



ГЛОБАЛЬНЫЙ ОБЗОР УСТОЙЧИВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

2017 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Проведение закупок с учетом социальных, экономических и экологических факторов на протяжении всей цепочки поставок может способствовать устойчивому развитию. Международное сообщество признало этот факт и включило проведение устойчивых государственных закупок в список целей устойчивого развития. В задаче 12.7 основное внимание уделяется поощрению *«проведения устойчивых государственных закупок в соответствии с национальной стратегией и государственными приоритетами»*.

Что же является ключевым фактором успешной реализации этих программ? Как мы можем расширить наше понимание того, какие стимулы, препятствия, потребности и ожидания способствуют или сдерживают проведение устойчивых закупок? *Глобальный обзор устойчивых государственных закупок 2017* года предоставляет обновленный обзор всех видов и масштабов деятельности по проведению устойчивых закупок по всему миру на протяжении последних трех лет. Появление данного обзора решает проблему доступа заинтересованных сторон к надежной и исчерпывающей информации о проводимых мероприятиях и об организациях, действующих в этом крайне важном организационном направлении.

В *Глобальном обзоре 2017 года* находит свое подтверждение факт того, что все больше органов как государственной, так и местной власти присоединяются к программе устойчивых государственных закупок. Более того, по сравнению с данными *Глобального обзора 2013 года* число организаций и правительств, осуществляющих мониторинг проведения устойчивых государственных закупок и ставящих в этом отношении конкретные цели, существенно возросло. Данная деятельность является ключевым фактором улучшения внутренних показателей и перехода от периодического учета экологических и социальных факторов в процессе проведения закупок к созданию культуры, в которой проведение устойчивых государственных закупок является нормой, а устойчивость рассматривается в качестве стратегического подхода к процессу закупки товаров и услуг.

В *Глобальном обзоре 2017 года* также подчеркивается, что для изменения модели производства и потребления необходимо развивать сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами. Для того, чтобы сделать сектор закупок более соответствующим принципам устойчивого развития, необходимо не столько заниматься вопросами, связанными с процедурами закупок государственных организаций, сколько обеспечить значительный уровень сотрудничества между государственным и частным секторами. Для достижения этой цели необходимо развивать отношения многостороннего сотрудничества, а также создать платформы обмена знаниями на местном, государственном и международном уровнях.

ООН по окружающей среде намерена внести свой вклад в процесс полной реализации программы по проведению устойчивых государственных закупок. Наша организация выступила с инициативой создания Десятилетней рамочной программы по устойчивым государственным закупкам (10РП УГЗ), которая объединяет более 100 партнеров для того, чтобы коллективно преодолеть некоторые из основных препятствий проведению устойчивых государственных закупок, например, недостаточная политическая поддержка и убежденность в том, что производство устойчивой продукции сопряжено с более высокими издержками. ООН по окружающей среде также активно участвует в разработке эффективной методологии проведения оценки достижения целевых показателей, обозначенных в пункте 12.7.1 ЦУР по проведению устойчивых государственных закупок, а также принимала участие в разработке стандартов ISO 20400 руководства по проведению устойчивых закупок, которое предоставляет общественным и частными организациям,

занимающимся закупочной деятельностью, необходимые руководящие указания и инструменты для сопоставительного анализа показателей.

В области проведения устойчивых государственных закупок настал переломный момент, поскольку актуальность этой деятельности как стратегического инструмента содействия устойчивому развитию и рыночному преобразованию больше не вызывает сомнений. В настоящий момент необходимо обеспечить их более глубокую интегрированность в стратегии устойчивого потребления и производства для наиболее эффективного достижения целей. Также необходимо увеличить поддержку совместным платформам, таким как Десятилетняя рамочная программа по устойчивым государственным закупкам, которая позволит ускорить переход к проведению устойчивых закупок и обеспечит возможность развивающимся и появляющимся экономикам всесторонне участвовать в этом всемирном движении.

Надеемся, что Глобальный обзор 2017 года поможет увеличить осведомленность о большом потенциальном значении проведения устойчивых закупок для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и привлечет к программе проведения устойчивых закупок организации и страны со всего мира.

