



Gobierno de Reconciliación
y Unidad Nacional

El Pueblo, Presidente!

2010 :
AÑO DE LA
SOLIDARIDAD
Viva Nicaragua Libre!

REPÚBLICA DE NICARAGUA
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Dirección General de Contrataciones del Estado
Dirección de Contrataciones Municipales

GUIA PARA UNA CONTRATACIÓN MUNICIPAL SOSTENIBLE: INCORPORACIÓN DE CRITERIOS SOCIALES

Versión 2010

Índice

	Pagina
Presentación	
Introducción	
1. Definición de Clausulas Sociales	5
2. Beneficios	5
3. Estrategia de Inclusión de las Clausulas Sociales	7
Conclusiones	9

Presentación

La Dirección De Contrataciones Municipales del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con el ánimo de impulsar la actualización de los funcionarios en cuanto a la implementación de nuevas figuras en los procesos de contratación, ha elaborado la presente Guía sobre la incorporación de criterios sociales a la Compra Pública, contribuyendo así con los esfuerzos de nuestro Gobierno en alcanzar un desarrollo económico sostenible y sustentable, definido en la mejora en la calidad de vida de la población nicaragüense.

Esta Guía ha sido el resultado del estudio de diversos documentos emitidos por varios países de América y Europa que han iniciado acciones encaminadas a mejorar su función social por medio de sus procesos de compras.

Introducción

La política económica desarrollada a través de la contratación pública puede conjugarse con la consecución de fines sociales.

Mediante la inclusión de cláusulas sociales en la contratación pública, las administraciones no sólo tienen la capacidad de fortalecer los principios de solidaridad, igualdad de trato y de oportunidades en los ámbitos social y económico, sino que también pueden contribuir a la mejora del funcionamiento del mercado laboral.

En este sentido, una contratación pública socialmente responsable debe realizar una apuesta decidida para mejorar la inserción socio-laboral de personas con discapacidad, así como de colectivos desfavorecidos y en riesgo de exclusión mediante el impulso de nuevas políticas activas de empleo basadas en la incorporación de cláusulas sociales en la contratación por parte del sector público y de las empresas privadas.

Asimismo, las administraciones públicas, a través de la contratación pública, pueden fomentar la igualdad de oportunidades de hombres y mujeres contribuyendo de esta manera al desarrollo del principio constitucional de igualdad, así como a la mejora de la calidad del empleo.

Contratación Municipal Sostenible: Incorporación de Criterios Sociales

1. Definición

En sentido amplio, las cláusulas sociales son un conjunto de medidas que han de adoptar los poderes públicos para la mejor inserción social de las personas en riesgo de exclusión social, propósito para el que es imprescindible su adecuada inserción laboral, en la medida en que el desempeño de una actividad económica remunerada es sin duda la mejor forma que tienen las personas para mejorar su calidad de vida y conquistar mayores cuotas de autonomía en su camino hacia una forma de vida independiente.

Las Clausulas Sociales en la contratación pública, comprenden la inclusión de elementos de política social en los procesos de contratación pública, proponiéndose la promoción de empleo para personas con discapacidad y/o en situación o riesgo de exclusión social, la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres o el comercio justo y la compra ética, entre otros.

La utilización de dichas cláusulas sociales favorecen una contratación pública socialmente responsable posibilitando que las Entidades Contratantes generen beneficios sociales adicionales en pro de la cohesión social y dar respuestas a los retos de las políticas sociales de futuro en torno a:

- a. La sostenibilidad económica de las políticas sociales.
- b. El aumento de la rentabilidad social de la inversión pública para posibilitar nuevas formas de solidaridad, la igualdad de oportunidades y el desarrollo de iniciativas de economía solidaria.
- c. La corresponsabilidad de los agentes sociales que desarrollan las iniciativas de economía solidaria: empresas de inserción, centros especiales de empleo, asociaciones, fundaciones, cooperativas, etc.

2. Beneficios

Son múltiples los beneficios que pueden derivar de la presencia e incluso proliferación en la contratación administrativa de medidas aprobadas por los poderes públicos destinadas a garantizar, o cuando menos, a favorecer, el acceso de personas con discapacidad al mundo laboral, y, por ende, a la vida social.

