

Adiós a las bolsas de plástico

Marzo 2018

Introducción

Así como la comida chatarra, las bolsas de plástico son prácticas y baratas, pero hacen daño.

En esta nota conceptual resumimos las mejores ideas de por qué deberíamos deshacernos de ellas, de cómo reemplazarlas por alternativas más eco-amigables y a qué soluciones normativas llegaron algunos países vecinos. Al final de este documento encontrará recomendaciones concretas para potenciar el Proyecto de Ley N° 2368/2017-CR.

Mensajes Claves

- 1) Debemos dejar de usar bolsas de plástico. De preferencia, usemos bolsas de tela o cestas.
- 2) Si tenemos que usar bolsas de plástico, necesitamos reducir sus impactos ambientales. Para ello, fabricantes, mayoristas y consumidores debemos darnos la mano.
- 3) El Estado debe afrontar este problema de manera integral, desde la Gestión de Residuos Sólidos. Debería, incluso, promover medidas basadas en la economía circular (reutilizar la materia prima y nuevos materiales con menor impacto ambiental).
- 4) Varios países están tomando medidas legales. En nuestra región destacan Argentina, Colombia, Chile y Uruguay.
- 5) Esta Ley debe contar con la mejor evidencia e ir acompañada por una sólida estrategia de comunicación, para cambiar comportamientos, actitudes y prácticas.

Problema

Las bolsas de plástico son problemáticas desde su cuna hasta su tumba. Su fabricación demanda gran cantidad de energía y su degradación puede tomar hasta 400 años.¹

Sólo en Estados Unidos, se necesitan 12MN de barriles de petróleo para producir las 100 billones de bolsas que se consumen anualmente.² Según el libro de Bill Bryson, *How bad are bananas?*, por cada kilogramo de plástico que se fabrica, se liberan 3,5 kilogramos de CO₂ a la atmósfera. Si es PET reciclado, entonces se reduce a 1,7 kilogramos de CO₂. Pero si es de nylon, por cada kilo, se libera 9,1 kilogramos de CO₂.

Lo peor de todo es que, en promedio, solo usamos bolsas de plástico por 25 minutos.³

Según datos del Centro Nacional de Estudios Espaciales de Francia, entre Japón y Estados Unidos hay más de 4.000.000 de toneladas de plástico. Se trata de una isla de basura de treinta metros de profundidad, que cubre 3,4 millones de kilómetros cuadrados de superficie (¡casi tres veces Perú!). La isla es tan grande que ya le llaman el octavo continente.⁴

El tamaño milimétrico de los fragmentos de plásticos, además, hace imposible su limpieza sin impactar negativamente en el hábitat marino. Además, al encontrarse en aguas internacionales, la isla de plástico es problema de todos y de nadie.

De seguir así, en 30 años, el océano tendrá más plásticos que peces. Hoy en día, de hecho, el 60% de todas las especies marinas tienen partículas de plástico en sus intestinos porque no saben diferenciarlas de su alimento habitual.^{5 6}

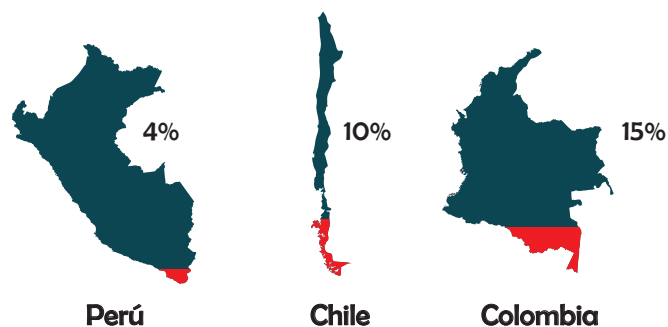
¹ Union Europea (2018) <http://www.alpedrete.es/1-bolsa-plastico-tarda-degradarse-400-anos/>

Nuestro problema

Perú no está ajeno a este problema. De hecho:

- Cada año, en Lima usamos 3.000 millones de bolsas plásticas.⁷
- 60% de los comerciantes no saben que las bolsas plásticas impactan negativamente en el ambiente.⁸
- El 93,6% de los empaques que usamos para despachar compras son bolsas de plástico.
- En el 2014, el Instituto Vida recogió 320 mil residuos de plástico de 66 playas ubicadas entre Tumbes y Tacna.
- El 46% de ellos eran bolsas de plástico.
- 95,6% de las personas estarían dispuesta a disminuir su consumo de bolsas de plástico.⁹

La siguiente gráfica ilustra cuánto le falta reciclar a nuestra región.