Лиджия Норонха

Глава экономического отдела, ООН по окружающей среде

БЛАГОДАРНОСТИ

Работа над Глобальным обзором устойчивых государственных закупок 2017 года осуществлялась под кураторством Координационного бюро Десятилетней рамочной программы по устойчивым государственным закупкам в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ООН по окружающей среде), МСМЭИ – «Местные органы власти за устойчивое развитие» и Корейского института экологической промышленности и технологий (KEITI). Бюро осуществляло консультационную помощь и курировало проведение исследования, а также содействовало на некоторых этапах проведения исследования, включая выявление источников для обзора литературы, проверку анкет, информационных бюллетеней и вопросов для проведения социального исследования, предоставление контактов для проведения опросов среди национальных правительств и заинтересованных сторон и вовлечение их в диалог, помощь в определении и отборе конкретных примеров лучших практик и организация процесса экспертной оценки. Координационное бюро поручило подготовить исследование и анализ, представленный в данном обзоре, компании Ecoinstitut, SCCL¹ совместно с Industrial Economics, Inc., США².

Свой вклад в работу над Глобальным обзором 2017 года внесли и многие другие, в том числе члены многостороннего Консультативного комитета Десятилетней рамочной программы по устойчивым государственным закупкам; заполнившие анкеты представители национальных правительств; участники экспериментального и основного исследований; беседовавшие с нами отраслевые специалисты; сотрудники организаций, деятельность которых была выделена нами в качестве примера лучшей практики, а также лидеры шести рабочих групп Десятилетней рамочной программы по устойчивым государственным закупкам, выделенных в Приложении 2.

Проведение работы над Глобальным обзором 2017 года стало возможно благодаря гранту, выделенному Корейским институтом промышленной экологии и технологий (KEITI) и Европейским Союзом.

Члены Координационного бюро 10РП УГЗ

Стратегическое руководство и обзорную проверку осуществляли Фарид Йокер (ООН по окружающей среде); Хунью Ли (Корейский институт промышленной экологии и технологий – KEITI); Джон Вотт и Филипп Тэппер (МСМЭИ – «Местные органы власти за устойчивое развитие»)

Ответственные за проведение исследование и составление текста

За проведение исследования и написание текста были ответственны Ауре Аделл и Беттина Шэфер (Ecoinstitut SCCL); Анастасия О’Роуке, Ангела Витулли и Нома Мойо (Industrial Economics, Inc) при содействии Ирины Узун, Милены Бикмэн, Клэр Тибаулт и Лауры Скоэт (ООН по окружающей среде), а также Тима Ривэ и Натали Дуронио (Reeve Consulting).

Ответственные за проведение интервью

Хунью Ли (KEITI, Корея); Джейсон Пирсон (Руководящий совет по устойчивым закупкам - SPLC, США); Фарид Йокер (ООН по окружающей среде); Ошани Перера (Международный институт устойчивого развития - IISD, Канада); Роберт Кокевич (Европейская комиссия, Бельгия); Марк Хидсон (ICLEI, Германия).

Анкеты для национальных правительств

¹ Ecoinstitut SCCL – основанная в 1999 году компания, предоставляющая консультационные услуги в области устойчивого развития, деятельность которой направлена на оказание поддержки организациям в достижении реальных перемен с благоприятным экологическим, социальным и экономическим воздействием посредством разработки стратегии, проведения оценки, прямой поддержки и наращивания потенциала и др. <http://www.ecoinstitut.coop/en/>

² Industrial Economics, Inc – основанная в 1981 году компания, предоставляющая консультационные услуги в области экономики и окружающей среды, а также занимающаяся анализом и разработкой стратегий, а также оценкой деятельности в области устойчивого роста. <http://www.indecon.com/>

Анкеты для национальных правительств проверили и предоставили по ним обратную связь Себастьян Кениг (Федеральное ведомство по окружающей среде FOEN, Швейцария); Санджай Кумар (Министерство путей сообщения, Индия); Кристина Маккен (SPLC, США); Елена Мора (ChileCompra, Министерство финансов, Чили); Кристина Нойманн (Конвенция по сохранению биологического разнообразия, Швейцария); Питер Норштедт (SKL Kommentus AB, Швеция); Чжан Сяодань (Китайский экологический объединенный центр сертификации, Китай).

Представители 41 национальных правительств предоставили информацию для проведения данного исследования, а также провели обзорную проверку информационных бюллетеней, которые являются частью данной работы (см. перечень в Приложении 5 и дополнительном информационном бюллетене по проведению устойчивых государственных закупок в национальных правительствах). Без усилий с их стороны нам бы не удалось собрать столь подробные сведения о проводимой правительствами стратегии, программах и мероприятиях в сфере устойчивых государственных закупок.

