	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ	ДА	5

Бумага копировальная	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	3
Моющие средства	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ	3
Принтеры	ДА	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	2

3.4 Главная Таблица по расстановке приоритетов

Таблица Д : Главная Таблица по расстановке приоритетов										
Задача: Подведите итоги всех предыдущих таблиц для того, чтобы принять во внимание все аспекты для конечной расстановки приоритетов. Определите весовой коэффициент для каждого критерия (А, Б, В, Г, Д, и т.д.) в зависимости от приоритетов закупающих ведомств, округляя максимальную оценку										
Виды товаров	Расходы			(Б) Средняя надбавка к стоимости устойчивых товаров (максимальная оценка: 8)	Доступность устойчивых товаров на рынке (максимальная оценка: 10)	(Г) Экологическое воздействие (максимальная оценка: 7)	(Д) Социально-экономическое воздействие (максимальная оценка: 2)	Существующие экомаркировка или система сертификации (максимальная оценка: 5)	Общая сумма (А+Б+В+Г+Д+Е)	Конечная оценка (рейтинг)
	Общая стоимость контрактов (валюта)	Доля от общей суммы, %	(А) Оценка, основанная на общих суммах (максимальная оценка: 10)							
Принтеры	571044	0,1	0	0	1	3	2	0	6	7
Моющие средства	4446670	0,9	0	0	3	3	3	0	9	6
Бумага копировальная	9485496	1,9	1	0	3	5	3	0	12	5
Уличные светильники	14043936	2,8	2	0	8	4	5	0	19	3
Персональные компьютеры	21417516	4,4	2	0	6	3	4	0	15	4
Молокоохладители на R404А	44301000	9,1	3	0	1	5	4	0	12	5
Легковые автомобили	46686650	9,6	3	0	0	5	1	0	9	6

Молочные продукты	166800000	34,4	9	0	0	4	4	0	17	2
Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива	176865888	36,4	10	0	4	3	4	0	21	1

4. Итоги семинара по приоритизации товаров и услуг

Александр Муравьев – эксперт проекта представил управляющему комитету и участникам семинара¹ результаты оценки товаров и услуг с точки зрения их приоритетности и устойчивости согласно принятого подхода ЮНЕП для последующего согласования списка приоритетных товаров и услуг, по которым будет проводиться анализ готовности рынка. Эти приоритетные товары и услуги также будут включены в окончательную политику и дальнейший план действий по устойчивым государственным закупкам в Беларуси.

Среди товаров и услуг, по которым осуществляются государственные закупки в Республике Беларусь, приоритетными в соответствии с проведенным анализом по общему рейтингу (в убывающем порядке), который включает экономический, экологический и социальные аспекты, следует рассматривать следующие шесть групп товаров:

- 1) Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива;
- 2) Персональные компьютеры;
- 3) Уличные светильники;
- 4) Молокоохладители на R404A;
- 5) Бумага копировальная;
- 6) Принтеры.

В качестве критериев отнесения групп товаров к приоритетным учитывались возможность сокращения отрицательного воздействия на окружающую среду за счет применения товаров, отвечающих более высоким экологическим требованиям, наличие таких товаров на национальном рынке, отношение к национальным приоритетам, количество средств, расходуемое на приобретение таких товаров.

Члены управляющего комитета высказали свое мнение в отношении этих групп товаров и было принято решение, что к приоритетным в Республике Беларусь следует отнести первые три позиции товаров, которые набрали наибольшее количество баллов в общем рейтинге:

- 1) Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива;
- 2) Персональные компьютеры;
- 3) Уличные светильники.

Также по мнению членов управляющего комитета по проекту к приоритетным группам товаров необходимо отнести копировальную бумагу, поскольку в настоящее время при поддержке Европейского Союза планируется строительство линии по переработке макулатуры с целью производства копировальной бумаги, и для успешной реализации данного пилотного проекта на государственном уровне необходимо простимулировать такое внедрение принципов зеленой экономики.

¹ Полный отчет семинара представлен в Приложении III.

Выводы

В ходе выполнения исследования по приоритизации устойчивых продуктов и услуг в рамках проекта «Экологизация экономики в странах Восточного Партнерства (EaP-GREEN)» были реализованы поставленные цели и задачи, а именно:

1. Были рассмотрены национальные стратегии Республики Беларусь, обеспечивающие реализацию задач по приоритетным направлениям развития и учитывающие экономические, экологические и социальные аспекты. При этом делались акценты на направления, которые успешно развиваются и те, которые требуют дальнейшей глубокой проработки.

2. Был проведен анализ затрат государственных заказчиков при осуществлении закупок, который послужил основой для формирования списка товаров на этапе приоритизации.