Porcentaje de residuos sólidos reciclados por países de la región
Políticas ambientales y cultura del reciclaje, Bravo (2016)

Esta tabla presenta los distintos grupos de bolsa de plástico.

De más a menos contaminante

Polipropileno	Polietileno	Polímeros oxo-biodegradables	Polímeros biodegradables
<p>Es el polímero termoplástico, parcialmente cristalino, que se obtiene de la polimerización del propileno (o propeno).</p> <p>Pertenece al grupo de las poliolefinas y es utilizado en una gran variedad de aplicaciones que incluyen empaques para alimentos, tejidos, equipo de laboratorio, componentes automotrices y películas transparentes. Tiene gran resistencia contra diversos solventes químicos.¹⁰</p>	<p>Es uno de los plásticos más comunes por su bajo precio y simple fabricación. Global y anualmente, se producen 80MN de Toneladas.</p> <p>Se obtiene de la polimerización del etileno (de fórmula química $CH_2=CH_2$ y llamado eteno por la IUPAC), del que deriva su nombre.¹¹</p>	<p>La tecnología oxo-biodegradable se basa en la introducción de un agente prodegradante en el proceso de fabricación del plástico convencional. La descomposición se lleva a cabo a través de un proceso multi-etapas, usando aditivos químicos para iniciar la degradación.</p> <p>Los productos oxo-degradables se degradan en cualquier ambiente, interno o externo, en el cual haya oxígeno sin necesidad de agua.</p> <p>Además de bolsas de plástico para compras, existen bolsas de este tipo para basura, residuos orgánicos, guantes y botellas, entre otros.</p>	<p>En un plástico degradable, la degradación ocurre por micro-organismos existentes en la naturaleza tales como bacterias, hongos y algas.</p> <p>En este caso en particular, se trata de un tipo de polímero que después de cumplir su propósito, se transforma en subproductos naturales como gases (CO_2, N_2), agua, biomasa y sales inorgánicas.</p> <p>Estos polímeros se encuentran en la naturaleza y, a la par, pueden ser fabricados sintéticamente.</p> <p>Además de vasos, bolsas, botellas, también se usan en suturas absorbibles por el cuerpo.¹²</p>

2 State of the World 2004: Special Focus: The Consumer Society; by Worldwatch Institute on January 2, 2004)

3 Unión Europea (2008) https://www.k-online.com/cgi-bin/md_k/lib/pub/tt.cgi/Pros_and_cons_of_plastic_bags.html?oid=32630&lang=2&ticket=g_u_e_s_t

4 <https://www.compromisoempresarial.com/rsc/2014/06/islas-de-plastico-un-problema-a-la-deriva/>

5 <https://www.compromisoempresarial.com/rsc/2014/06/islas-de-plastico-un-problema-a-la-deriva/>

6 www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16565569

7 Jimpon Dávila, abogado del Ministerio del Ambiente (2014) "Servicio de Investigación Exploratoria sobre Percepciones, Actitudes y Comportamientos Ambientales frente al Uso Superfluo de Bolsas Plásticas"

8 Escalante, G. O. (2012). Servicio de Investigación Exploratoria sobre Percepciones, Actitudes y Comportamientos Ambientales frente al uso superfluo de bolsas plásticas. Lima - Perú: Ministerio del Ambiente.

9 MINAM (2014) <http://larepublica.pe/domingo/975347-una-pesadilla-hecha-de-plastico>

Propuestas internacionales

Argentina	La Ley 13868 prohíbe en la Provincia de Buenos Aires el uso de las bolsas de polietileno en supermercados, autoservicios, almacenes, comercios y/o para el transporte de productos o mercaderías.
Colombia	La Resolución 668 impone un impuesto a las bolsas plásticas en toda Colombia para desestimular su uso y, por lo tanto, reducir sus impactos ambientales.
Costa Rica	Costa Rica busca ser el primer país en eliminar las bolsas plásticas de un solo uso para el año 2021, invirtiendo en iniciativas e investigaciones para el uso de materiales alternativos.
España	El Real Decreto del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente tiene como objeto la reducción de las bolsas plásticas a menos de 90 bolsas de plástico ligeras por persona por año, para el 31 de diciembre del 2019.
Francia	El Decreto del Ministerio de Ecología, Desarrollo Sostenible y Energía establece requerimientos claros para reducir el uso de bolsas de plástico, en favor de bolsas de fuentes renovables, biodegradables y compostables en el hogar.
Inglaterra	Promover el pago por bolsas plásticas en supermercados generó una reducción del 85% de su consumo en en solo 6 meses de implementada la norma.
Marruecos	La Ley 77.15 prohíbe la fabricación y comercialización de las bolsas de plástico en el mercado local limitando, de esta manera, sus efectos negativos en el ambiente.
Uruguay	La Ley 17.849 prohíbe la fabricación, importación, distribución y venta de bolsas plásticas que no sean compostables o biodegradables. Estas bolsas deberán ser sustituidas por otros materiales.