Опрос вовлеченных сторон

Мы выражаем признательность следующим лицам за предоставление обратной связи по проведению экспериментального опроса вовлеченных в процесс государственных закупок сторон: Елена Агуилар Камачо (Cegesti, Коста-Рика); Карен Кук (округ Аламида, США); Санджай Кумар (Министерство путей сообщения, Индия); Хунью Ли (KEITI, Корея); Бьерн-Эрик Ленн (Nordic Ecolabel, Норвегия); Джозер Мария Масип (Правительство Каталонии, Испания); Линда Ранкин (Провинция Новая Шотландия, Канада); Беттина Шэфер (Ecoinstitut SCCL); Сачедананд Тахалоо (Управление по политике закупок, Маврикий); Джон Вотт (ICLEI, Germany); Фарид Йокер (ООН по окружающей среде).

Двести один человек внес вклад в это исследование, участвуя в опросе. Перечень организаций, в которых работают данные лица предоставлен в Приложении 7. Мы выражаем благодарность всем этим лицам за их время и за то, что поделились с нами своим мнением по проведению устойчивых закупок.

Примеры лучших практик

Диего Хернан (Секретариат отдела административной модернизации, Аргентина) и Алисиа Морено (Министерство окружающей среды, Аргентина); Томас де Йонгхе (Гент, Бельгия); Марианне Marianne Гьерф (Министерство окружающей среды, Норвегия), Солфрид Фос (Агентство по вопросам государственного управления и электронного правительства, Difi, Норвегия); Тим Хоппер (Microsoft, USA).

Коллегиальный обзор

Сильвия Елена Агуилар Цамачо (Cegesti, Коста-Рика); Алексис Бэйтман (Массачусетских технологический институт, США); Роберт Каукевич (Европейская Комиссия, Бельгия); Хироюки Кобаяши, (Ecomark, Япония); Нилс Рэмм (ЮНОПС); Эбби Сэмпл (Анализ государственных закупок, Великобритания); Хелен Волкер (Кардиффский университет, Великобритания).

Выражаем также особую благодарность Ксении Васильцовой за перевод этого документа на русский язык.

РЕЗЮМЕ

Государственные закупки обладают колоссальной покупательной способностью, составляя в среднем 12 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) в странах ОЭСР, и 30 процентов от ВВП во многих развивающихся странах.³ Использование этой покупательной способности посредством приобретения товаров и услуг с характеристиками устойчивости, может оказать содействие рыночным изменениям, направленным на достижение большей устойчивости, снизить негативное воздействие от деятельности организаций, а также оказать положительное воздействие на окружающую среду и общество. В сентябре 2015 года лидеры стран мира приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ее основе лежат 17 так называемых Целей устойчивого развития (ЦУР), направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в которых учитываются три измерения устойчивого развития: экономика, социальная сфера и экология. В ЦУР вновь подтверждается существование тесной связи между защитой окружающей среды, устойчивым развитием и государственными закупками. Более того, в одной из задач, включенных в Цель 12 по обеспечению рациональных моделей потребления и производства, особое внимание уделяется именно поощрению «практик по проведению устойчивых государственных закупок в соответствии с национальной стратегией и приоритетами».⁴ Распространение практики проведения устойчивых государственных закупок (УГЗ), таким образом, признано в качестве ключевого стратегического элемента глобальных усилий, направленных на достижение более рациональных моделей устойчивого потребления и производства.

На фоне интереса, проявленного мировым сообществом к потенциалу, которым обладает проведение государственных закупок для построения более устойчивого будущего, Глобальный обзор 2017 года основан на результатах Глобального обзора 2013 года⁵. В Глобальном обзоре 2017 года проводится анализ успехов, достигнутых за последние три года в мировом масштабе, но также выделяются и региональные тренды. В исследовании анализируется деятельность 41 национального правительства, направленная на продвижение, внедрение и оценку результатов УГЗ, это послужит базой для проведения в дальнейшем сравнительного анализа результатов и отслеживания прогресса. Для того, чтобы выяснить, какой прогресс был сделан в сфере устойчивых закупок (УЗ), проводимых как государственными, так и частными организациями, в Глобальном обзоре 2017 года также проводится анализ мнений более 200 вовлеченных в процесс закупок участников из 186 организаций из 62 стран, которые были собраны в ходе проведения опроса этих участников. В результате проведения опроса были собраны данные о том, как участники процесса в целом видят стимулы, риски, трудности УЗ, каковы результаты применения устойчивых закупок, и как это осуществляется в их организации.

