

Las Compras Públicas Sostenibles en El Salvador



Taller de Trabajo sobre la Plataforma Online de Compras Públicas Sostenibles para América Latina y el Caribe (ALC)
Panamá 30 y 31 de mayo de 2017

Asistencia técnica para la Implementación de las Compras Públicas en El Salvador

1. Diagnóstico General: Análisis legal y de mercado

Entrevista con actores clave (22, 23 y 24 de agosto 2016)

UACIS seleccionadas, Unidades Ambientales, ONG's.

Encuestas a Proveedores (agosto-septiembre 2016)

Un total de 170 encuestas respondidas por proveedores registrados en COMPRASAL, proveedores de la Corte de Cuentas y sector MYPES.

2. Priorización de categorías de bienes y servicios

3. Desarrollo de talleres de capacitación/sensibilización en CPS

- a. **Sector Público** (UACIS, Actores Claves, Unidades Ambientales, Auditores de la Corte de Cuentas)
- b. **Sector Privado** (Representación de proveedores de las categorías preseleccionadas (restaurantes y catering, equipos tecnológicos y accesorios, productos de papel y publicidad) y ONG's.

4. Plan de Acción para Compras Públicas Sostenibles (CPS) en El Salvador 2017-2021.



Plan de Implementación para las Compras Públicas Sostenibles en El Salvador (2017-2021)

OBJETIVO

Crear las condiciones que permitan al Estado salvadoreño implementar progresivamente los criterios económicos, ambientales y sociales a sus contrataciones.



Institucionalización y fortalecimiento de capacidades



Proceso de contratación



Diálogo con el mercado



Intercambio de experiencias



Comunicación



Monitoreo y evaluación

Plan de Implementación para las Compras Públicas Sostenibles en El Salvador (2017-2021)



Institucionalización y fortalecimiento de capacidades

- Incorporación de las CPS al marco legal
- Programa de sensibilización y capacitación sobre compra pública sostenible 2017-2021



Proceso de contratación

- Análisis de prioridades económicas, ambientales y sociales del país; y herramientas para evaluar el ciclo de vida de los productos.
- Implementación en las categorías de los productos/servicios prioritarios



Diálogo con el mercado

- Desarrollo de ferias/foros “compradores – vendedores” para la presentación de nuevas tecnologías

Plan de Implementación para las Compras Públicas Sostenibles en El Salvador (2017-2021)



Intercambio de experiencias

- Establecimiento/ fortalecimiento de relaciones con países/ organizaciones avanzados en el tema de la CPS



Comunicación

- Definición e implementación de una estrategia de comunicación (2017-2021) sobre la compra pública sostenible



Monitoreo y evaluación

- Desarrollo de un sistema de indicadores
- Definición de metas
- Establecimiento del sistema de reportes de avances de cada UACI

Normativa de Responsabilidad Ambiental



Manual de Compras de Equipos Energéticos Eficientes

Constituye una herramienta de ayuda para las entidades públicas de El Salvador en el proceso de adquisición de equipos energéticos, en especial en las partes relativas a preparación de características técnicas de equipos y evaluación de ofertas con criterios de eficiencia.

Política Anual de Adquisiciones y Contrataciones 2016 (vigente)

Al respecto la Política Anual de Adquisiciones y Contrataciones 2016, sugiere el uso del Manual, emitido por el Consejo Nacional de Energía, entidad que es responsable de brindar la asesoría en esta materia.

Normativa de Responsabilidad Social

Instructivo No. 02-2015:

Normas para la Incorporación de Criterios Sostenibles de Responsabilidad Social para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil en las Compras Públicas.

- ❖ Cláusulas para los instrumentos de contratación
- ❖ Responsabilidades
- ❖ Procedimiento para dar aviso al Ministerio de Trabajo y Previsión Social
- ❖ Procedimiento de Inspección
- ❖ Procedimiento Sancionatorio



Oficina Internacional del Trabajo



Buenas Prácticas Sostenibles

- ❖ Disminución del impacto ambiental y optimización de recursos destinados al mantenimiento de la red vial pavimentada del país, implementando modernas técnicas de estabilización de suelos y reciclaje de pavimento ahorrando **US\$25 millones** en concepto de la inversión que sería necesaria para ejecutar proyectos de mantenimiento periódico en las mismas rutas, considerando los costos históricos para este tipo de intervención*.



Imagen 6. Ruta Moncagua – Chapeltique.
Estado de la vía antes de la intervención.



Imagen 7. Ruta Moncagua – Chapeltique.
Estado de la vía después de la intervención.



*Video “RECICLADOS Y
ESTABILIZADOS DE PAVIMENTOS”*
<https://youtu.be/qiK4Flirt3s>

Buenas Prácticas Sostenibles

- ❖ Apoyo al empleo de mujeres, jóvenes, personas mayores y discapacitados de la localidad. (82% empresas contratadas son MYPES)
- ❖ Las microempresas del FOVIAL son grupos asociativos de 10 personas que cuentan con prestaciones sociales básicas como la incorporación al Seguro Social, Fondo Previsional de Retiro (AFP) e indemnizaciones en caso de accidentes de trabajo, entre otras prestaciones sociales y laborales*



Ana Clarisa Montoya
UDP San Juan Opico

“ Cuando decidí ser parte del sistema de microempresas fovial, muchas de nuestras familias no querían y no lo creían, porque en nuestro país no se había visto mujeres trabajando en carreteras ”



Principales Retos

- ❖ Falta de formación y concientización de los servidores públicos de las Instituciones, lo que pueden representar resistencia al cambio, principalmente si cuentan con presupuestos limitados.
- ❖ Elaborar guías de los bienes y servicios priorizados, con criterios sostenibles que no limiten la participación de las MYPES en las compras del gobierno.
- ❖ Contar con el apoyo de las altas autoridades y la coordinación interinstitucional suficiente para avanzar en una Política Nacional.
- ❖ Limitación de recursos para dar ejecución del Plan de Acción 2017-2021.

Lecciones aprendidas

- ❖ Incorporar mayor asidero legal que respalde aún más las decisiones de compra considerando criterios sociales y ambientales para evitar la resistencia al cambio, de los compradores y tomadores de decisiones.
- ❖ Existen iniciativas exitosas de sostenibilidad en las instituciones, que surgen en la medida que los servidores públicos tienen conciencia de la importancia y responsabilidad medioambiental y social del Estado.
- ❖ Los instrumentos normativos y de orientación constituyen una guía importante para que los compradores dispongan de los aspectos técnicos que les permitan definir características sostenibles para la compra de bienes y servicios.

Gracias por su atención



Unidad Normativa de Adquisiciones y Contrataciones - UNAC
Ministerio de Hacienda