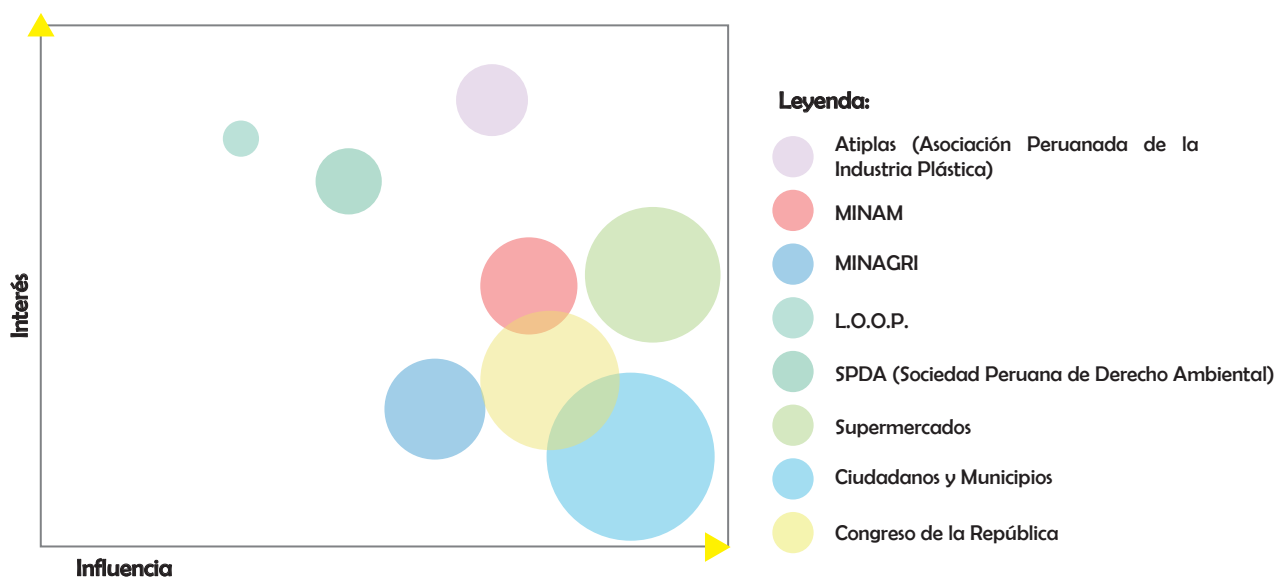
Proyecto de Ley N° 2368/2017-CR

En febrero 2018, el Congresista Guido Lombardi presentó el Proyecto de Ley N° 2368/2017-CR. El mismo que propone prohibir las bolsas de polietileno en dos años y reemplazarlas por bolsas alternativas.

En el 2013 se gestó una iniciativa legislativa similar.¹³ Procurando aprender de esa experiencia, a continuación, encontrará dos ejercicios: Grupos de Interés y Contra-argumentos.

Grupos de interés

Esta ilustración resume el interés y la influencia de los actores involucrados en el debate del 2013. Es muy probable que cinco años más tarde, sus posiciones no hayan cambiado.



10 <https://es.wikipedia.org/wiki/Polipropileno>

11 www.essentialchemicalindustry.org/polymers/polyethene.html

12 https://es.wikipedia.org/wiki/Pol%C3%ADmero_biodegradable

13 Proyecto de Ley N°3208/2013-CR para la prevención y control de los riesgos del uso de las bolsas plásticas en mercados o supermercados

Contra-Argumentos

Si bien el contexto ha cambiado bastante desde el 2013, lo más probable es que los siguientes argumentos vuelvan a ser esgrimidos en contra del proyecto de Ley N° 2368/2017-CR. Pasemos a ver cuáles son y cómo sugerimos sortearlos.