Со стороны вовлеченных в проведение УГЗ сторон уже давно существует потребность в предоставлении надежной и актуальной информации о деятельности в области УГЗ и вовлеченных в их проведение организаций. Эта потребность учитывается в Глобальном обзоре 2017, который дополняет существующую литературу по этому вопросу за счет:

³ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. Без указания даты. «Устойчивые государственные закупки». Источник: <http://web.unep.org/resourceefficiency/what-we-do/sustainable-lifestyles/sustainable-procurement>

⁴ Организация Объединенных Наций (2015). Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: <http://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/21252030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development%20web.pdf>

⁵ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде. 2013. Устойчивые государственные закупки: Глобальный обзор 2013 года, доступен в учебно-информационном центре на базе глобального центра сбора и распространения информации по вопросам рационального производства и потребления: <http://www.scpclaringhouse.org/resource/sustainable-public-procurement-global-review-2013>.

- Расширения нашего понимания о стимулах, препятствиях, потребностях и ожиданиях, которые способствуют или сдерживают проведение устойчивых государственных закупок на основе мнений, высказанных вовлеченными в процесс сторонами, которые были выявлены на основе данных опроса и интервью с экспертами.
- Наглядного представления о различных мероприятиях в сфере УГЗ с указанием примеров лучших практик, проводимых различными организациями со всего мира.
- Предоставления отчета о прогрессе, достигнутом национальными правительствами на основе предоставленных и достоверных ими данных.
- Предоставления информации о практиках проведения УГЗ теми регионами мира, которые обычно не освещаются в англоязычной литературе.
- Начала диалога о создании ряда целей и общих показателей для измерения прогресса на пути к принятию и внедрению УГЗ, которые можно использовать при проведении последующих исследований и которые также могут оказать содействие принятию задачи 12.7 в рамках ЦУР и измерению прогресса в ходе ее реализации.⁶

В приложении к этому отчету находятся информационные бюллетени по сорока странам, озаглавленные «Информационные бюллетени по устойчивым государственным закупкам в национальных правительствах». Бюллетени были составлены на основе данных анкет, заполненных национальными правительствами, которые содержали подробное описание проводимой политики в сфере УГЗ, целей и приоритетов, проводимых мероприятий по осуществлению УГЗ, а также действующих систем контроля и оценки в каждой из стран.

УГЗ признаны в качестве ключевого инструмента для развития инноваций и устойчивого развития

Сегодня устойчивые закупки получили широкое признание в качестве стратегического инструмента для развития инноваций и улучшения деятельности, направленной на устойчивое развитие, как государственных, так и частных организаций во всем мире. Таким образом, УГЗ опираются на сильную международную политическую базу. Каждая из 41 страны, участвовавшей в этом исследовании, сообщила о наличии соответствующих обязательств в сфере УГЗ, а также наличии положений касательно проведения УГЗ либо в рамках стратегии по проведению устойчивых («зеленых») закупок, либо какой-то другой программы, например, в рамках общих положений о проведении закупок или экологической политики. По сравнению с 2013 УГЗ получили более широкое отражение в нормативных положениях во всех политических сферах, начиная с политики устойчивого потребления и производства и заканчивая более общими стратегиями по устойчивому развитию. Однако интеграция вопросов, касающихся обеспечения устойчивости в процесс закупок, процедуры, программное обеспечение и инструменты, еще не окончена. УГЗ редко реализуется в широких масштабах и часто проводится по инициативе одного отдела или агентства в структуре правительства. Это приводит к тому, что характер предпринимаемых усилий по проведению УГЗ и их результаты носят фрагментарный характер. Тем не менее, практика проведения УГЗ все шире

⁶ Задача 12.7 Целей устойчивого развития представляет собой одну из нескольких задач в рамках Цели 12: Обеспечение рациональных моделей потребления и производства. Задача 12.7 гласит: «Содействовать обеспечению устойчивой практики государственных закупок в соответствии с национальными стратегиями и приоритетами». Платформа знаний об устойчивом развитии Организации Объединенных Наций. Источник: <https://sustainabledevelopment.un.org/topics/sustainabledevelopmentgoals>

распространяется во всех регионах, появляется больше интересных примеров для обмена опытом и их реализации.

