



# Contributo para as Compras Ecológicas em Portugal: A Nova Estratégia de Compras Públicas Ecológicas

César Pestana  
*Vice-Presidente eSPap*

16 de setembro de 2014  
Museu do oriente

COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



## 1. O Sistema Nacional de Compras Públicas

## 2. Compras Públicas Ecológicas

## 3. O Futuro nas Compras Públicas

COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



## 1. O Sistema Nacional de Compras Públicas

## 2. Compras Públicas Ecológicas

## 3. O Futuro nas Compras Públicas

COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



## As Compras Públicas:

- Elevado Volume: Na Europa representam anualmente 19% do PIB da EU, *fonte: Comissão Europeia, 2011*
- Efeito de demonstração e promoção
- Ajudam a desenvolver um novo mercado de produtos e serviços ecológicos (“verdes”)
- Promovem a avaliação dos produtos e serviços com base no Custo total do Ciclo de Vida do Produto ou Serviço
- Promove o respeito pelos princípios fundamentais: Transparência, Concorrência, Competitividade e *Accountability*



## Papel da eSPap como Gestor do SNCP

### Propósito Estratégico:

- Contribuir para o **reequilíbrio** das Contas Públicas, **racionalizando e reduzindo** a despesa em bens e serviços transversais e gerando poupanças
- Contribuir para a modernização, eficiência e eficácia da Administração Pública, através da profissionalização e **centralização das funções compras e gestão** de categorias
- Promover a **competitividade económica** entre fornecedores do Estado

COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



## Em direcção a um sistema equilibrado e sustentável

### Principais objectivos:

- Económicos: aumento das poupanças e dos ganhos nas compras públicas (contribuindo para um maior equilíbrio das finanças públicas)
- Ambientais (compras públicas ecológicas): incorporando gradualmente critérios ambientais, quer na qualificação, quer na adjudicação



1. O Sistema Nacional de Compras Públicas

**2. Compras Públicas Ecológicas**

3. O Futuro nas Compras Públicas

COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA





## O modelo implementado

### Estratégia Nacional de Compras Públicas Ecológicas 2008 (ENCPE) – RCM 65/2007

7 produtos prioritários

Objetivos traçados:  
2008: 15%  
2009: 30%  
2010: 50%

Declarações de Compromisso

Âmbito da aplicação:  
Toda a Administração Pública Direta

Relatório de Monitorização

### Administração Pública – aplicação da ENCPE

Sistema Nacional de Compras Públicas

Acordos-Quadro (AQ)

6 AQ com critérios da ENCPE, correspondendo a 5 dos 7 produtos prioritários definidos

3 AQ com critérios além da ENCPE

Administração Pública Direta

Compras de Bens e Serviços fora AQ

Ex: Construção; Manutenção Integrada de Edifícios, Outros projetos-piloto de aplicação de critérios ecológicos



- Os produtos prioritários da ENCPE Concepção e construção de obras públicas, incluindo iluminação e equipamentos;
  - Transportes, incluindo equipamentos e serviços de transporte;
  - Energia;
  - Equipamentos de escritório, incluindo equipamento informático, de comunicação, impressão e cópia, designadamente computadores, impressoras, fotocopiadoras, faxes e equipamentos multifuncionais;
  - Consumíveis de escritório (incluindo papel);
  - Produtos de higiene e limpeza;
  - Prestações de serviços no âmbito da gestão e manutenção de equipamentos e de infraestruturas públicas.



## A inclusão de critérios ecológicos nos AQ

AQ 2008-2010

Categorias Prioritárias ENCPE

AQ com critérios fora da ENCPE

**Serviço Móvel Terrestre  
Combustíveis Rodoviários**

**Papel e Economato**

**Cópia e Impressão**

**Equipamento Informático**

**Seguro Automóvel**

**Energia**

**Plataformas Electrónicas Contratação  
Pública**

**Veículos Automóveis e Motociclos**

**Licenciamento de Software**

**Mobiliário**

**Vigilância e Segurança**

**Serviço de Voz e Dados em Local Fixo**

**Refeições Confeccionadas**

**Higiene e Limpeza**

Consumíveis de Escritório

Equipamento de escritório

Energia

Transportes



Produtos de higiene e limpeza

• Dos 7 produtos prioritários da ENCPE, 5 estão incorporados nos AQ (71%)

• Dos 15 AQ celebrados, 9 têm critérios ecológicos (60%);

COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



## Compras Públicas Ecológicas Aquisições ao abrigo dos Acordos Quadro

### Os resultados obtidos

Cópia e Impressão  
Equipamento Informático  
Energia  
Higiene e Limpeza  
Licenciamento de Software  
Mobiliário de Escritório  
Papel, Economato e Consumíveis de impressão  
Serviço de Voz e Dados em Local Fixo

Em 2014  
100% dos AQs com  
produtos prioritários  
incorporam critérios  
ecológicos

Acordo Quadro	N.º de procedimentos	
	2009	2010
Total de procedimentos com critérios ecológicos	230	705
Total de procedimentos ao abrigo de acordos quadro	350	956
% procedimentos com critérios ecológicos	65,70%	73,70%