3. На основе последующего анализа национальных стратегий развития и анализа затрат была проведена оценка рисков и возможностей для выбранных товаров. На этапе предварительного определения приоритетов считаем целесообразным исключить из списка товары, устойчивые альтернативы которым отсутствуют на национальном рынке. Например, органические продукты питания представляют большой интерес для потребителей, в том числе и в государственных масштабах, однако, на сегодняшний день отсутствует законодательная база для их производства, и как результат – отсутствие на рынке органических продуктов белорусского производства. На этом основании, считаем на настоящем этапе не целесообразным рассматривать продукты питания в качестве приоритетных товаров для внедрения УГЗ.

На данном этапе не представляется возможным представить информацию по альтернативным продуктам.

4. На основании результатов проведенных исследований, предлагаем провести детальный анализ готовности рынка и рассмотреть возможность внедрения УГЗ по следующим категориям товаров:

1. Котельное (бойлерное) оборудование;
2. Уличные светильники;
3. Персональные компьютеры;
4. Бумага копировальная.

Приложение I – Перечень товаров и услуг, государственная закупка которых не подлежит обязательной публикации на официальном сайте

- Приобретение услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам), услуг энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии, а также иных товаров (работ, услуг), относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

- приобретение определенных товаров (работ, услуг) вследствие непреодолимой силы, в том числе чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных видов процедур государственных закупок, требующих затрат времени, нецелесообразно;

- приобретение учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы;

- приобретение товаров (работ, услуг) в рамках процедуры закупки из одного после признания конкурентной процедуры государственной закупки несостоявшейся;

- приобретение конкретных товаров (работ, услуг) у потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного решением Президента Республики Беларусь;

- приобретение конкретных товаров (работ, услуг) у потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного решением Совета Министров Республики Беларусь по решению или поручению Президента Республики Беларусь;

- приобретение учреждениями, исполняющими наказания, сырья, материалов и комплектующих изделий для производства товаров (выполнения работ, оказания услуг) в целях трудоустройства осужденных на основании гражданско-правовых договоров, заключенных с юридическими лицами, при условии, что приобретение указанными учреждениями сырья, материалов и комплектующих изделий, необходимых для производства товаров (выполнения работ, оказания услуг), осуществляется за счет средств, предусмотренных указанными гражданско-правовыми договорами;

- приобретение материальных ценностей, реализуемых из государственного и мобилизационного материальных резервов;

- приобретение у определенного поставщика дополнительного количества ранее закупленных товаров. При этом количество дополнительно закупаемого товара не может превышать десяти процентов количества товаров, предусмотренного договором;

- приобретение товаров (работ, услуг) собственного производства (в случае непривлечения соисполнителей) у организаций уголовно-исполнительной системы,

лечебно-производственных (трудовых) профилакториев Министерства внутренних дел Республики Беларусь и лечебно-производственных (трудовых) мастерских Министерства здравоохранения Республики Беларусь, а также у организаций (в случае непривлечения соисполнителей), в которых численность инвалидов составляет не менее пятидесяти процентов от списочной численности работников, государственного производственно-торгового объединения "Белхудожпромислы" и входящих в его состав организаций (в случае непривлечения соисполнителей);

- приобретение имущества, изъятого, арестованного, конфискованного или обращенного в доход государства иным способом, в том числе имущества, на которое обращено взыскание в счет неисполненного налогового обязательства, неуплаченных пеней;

- приобретение товаров (работ, услуг) ежедневной и (или) еженедельной потребности на период до подведения итогов процедур государственных закупок и вступления в силу договора в случае, если такая государственная закупка осуществляется в течение первого месяца года по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь;

- приобретение товаров (работ, услуг) для осуществления оперативно-розыскной деятельности;

- приобретение товаров (работ, услуг), связанных с использованием денег грантов, предоставляемых непосредственно Совету Министров Республики Беларусь, Национальному банку Республики Беларусь на безвозмездной основе государствами, правительствами государств, международными и государственными организациями, зарубежными неправительственными общественными организациями и фондами, чья деятельность носит благотворительный и международный характер, а также денег, выделяемых на софинансирование этих грантов в случаях, когда в соглашениях об их предоставлении предусмотрены иные процедуры приобретения товаров (работ, услуг);

- приобретение товаров (работ, услуг), необходимых для осуществления монетарной деятельности;

- приобретение товаров (работ, услуг), связанных с обеспечением безопасности лиц, подлежащих государственной охране, охраняемых объектов и иных объектов, предназначенных для пребывания охраняемых лиц, а также услуг по формированию видеоархива и информационному обслуживанию деятельности Президента Республики Беларусь;

- приобретение товаров (работ, услуг), на которые государственными органами (организациями) устанавливаются фиксированные цены;

- приобретение товаров (работ, услуг), производимых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, включенными в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Республики Беларусь, с долей на этих рынках более 85 процентов;