Политика УГЗ различных национальных правительств существенно различается

Страны используют различные политические средства для проведения УГЗ, начиная с положений, затрагивающих лишь какую-либо одну сферу, например, намеренное проведение закупки у ветеранов армии (как в Республике Корея) или закупка продуктов с содержанием переработанного сырья, что часто характерно для усилий, предпринимаемых на начальном этапе, до полномасштабных планов действий. Большинство национальных правительств, участвующих в этом исследовании, включают положения по УГЗ в комплексные или тематические программы или стратегии, в то время как другие включают эти положения в документы, регулирующие закупочную деятельность, или в специально разработанную для содействия проведению УГЗ политическую стратегию. Страны также отличаются по уровню обязательности исполнения положений, закрепленных в стратегии УГЗ. Введение обязательных положений по УГЗ, как правило, более эффективно для их исполнения, поскольку тогда их исполнение не настолько сильно зависит от инициативы отдельных министерств, ведомств или закупщиков.

Общим для правительств, однако, является тот факт, что вовлеченные в разработку стратегии по УГЗ министерства или ведомства занимаются преимущественно вопросами экономики, окружающей среды или финансовыми вопросами, например, это департамент госзакупок, министерство окружающей среды, министерство экономики и/или министерство финансов.

Сферы охвата УГЗ расширяются для решения сразу нескольких целей, направленных на устойчивое развитие

Стратегии по проведению УГЗ по-прежнему обычно ассоциируются с вопросами экологии, однако их деятельность все больше распространяется и на другие сферы. Закупщики как из государственных, так и из частных организаций поддерживают идею, согласно которой проведение устойчивых закупок подразумевает нечто больше, чем приобретение большего количества экологически безопасной продукции. Большинство национальных правительств, участвовавших в опросе, приняли на себя обязательства по проведению УГЗ, которые затрагивают проблемы как в области экологии, так и в социально-экономической сфере. Правительства некоторых стран, в частности азиатских, уделяют внимание исключительно вопросам экологии и пока не затрагивают социально-экономические аспекты. Однако, ряд других стран наряду с экологическими проблемами выдвигает на первый план впечатляющий перечень социально-экономических и этических проблем. Как и в 2013 году, в мировом масштабе проблема рационального использования энергии остается одной из приоритетных наряду с проблемами эффективного использования ресурсов и смягчения последствий изменения климата. По сравнению с 2013 годом среди главных социально-экономических проблем на первый план вышли проблемы равенства и сохранения разнообразия. Это свидетельствует о перемещении главного внимания с социальных проблем, тесно связанных с показателями экономической эффективности, таких как безработица и развитие бизнеса, на проблемы, связанные с благосостоянием населения и социальной справедливостью.

Страны содействуют внедрению УГЗ главным образом через осуществление деятельности по наращиванию потенциала и их интеграцию в управленческие процессы, программное обеспечение и инструменты.

Национальные правительства проводят широкий спектр различных видов деятельности для оказания содействия внедрению УГЗ. Наиболее распространенные меры включают в себя деятельность по предоставлению информации, разработку руководящих принципов и наращивание потенциала для того, чтобы оказать содействие ответственным за процесс закупки лицам в процессе внедрения принципов устойчивости в закупочные процессы. В ближайшие годы можно ожидать увеличения использования руководящих положений и стандартов, особенно в связи с предстоящим выходом в свет стандартов по устойчивым закупкам ISO 20400.⁷ Другая мера, проводимая большинством национальных правительств, принявших участие в исследовании, включает в себя интеграцию УГЗ в существующую практику проведения закупок, процедуры, инструменты и деятельность, связанную с управлением.

Существует множество возможностей включения принципов УЗ в процесс закупок. Однако, стратегия УЗ в большинстве случаев осуществляется посредством разработки требований и технических спецификаций к приобретаемым товарам и услугам, которые включают в себя соответствующие критерии устойчивости. Тем не менее, деятельность по УЗ также проводится и на других этапах закупочного цикла, в том числе на этапе проведения оценки потребностей, а также на этапе отбора и вовлечения поставщиков.

Проведение мониторинга УГЗ затруднительно, но страны все больше контролируют различные аспекты УГЗ.