Las cláusulas sociales son una herramienta de inserción laboral de esos grupos, que tiene probada eficacia y considerable alcance, produciendo al tiempo una acreditada rentabilidad en distintos planos: productivo, público, individual y comunitario.

En consecuencia, constituyen una línea de acción complementaria con otras actuaciones integrales, que transforma políticas pasivas en políticas activas de inserción, de fomento del comercio justo y reducción de la pobreza.

A continuación se establecen diversos beneficios agrupados por Sector:

2.1 Personales

Las cláusulas sociales producen beneficios directos para las personas en situación desfavorecida y que sufren las consecuencias de las discriminaciones directas e indirectas persistentes en el mercado laboral, y que se pueden resumir en:

- Acceso al mercado laboral
- Remuneración económica
- Cualificación profesional, formación y capacitación
- Acceso al sistema de prestaciones de la Seguridad Social por jubilación, invalidez o incapacitación.

2.2 Municipios y Sector Municipal

Para los Municipios y el Sector Municipal también existen beneficios derivados de la aplicación de cláusulas sociales, tales como:

- a. Mejora de la capacidad y eficacia de los dispositivos públicos de empleo y de los servicios sociales.
- b. Incremento de la rentabilidad de la inversión pública para posibilitar nuevas formas de solidaridad, igualdad de oportunidades y cohesión social.
- c. Facilidad para la sostenibilidad de las políticas de empleo, inserción laboral e inclusión social.
- d. Consecución de objetivos sociales que trascienden la mera contratación de obras, servicios o suministros.
- e. Mayor control sobre su cadena de aprovisionamiento evitando perpetuar condiciones laborales indignas y la explotación infantil.
- f. Aplicación transversal del principio de solidaridad, igualdad de trato e igualdad de oportunidades.

2.3 Empresas Privadas

No se pueden dejar de lado los beneficios directos e indirectos que las empresas y demás entidades privadas pueden lograr, ya sea de orden económico o social, con las contrataciones de los grupos sociales de más difícil inserción y el fomento de la igualdad de oportunidades de hombres y mujeres:

- a. Orientar el despliegue de estrategias de Responsabilidad Social de las Empresas.



- b. A nivel externo: captación y fidelización de clientes; posicionamiento y mejora de imagen y marca; mejora de la relación con el entorno (agentes sociales, ciudadanía y administraciones).
- c. A nivel interno: identificación y compromiso de los trabajadores; mejora del clima laboral, redundado en la productividad y calidad; mejora de la comunicación interna; fomento de una cultura corporativa; valor añadido.

2.4 Sociedad

Los beneficios que aportaría la implementación de las cláusulas sociales para el conjunto de la sociedad serían:

- a. Sensibilizar a la población sobre modelos inclusivos que fomenten la igualdad de oportunidades y la solidaridad.
- b. Reducir la fractura social existente entre personas incluidas y excluidas socialmente.
- c. Fomentar la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.
- d. Promocionar el desarrollo local, mejorar la calidad de vida e incidir en las zonas más desatendidas.
- e. Reducir el desempleo y aumentar la población activa, lo que incide en la renta familiar y el PIB.

3. Estrategia para la Inclusión de Clausulas Sociales

3.1 En la definición del objeto del contrato

- a. En el momento de la definición del objeto del contrato se pueden incorporar características sociales de inserción socio-laboral, de tal manera que ello posibilite, en la fase de valoración y en los criterios de solvencia técnica, una selección adecuada de empresas.
- b. Se trata de definir, por ejemplo, contratos del tipo: "Prestación de un servicio de inserción laboral de personas en situación o riesgo de exclusión social y de personas con discapacidad mediante la realización de Jardinería, mantenimiento de equipos informáticos, mensajería, entre otros.
- c. Cabe incluir la perspectiva de género en la definición del objeto contractual cuando la naturaleza del objeto del contrato lo permita, así como en el anuncio de licitación y en las especificaciones técnicas, debiendo justificarse dicha inclusión en el expediente y los criterios que lo rigen.