1. O Sistema Nacional de Compras Públicas

2. Compras Públicas Ecológicas

**3. O Futuro nas Compras Públicas**

COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



## As metas traçadas para o futuro

- Aumentar o âmbito de actuação:
  1. **Aumentar o número de organismos** da Administração Pública, da Administração Directa e Indirecta do Estado e do Sector Empresarial do Estado que aplicam critérios ecológicos;
  2. **Aumentar os procedimentos pré-contratuais públicos** para a aquisição de produtos ou serviços contemplados na ENCPE incluirão critérios ambientais;
  3. **Aumentar o montante financeiro** associado a procedimentos pré-contratuais públicos de aquisição de produtos e serviços contemplados na ENCPE terão procedimentos pré-contratuais que incluem critérios ambientais
  
- Aumentar o leque de categorias de produtos e serviços prioritários



- Evoluir os processos de controlo, monitorização e implementação da ENCPE:



- Cálculo de indicadores que sustentam a ENCPE
- *Report* no Portal Base:
  - ✓ Todos os procedimentos pré-contratuais que contenham critérios ecológicos
  - ✓ Contratos que tenham resultado de propostas onde foram valorizados critérios ecológicos
- De futuro, as plataformas eletrónicas de contratação pública passarão a incorporar os campos necessários à classificação de procedimentos com critérios ecológicos



Categorias	Categorias prioritárias	
Serviço Móvel Terrestre		
Combustíveis Rodoviários		
Papel e Economato	Papel	✓ Aumento das categorias prioritárias
Cópia e Impressão	Equipamentos TI para escritório	
Equipamento Informático	Equipamentos TI para escritório	✓ 8 categorias abrangidas por AQ
Energia (Eletricidade e Gás Natural)	Eletricidade	
Plataformas Eletrónicas Contratação Pública		✓ Os Aqs de Plataformas e Software, são também “verdes” porque permitem a desmaterialização de processos e serviços
Veículos Automóveis e Motociclos	Transportes	
Aluguer Operacional de Veículos Automóveis	Transportes	
Licenciamento de Software		
Mobiliário	Mobiliário de escritório	✓ Para as categorias prioritárias anteriormente definidas todos os AQ incluem critérios ambientais.
Vigilância e Segurança		
Serviços de Voz e Dados em Local Fixo		
Refeições Convencionadas	Serviços alimentares e “catering”	✓ > 50 % de todos os Aqs celebrados têm critérios ecológicos (independentemente terem sido consideradas categorias prioritárias)
Higiene e Limpeza	Produtos de Limpeza	
Viagens e Alojamento		
Consultoria de Serviços TIC		
Serviços de Manutenção de Edifícios	Equipamentos combinados de Heat and Power (CHP)	

## Compras Públicas em Portugal

O processo de centralização das Compras Públicas potencia a integração e aplicação dos requisitos ecológicos e de sustentabilidade.

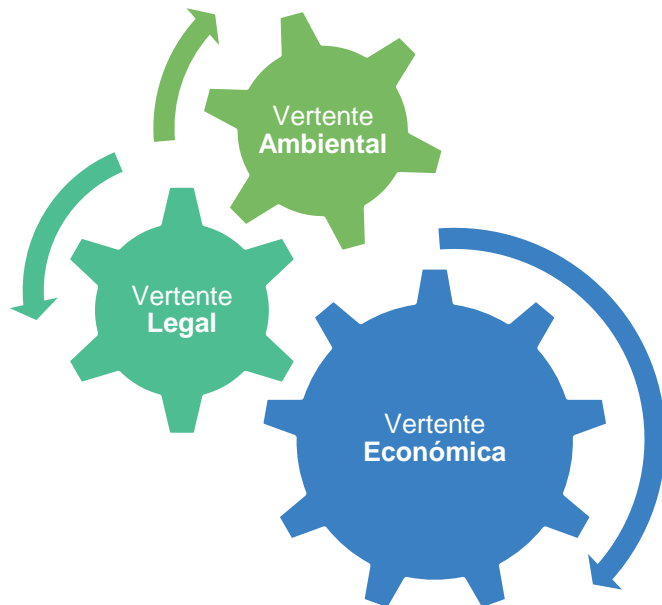
- ▶ Aumentar a centralização na eSPap: centralização de aquisição na eSPap de mais categorias;
- ▶ Continuar a nova vaga de Acordos Quadro: novas categorias de bens e serviços centralizados e renovação dos atuais AQ alargando os critérios ecológicos;
- ▶ Continuar a implementar a ENCPE: Nova Estratégia Nacional para as Compras Públicas Ecológicas, seguindo as orientações comunitárias, com alargamento de categorias e reforço da monitorização e do acompanhamento;
- ▶ Desenvolver a uma Estratégia Tecnológica, assente numa solução integrada de *e-procurement*, abarcando toda a cadeia de valor das compras públicas.





## Compras Públicas em Portugal – o Compromisso

Claramente sustentáveis e cada vez mais colaborativas, participativas e evolutivas em todas as vertentes



COMPRAS SUSTENTÁVEIS:  
UM DESAFIO PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA





**ESPA**

Entidade de Serviços Partilhados  
da Administração Pública, I.P.

**Juntos, partilhamos eficiência**