Национальные правительства по-прежнему сталкиваются с трудностями в процессе мониторинга проведения УГЗ, и, даже в большей степени, в проведении оценки результатов, достигнутых с помощью применения УГЗ. Тем не менее, многие страны достигли определенных успехов в этом направлении и используют конкретные механизмы проведения оценки УГЗ. Страны Европы и Северной Америки обладают относительно более передовой системой мониторинга УГЗ, поскольку освоение практики проведения УГЗ в этих странах произошло немного раньше, чем в большинстве азиатских и латиноамериканских стран. Тем не менее, некоторые азиатские страны, в частности те из них, кто одним из первых принял стратегию проведения УГЗ, достигли существенного прогресса в отношении осуществления контроля и принятых показателей.

Представляется, что наличие стратегии по проведению УГЗ служит стимулом для принятия определенных механизмов для проведения мониторинга и оценки. В странах, правительства которых сформулировали официальную стратегию по проведению УГЗ, также с большей вероятностью располагают системой мониторинга и проведения оценки результатов. По мере того, как все большее число стран формализуют свои политические обязательства по проведению УГЗ, деятельность по мониторингу и проведению оценки также должна получить большее распространение.

Большинство национальных правительств, проводящих мониторинг и оценку процесса реализации УГЗ и его результатов, установили количественные целевые показатели доли, затрачиваемой на

⁷ ISO 20400 – новый стандарт, в настоящий момент находящийся в разработке, в котором будут содержаться руководящие указания по внедрению принципов устойчивости в процесс проведения закупок организацией. Его публикация ожидается в 2017 году.

устойчивые продукты и услуги, от общей суммы расходов,. Гораздо меньшая доля участвующих в исследовании правительств контролирует результаты проведения УГЗ с точки зрения ощутимых выгод для окружающей среды, экономики и общества. Возможно, количественные или показатели или “показатели процесса” легче поддаются измерению, однако большее внимание необходимо уделять тому, чтобы проведение закупок приводило к желаемым экологическим, экономическим и социальным результатам, например, энергоэффективность, сокращение выбросов, предотвращение образования отходов, региональное экономическое развитие, сокращение масштабов нищеты и т. д. Оценка этих выгод представляет собой большую трудность, однако страны Азии и Европы уже дают многообещающие примеры новых и конструктивных подходов к измерению результативности.

Представление о том, что устойчивая продукция стоит дороже, а также недостаток экспертных знаний в области устойчивых закупок остаются ключевыми трудностями на пути к более широкому внедрению УГЗ

Многие из этих препятствий внедрению УГЗ, указанных в Глобальном обзоре 2013 года, актуальны и сегодня. Наиболее часто упоминаемым барьером является восприятие устойчивых товаров и/или услуг как более дорогостоящих. Несмотря на то, что некоторые устойчивые товары и услуги действительно стоят дороже, чем традиционные варианты (например, светодиодное освещение по сравнению с лампами накаливания), подсчет затрат часто меняется, если принять во внимание весь жизненный цикл продукта. Более широкое применение методологий, основанных на определении издержек жизненного цикла, будет иметь важную роль в преодолении проблемного восприятия расходов. Другим важным барьером является отсутствие экспертного опыта проведения устойчивых закупок во многих организациях. Концентрация усилий на обучении и обмене знаниями также может содействовать снятию обеспокоенности, что устойчивые товары и услуги редко встречаются на рынке и стоят дороже. По мере того, как тактические УЗ становятся стратегическими, все более широкое признание получает их способность содействовать продвижению всех видов стратегий устойчивого развития, также признается необходимость поощрения профессионализации закупочной деятельности как в государственных, так и в частных организациях.

Эко-маркировки, руководство по принципу “сверху вниз” и поддержка международных инициатив могут помочь преодолеть эти барьеры и стимулировать внедрение УГЗ

Эко-маркировки были созданы для того, чтобы помочь покупателям идентифицировать товары и услуги, которые демонстрируют определенные характеристики с точки зрения их экологического и социального воздействия.⁸ По сравнению с 2013 годом большинство респондентов, принявших участие в опросе, теперь указывают эко-маркировки в качестве обязательного требования к товару или услуге.