3.2. Criterios de solvencia técnica y profesional

- a. Exigencia de experiencia, conocimientos, equipos y medios técnicos en el desarrollo de formación e integración socio-laboral de personas en situación o riesgo de exclusión social si el tipo de contrato y el objeto contractual está

enfocado a la inserción laboral y, por lo tanto, se requiere experiencia y solvencia profesional en esta materia que aseguren la prestación correcta del contrato (se indicarán en las especificaciones técnicas).

- b. Como medios de acreditación de dicha solvencia técnica: exigencia de experiencia, conocimientos, equipos y medios técnicos en igualdad de hombres y mujeres y perspectiva de género si el tipo de contrato y el objeto contractual requiere aptitudes específicas en esta materia que aseguren la prestación correcta del contrato (se indicarán en las especificaciones técnicas).
- c. Si se introduce la exigencia de trabajo decente (cumplimiento de los convenios de la OIT), puede incorporarse como solvencia técnica la obligatoriedad de acreditar que la empresa puede cumplir con los derechos laborales básicos.

3.3 Especificaciones Técnicas

- a. Cuando se haga referencia a productos de comercio justo (servicios de comedores, cafetería, suministros textiles, gestión de eventos), a través de cumplimiento de estándares y certificaciones.
- b. Para asegurar la perspectiva de género definida en el objeto contractual, en las especificaciones técnicas se requerirá la puesta en marcha y desarrollo de medidas que garanticen el cumplimiento de, al menos, los siguientes requisitos:
 - Hacer un uso no sexista del lenguaje y las imágenes en los soportes producidos. Realizar un análisis en el ámbito del contrato de la situación diferenciada de hombres y mujeres y una propuesta de medidas para corregir las desigualdades detectadas.
 - Elaborar indicadores y mecanismos de evaluación para analizar el impacto de género una vez finalizado el contrato.
 - La representación equilibrada o proporcional al ámbito del contrato entre profesorado y alumnado.
 - La inclusión, en los contenidos de la formación, de la situación de hombres y mujeres en el ámbito formativo; lenguaje e imágenes en materiales formativos.
 - La evaluación de género de las acciones formativas.

3.4 Condiciones especiales de carácter social en la ejecución del contrato

- a. Exigencia de incorporación, en la ejecución de la prestación del servicio contratado, de al menos un 20% de personas desempleadas, con especiales dificultades de acceso al empleo o con discapacidad.

- b. En el supuesto de que las personas desempleadas a contratar sean con discapacidad, deberán suponer un exceso respecto al estricto cumplimiento de la obligación de tener contratados un 2% de personas con discapacidad, cuando se esté obligado a la misma.
- c. Debería quedar concretado por los órganos de contratación un número mínimo de, por ejemplo, un trabajador o trabajadora con discapacidad o con especiales dificultades de acceso al empleo en situación de desempleo (absolutamente asumible por todas las empresas) que deba ser contratado como condición para la ejecución del contrato.
- d. En relación a la promoción de la igualdad de oportunidades de hombres y mujeres en la fase de ejecución del contrato:
 - Referente a la plantilla que ejecutará el contrato, se garantizará la igualdad de hombres y mujeres en el acceso y la permanencia en el empleo, promoción y condiciones laborales; asimismo se garantizará la adopción de medidas para la prevención del acoso sexual y por razón de sexo.
 - Incluir colectivos de mujeres con especiales dificultades de inserción en el caso de exigir compromiso de incorporar en la ejecución un porcentaje de personas desempleadas con especiales dificultades de acceso al empleo.
 - Obligación contractual de garantizar, durante la ejecución del contrato, los derechos laborales básicos, entre los que se encuentra la eliminación de la discriminación por razón de sexo.

3. Conclusiones

Las cláusulas que tienen por objeto promocionar la normativa laboral, bien su cumplimiento por parte del adjudicatario, bien la equiparación de las condiciones de trabajo de quienes prestan servicios para el adjudicatario con los trabajadores de otras empresas del sector.

Las cláusulas destinadas a promover valores sociales a través de la contratación pública, tales como las reservas a favor de colectivos discapacitados o con riesgo de exclusión social, mediante el establecimiento de preferencias en la adjudicación, serán admisibles si cuentan con previsión legal expresa que las justifique, y, además, el objetivo social perseguido sea justificado y proporcional a la eventual limitación de la competencia que puedan representar.