- приобретение товаров (работ, услуг) по правовому акту государственного органа (организации), которому подчинен (входит в состав, систему) заказчик либо акции (доли в уставных фондах) которого находятся в государственной собственности и переданы в управление такому государственному органу (организации), содержащему указание на наименование этих товаров (работ, услуг) и сроки их приобретения, если не могут быть соблюдены установленные законодательством сроки на проведение процедуры закупки;
- приобретение товаров (работ, услуг), включенных в государственный оборонный заказ;
- приобретение услуг (работ) по содержанию и текущему ремонту улиц, сетей дождевой канализации, мостов, путепроводов, иных объектов благоустройства населенных пунктов у организаций, подчиненных (входящих в состав, систему) заказчику, по согласованию с государственным органом (организацией), которому подчинен либо в состав, систему которого входит заказчик.

Приложение II – Основные задачи Министерства жилищно-коммунального хозяйства

- Формирование и реализация государственной политики в жилищно-коммунальном хозяйстве и координация деятельности в этой сфере других республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь;
- осуществление мер по реализации единой государственной политики в области обращения с коммунальными отходами;
- осуществление единой государственной политики по учету граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставлению гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда;
- обеспечение проведения единой государственной политики в области приватизации жилых помещений государственного жилищного фонда;
- осуществление государственного регулирования деятельности жилищно-коммунального хозяйства в части управления государственным жилищным фондом, использования и обеспечения сохранности государственного и частного жилищных фондов, в том числе посредством организации и проведения капитального ремонта и тепловой модернизации государственного и частного жилищных фондов;
- обеспечение развития конкурентных (рыночных) отношений в области эксплуатации жилищного фонда;
- проведение единой научно-технической политики по развитию и функционированию объектов жилищно-коммунального хозяйства, ритуальных услуг, а также по вопросам строительства, реконструкции, эксплуатации, содержания и ремонта улиц населенных пунктов;
- своевременное, полное и качественное предоставление потребителям комплекса жилищно-коммунальных услуг;
- проведение экономической и научно-технической политики в целях создания необходимых условий для эффективной работы государственных организаций, подчиненных Минжилкомхозу, и организаций коммунальной формы собственности системы жилищно-коммунального хозяйства, удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения в жилищно-коммунальных услугах, повышения качества и расширения номенклатуры этих услуг;
- внесение предложений о совершенствовании расчетов за пользование (техническое обслуживание) жилыми помещениями и коммунальные услуги;
- привлечение внешних государственных займов (кредитов) в сферу жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с законодательными актами;

- развитие международного сотрудничества и внешнеэкономических связей по вопросам, отнесенным к компетенции Минжилкомхоза;
- создание условий для развития организаций всех форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области жилищно-коммунального хозяйства.

Приложение III – Отчет о ходе проведения семинара по приоритизации устойчивых товаров и услуг²

I. ВВЕДЕНИЕ

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных проектом «Экологизация экономик в странах Восточного Партнерства» (EaP-GREEN), 23 декабря 2015 в г. Минске состоялся семинар по приоритизации устойчивых товаров и услуг.

Целями данного семинара являлось:

- демонстрация подхода ЮНЕП по устойчивым государственным закупкам (УГЗ) с уклоном на приоритетные товары и услуги;
- демонстрация достигнутого прогресса по проекту членам Руководящего Комитета и заинтересованным сторонам;
- обсуждение и согласование выбранных приоритетных товаров, по которым будет проведен анализ готовности рынка.

II. Участники

В работе семинара приняли участие как представители управляющего комитета, так и представители правительственных и неправительственных организаций и бизнеса, а именно: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерство экономики Республики Беларусь, Министерство связи и информатизации Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Минский городской комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды, Программа развития ООН в Беларуси, РУП «Бел НИЦ «Экология», Государственное предприятие «Экологияинвест», ЧПУП «Редакция журнала «Тендер», Рабочая группа Building Information Modeling & Integrated Project Delivery (BIM&IPD) при МААМ/IAAM (Moscow Branch of the International Academy of Architecture), общественные экологические организаций – «Центр экологических решений», «Экопартнерство».

Гостями семинара также были представитель Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) – Ирина Узун и директор агентства по государственным закупкам Республики Молдова – Виорел Мошняга.

III. Доклады в ходе семинара

Со вступительными докладами выступили: Жаркина Наталья Ивановна – Национальный координатор проекта от Минприроды, начальник управления аналитической работы, государственной политики и регулирования в области охраны

² Семинар по приоритизации был проведен 23 декабря 2015 года в г. Минск, Беларусь.

окружающей среды Минприроды, Ирина Узун – от ЮНЕПа и Наркевич Иван Петрович – координатор проекта.