Согласно данным опроса заинтересованных сторон, проведение УГЗ в значительной степени определяется стратегией и руководством по принципу “сверху вниз”. Существование национального законодательства по УГЗ при наличии сильного политического и организационного руководства и принятых политических обязательств, является одним из двух основных факторов

⁸ ISO 14024: Этикетки и декларации экологические. Экологическая маркировка типа I. Принципы и Процедуры. ISO, Швейцария.

внедрения УГЗ. Наличие в рамках организации правовых, экологических и экономических экспертных знаний в сфере УГЗ также было определено в качестве ключевого фактора. Наличие стратегии и обязательств имеет большое значение, однако, для внедрения УГЗ решающее значение имеет наличие достаточного количества хорошо подготовленных специалистов.

Другим важным элементом продвижения УГЗ является поддержка международных инициатив. Заинтересованные стороны с вниманием относятся к различным государственным и международным инициативам, например, Десятилетней рамочной программе ООН по УГЗ, профессиональному сообществу ICLEI Procura+ Network или Руководящему совету по устойчивым закупкам, чтобы представить руководящие указания и экспертное мнение на основе полученного опыта. Участники опроса рекомендовали, чтобы международные организации сосредоточили усилия на измерении выгод от проведения УЗ и распространении информации о них, а также на создании бизнес-модели для УЗ, что является ключом к преодолению представления об устойчивых товарах и услугах как более дорогостоящих. Сотрудничество как на региональном, так и на международном уровне является ключом к широкомасштабному внедрению УЗ, будь то сотрудничество специалистов в области устойчивого развития и закупок с учетом наилучших практик и сигналов рынка, или привлечение государственным сектором поставщиков из частного сектора для интеграции принципов устойчивости в процесс управления качественными показателями продукции поставщика.

Ключевые факторы успеха связаны с вовлечением в процесс УГЗ частного сектора, профессионализацией закупочной деятельности и эффективным сотрудничеством всех заинтересованных сторон

Участники УГЗ ожидают того, что охват мероприятий в сфере УГЗ в ближайшем будущем будет увеличиваться. Как ожидается, в ближайшие годы более пристальное внимание будет уделяться темам эко-маркировок и стандартов, а также проведению мониторинга и ведению отчетности. Принимая во внимание нынешний политический импульс в области глобальной экологической политики, можно говорить о том, что специалисты УГЗ также столкнутся с задачей поиска путей стратегического использования процесса закупок в целях смягчения последствий изменения климата. Инструментами для достижения этой цели станут разработка методологии расчета жизненного цикла и профессионализация деятельности по закупкам.

Преобразования, происходящие в процессе закупок уже способствуют внедрению УГЗ. Большая профессионализация закупочной деятельности ведет к большей стратегической направленности и увеличению прозрачности процессов закупок. Безусловно существуют признаки того, что практика проведения УГЗ все в большей степени внедряется в обычную закупочную деятельность, тем не менее еще предстоит проделать значительную работу, прежде чем принципы устойчивости станут стандартными критериями при составлении технических спецификаций закупаемой продукции и контрактов.

Для трансформации устойчивых моделей производства и потребления потребуется сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами в цепочке поставок, как в государственном, так и в частном секторах. Первостепенное значение имеет привлечение частного сектора к закупочной деятельности, поскольку, во-первых, они будут вынуждены реагировать на спрос на более устойчивые товары и услуги со стороны государственного сектора и, во-вторых, поскольку они сами могут влиять на рынок посредством ведения закупочной деятельности. Для преобразования цепочек поставок и моделей потребления в глобальном масштабе потребуются значительные совместные усилия. Значимую роль в развитии УГЗ в глобальном масштабе также играют создание и продвижение платформ обмена знаниями и других инструментов совместной работы.

В рамках Десятилетней рамочной программы по устойчивым государственным закупкам и при содействии более сотни ее участников и партнеров в дальнейшем также планируется продолжение деятельности по освещению мероприятий в этом направлении. Эта деятельность будет осуществляться через составление новых Глобальных обзоров, в которых будут предприняты попытки выявить тенденции и распространить знания о достигнутом прогрессе в сфере УГЗ. Надеемся, что это, в свою очередь, будет способствовать дальнейшему распространению практики проведения УГЗ, способствующей переходу к более устойчивой глобальной экономике, основанной на ключевых принципах ЦУР, в которой устойчивые модели потребления и производства являются нормой.

Полный текст обзора на английском языке доступен по ссылке:

<http://www.scpclearinghouse.org/resource/2017-global-review-sustainable-public-procurement> .