	Argumento en contra de la Ley anti bolsas de plástico	Contra-Argumentos
Propiedades	<p>Bajo peso y alta resistencia.</p> <p>Las bolsas de plástico son tres veces más baratas que las bolsas verdes (que son importadas).</p>	<p>Justamente, su alta resistencia hace que dure hasta 400 años.</p> <p>Si la industria plástica migra hacia una bioplástica (Ej. bolsas de almidón de maíz y fécula de papa o yuca, etc.) no solo mejoraría su posicionamiento, sino que atendería a un nicho en rápido crecimiento en toda la región.</p> <p>Las bolsas verdes están alineadas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible.</p>
Producción	<p>La producción con materiales biodegradables es muy costosa.</p> <p>95% de bolsas que proclaman ser biodegradables son, en realidad, oxo-biodegradables. Dicha producción es más nociva porque, según la Unión Europea, generan micro plásticos.</p>	<p>Una vez promulgada, esta Ley generará un nuevo ecosistema donde distintos actores generarán nuevas y mejores propuestas.</p> <p>Nunca se ha hecho un estudio de costo eficiencia de la promoción de una industria plástica amigable con el medio ambiente en el Perú.</p> <p>La yuca y la papa son excelentes insumos para las bolsas biodegradables. Deberíamos aprovechar que somos los principales productores de ambos.</p>
Trabajo	Existen 800 empresas formales o informales dedicadas a la producción de bolsas plásticas. ²⁰	Los macro- y micro-plásticos tienen impactos económicos en distintos sectores. La basura en el mar desincentiva la afluencia de turistas. Lo que se traduce en pérdida de ingresos y empleos en el sector. Eso, sin agregar los costos de limpiar las playas y zonas costeras.

Conclusiones

- Desde siempre, los humanos hemos generado desechos. En los últimos años, sin embargo, son tantos que estamos poniendo en riesgo nuestra propia existencia. Por eso, llegó el momento de decirle Adiós a las bolsas de plástico.
- Los productores de plástico (Atiplast) serán los principales opositores del proyecto de Ley N° 2368/2017-CR. Como ya lo han hecho en el pasado, apelarán a costos, insumos y puestos de trabajo perdidos. Necesitamos articular con varios otros sectores para no ceder y, además, encontrar soluciones sostenibles (Ej. Incentivos, tecnología e innovación para migrar al bioplástico).
- Es necesario acompañar este proyecto de Ley con una estrategia de comunicación que involucre a la población. Dicha estrategia, a su vez, necesita más evidencias para contrarrestar la campaña que sacará la Industria del plástico.

Recomendaciones

- Aclarar que se trata de una medida progresiva e integral, que tendrá por base la mejor evidencia e irá acompañada de una sólida estrategia de comunicación alineada al ciclo de vida del producto. Que dicha campaña no solo se centrará en el cambio de comportamiento sino también en el cambio social e industrial. Se podría aprender de #DesnudaLaFruta: una campaña que tiene por objetivo acabar con los envases absurdos en frutas y verduras.¹⁵
- Trabajar con todos los actores claves del proyecto de ley 2013, recogiendo su retroalimentación.
- Articular la oferta y demanda con un enfoque de sostenibilidad mediante la producción de bolsas biodegradables o compostables, que considere incentivos tanto para vecinos como para distritos e industrias.
- Crear un Observatorio Nacional de la gestión de los residuos sólidos que, con adecuados recursos y avalado por la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos (DL 1278), logre medir los costos ambientales de las bolsas de plástico. Dicho Observatorio no sería el primero en el mundo. Por ejemplo, recomendamos ver el de España y Brasil.^{16 17}
- Formular regulaciones específicas para supermercados, tiendas y bodegas dedicadas a la venta de bebidas y alimentos. Así como en Inglaterra, se podría cobrar por las bolsas plásticas.¹⁸ Así como en Ámsterdam, los Supermercados podrían tener pasillos libres de productos con plástico.¹⁹

¹⁵ <https://www.directopaladar.com/ingredientes-y-alimentos/desnudafruta-una-campana-para-acabar-con-los-envases-absurdos-en-frutas-y-verduras>

¹⁶ http://www.bizkaia.eus/home2/Temas/DetalleTema.asp?Tem_Codigo=7709&idioma=CA

¹⁷ www.observatoriodesiduos.unb.br/

¹⁸ <http://www.bbc.com/news/uk-42630898>

¹⁹ <https://gestion.pe/tendencias/amsterdam-abre-primer-pasillo-supermercado-plastico-mundo-228787>