В своих приветственных речах они подчеркнули важность реализации мероприятий по внедрению принципов зеленой экономики в Беларуси путем «озеленения» системы государственных закупок, настроили участников семинара на плодотворную работу, а также поблагодарили ЮНЕП за сотрудничество и поддержку.

В своем первом докладе Ирина Узун представила подход ЮНЕП по устойчивым государственным закупкам и рассказала, каким образом страна должна применять данный подход в расстановке приоритетов по устойчивым товарам и услугам, какая при этом методология и этапы расстановки приоритетов должны быть использованы. Также пояснила, что по окончании встречи на основании оценок, подготовленных экспертами проекта, по товарам и услугам члены управляющего комитета должны определить и согласовать перечень трех приоритетных групп товаров и услуг, по которым в дальнейшем будет проводиться анализ готовности рынка, а также которые будут включены в окончательную политику и дальнейший план действий по устойчивым государственным закупкам в Беларуси.

В своем докладе Наркевич Иван Петрович рассказал о ходе реализации проекта, какие этапы были уже пройдены и доложил о полученных результатах в рамках реализации проекта. Также сообщил участникам семинара дальнейшие действия по проекту.

Виорел Мошняга рассказал о результатах, которые были достигнуты по проекту в Республике Молдова, поделился опытом с участниками семинара, каким образом происходила расстановка приоритетов, какие этапы были рассмотрены и какие критерии были избраны. К окончательным приоритетным товарам в Республике Молдова были отнесены следующие группы товаров:

- Строительные работы (окна и двери);
- Продукты питания (фрукты и овощи)..

Координатор Рабочей группы BIM&IPD при МААМ/IAAM (UN) в Республике Беларусь Куликовский Дмитрий рассказал участникам семинара о новых инновационных устойчивых технологиях в строительстве, которые позволяют снизить финансовые затраты заказчиков строительства и сроки на всех этапах выполнения строительных работ, ускорить принятие рациональных решений по строительству, в том числе с учетом охраны окружающей среды, а также сберечь ресурсы.

IV. Обсуждение приоритетных товаров и услуг

Александр Муравьев – эксперт проекта и директор ЧПУП «Редакция журнала «Тендер» представил управляющему комитету и участникам семинара результаты оценки товаров и услуг с точки зрения их приоритетности и устойчивости согласно принятого

подхода ЮНЕП для последующего согласования списка приоритетных товаров и услуг, по которым в дальнейшем будет проводиться анализ готовности рынка, а также которые будут включены в окончательную политику и дальнейший план действий по устойчивым государственным закупкам в Беларуси.

Среди товаров и услуг, по которым осуществляются государственные закупки в Республике Беларусь, приоритетными в соответствии с проведенным анализом по общему рейтингу (в убывающем порядке), который включает экономический, экологический и социальный аспекты, следует рассматривать следующие шесть групп товаров, как было предложено экспертами:

- 1) Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива;
- 2) Персональные компьютеры;
- 3) Уличные светильники;
- 4) Молокоохладители на R404A;
- 5) Бумага копировальная;
- 6) Принтеры.

Члены управляющего комитета высказали свое мнение в отношении этих групп товаров и было принято решение, что к приоритетным в Республике Беларусь следует отнести первые три позиции товаров, которые набрали наибольшее количество баллов в общем рейтинге:

- 1) Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива;
- 2) Персональные компьютеры;
- 3) Уличные светильники.

Также по мнению членов управляющего комитета по проекту к приоритетным группам товаров необходимо отнести копировальную бумагу, поскольку в настоящее время при поддержке Европейского Союза планируется строительство линии по переработке макулатуры с целью производства копировальной бумаги, и для успешной реализации данного пилотного проекта на государственном уровне необходимо простимулировать такое внедрение принципов зеленой экономики посредством государственных закупок.

Заключение

Таким образом, членами управляющего комитета были согласованы следующие четыре группы товаров и услуг:

- 1) Котельное (бойлерное) оборудование на местных видах топлива;
- 2) Персональные компьютеры;
- 3) Уличные светильники;
- 4) Принтеры.

С заключительным словом выступила Жаркина Наталья Ивановна, которая отметила, что «Как бы не говорили о высоких экологических и социальных целях, взвешивая положительные явления от внедрения принципов зеленой экономики и усилия

с затратами, которые нужно сделать государству, в основе всего будет лежать экономика. Никто не будет отягощать предприятия, если это будет затратно, тем более в условиях нашей страны, когда большинство предприятий относятся к государственному сектору. Но есть европейский опыт, из которого мы можем выбрать лучшее, иначе мы все равно к этому придем и нам придется пройти этот эволюционный путь. Наталья Ивановна поблагодарила участников семинара за работу и уделенное время, а ЮНЕП за сотрудничество и финансирование.