

# COMPRAS SUSTENTÁVEIS: UM DESAFIO PARA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

## WORKSHOP 1

### Critérios ambientais e sociais na contratação: Como fazer?

Paula Trindade  
Investigadora LNEG  
Coordenadora Building SPP

Helena Esteván  
EcoInstitut



## Tratado da União Europeia

- ✓ Princípios:
- ✓ Livre movimento de bens
- ✓ Liberdade para o fornecimento de serviços
- ✓ Não-discriminação
- ✓ Igualdade de tratamento
- ✓ Transparência
- ✓ Proporcionalidade
- ✓ Reconhecimento mútuo



## Critérios ambientais nos processos de compras

Requisitos para o produto/serviço adquirido

- Objecto do contrato
- Especificações técnicas
- Critérios de adjudicação
- Cláusulas do contrato

Requisitos do fornecedor

- Qualificação dos candidatos

Fonte: ICLEI



## Objecto do contrato

As leis de contratação pública definem COMO comprar mas não O QUE comprar

Há liberdade para definir o que se pretende comprar, de acordo com as necessidades

Ao pretender-se introduzir considerações ambientais e sociais, a forma mais directa, clara e transparente é mencioná-las no início do processo, isto é, no objecto do contrato

**Muito importante:** Não ser discriminatório

Fonte: ICLEI



## Especificações técnicas

Podem ser definidas em relação a:

### Normas técnicas

Cada referência deve acompanhar-se das palavras “ou equivalente”

*(Impressora) Garantia de funcionamento com papel reciclado de acordo com a norma DIN 19309 ou equivalente.*

### Critérios do Rótulo Ecológico

Pode utilizar-se os critérios mas não exigir que o produto tenha o rótulo ecológico (é uma forma de prova)

*(PC) O consumo de energia deve cumprir com as normas definidas no rótulo Nordic Swan ou equivalente*



## Especificações técnicas

Podem ser definidas em relação a:

### Métodos de produção e processamento

Desde que sejam relacionados com o objecto do contrato



*Alimentos produzidos de forma orgânica (sem utilização de pesticidas químicos e fertilizantes) em cumprimento com as Regulações 2092/91 de 24 Junho 1991 e 1804/99/EC.*

### Desempenho ou requisitos funcionais

Não são definidos com muito detalhe mas é necessário cuidado

*(Edifício) Condições do ar no interior do edifício: temperatura entre 18-22°C durante o Inverno e 26-28°C durante o Verão, com humidade relativa de 50%.*



## Critérios de adjudicação

❑ Preço mais baixo

❑ Oferta economicamente mais vantajosa

- Modelo de avaliação das propostas
- Outros critérios podem ser tidos em conta, juntamente com o preço (prazo de entrega, mérito técnico, características ambientais)



Têm que ser:

- Claramente mencionados no concurso
- Relacionados com a objecto do contrato
- Quantificados



## Cláusulas do contrato

Referência de como o contrato é implementado

Podem definir-se cláusulas, MAS:

- Têm que ser explicitamente mencionados no concurso
- Relacionados com o fornecimento do contrato
- Não são especificações técnicas
- A verificação tem lugar após adjudicação do contrato

O contratante é obrigado a seguir estas condições.





# Qualificação dos candidatos

## Exclusão

### Lista de critérios de exclusão

Pode-se excluir quem foi processado pela quebra das leis ambientais no exercício da sua profissão, desde que a lei nacional defina incapacidade para contratar com a administração pública

## Capacidade técnica e/ou profissional

Capacidade do concorrente para desempenhar o contrato (educação, competência, experiência, equipamento, ...)  
(potencial para a implementação de medidas de gestão ambiental durante a execução do contrato)



# Critérios sociais

## Estratégias sociais e contratação pública

- Promoção de oportunidades de emprego;
- Promoção de trabalho digno;
- Promoção do cumprimento dos direitos sociais e laborais;
- Apoio à inclusão social;
- Promoção da acessibilidade;
- Promover o comércio ético;
- Trabalhar com o mercado para promover a responsabilidade social;
- Protecção contra a violação dos direitos humanos;
- Promoção das PME na contratação pública



## Caso prático- papel tissue

Os impactes mais relevantes do ciclo de vida do papel centram-se na fase produção e são os seguintes:

- ❑ Desflorestação e potencial perda de biodiversidade;
- ❑ Emissões para a atmosfera e água durante o fabrico da polpa e de papel;
- ❑ Utilização de químicos durante o fabrico;
- ❑ Geração de resíduos durante o fabrico tais como desperdícios e lamas;



### Critérios ambientais:

- ❑ Origem das fibras – 100% recicladas ou provenientes de florestas geridas de forma sustentável
- ❑ Fase de produção – não utilização de cloro e de alquilfenoletoxilatos (APEO), critérios relativos à utilização de substâncias de risco nos amaciadores, loções, perfumantes e aditivos
- ❑ Sistema de gestão de resíduos na instalação de produção

# Caso prático- sabonete líquido

Com a introdução na compra dos critérios ambientais pretende-se:

- ❑ A redução da poluição hídrica, através da limitação da quantidade de ingredientes potencialmente nocivos, bem como da carga tóxica total do produto;
- ❑ A redução ou prevenção dos riscos potenciais para o ambiente decorrentes da utilização de substâncias perigosas;
- ❑ A minimização dos resíduos através da redução da quantidade de embalagem.



## Critérios ambientais:

- ❑ Critérios relativos à toxicidade do produto para os organismos aquáticos, para o ambiente, biodegradabilidade e utilização de biocidas/conservantes
- ❑ Critérios relativos à embalagem (materiais, retornável/reutilizável, concebida de forma a permitir uma dosagem adequada

# Caso prático- minibus eléctrico

Principais impactes negativos:

- ❑ emissões de CO2 e outros poluentes associados à produção de electricidade
- ❑ baixa densidade energética e elevado custo das baterias
- ❑ necessidade de substituição das baterias durante o tempo de vida útil do veículo
- ❑ depleção de recursos naturais utilizados nos sistemas eléctricos (lítio por ex.)



## Critérios ambientais:

- ❑ Redução do consumo – indicador de pressão dos pneus, travagem regenerativa
- ❑ Resíduos – recolha e valorização dos óleos usados, pneus e baterias



## Exemplos

### Critérios de selecção dos fornecedores

- Sistemas de gestão ambiental
- Respeito pelos direitos dos trabalhadores
- Condições de trabalho
- Igualdade de oportunidades

### Cláusulas de execução do contrato

- Instruções de uso
- Embalagem
- Gestão de resíduos

### Verificação

- É importante definir formar de verificação dos critérios
- e assegurar a devida conformidade



# Building SPP - Catálogo de Boas Práticas

## Colecção de 20 casos de aquisições com critérios ambientais/sociais

### Produtos/serviços:

- Controlo pragas urbanas
- Serviços limpeza
- Transporte escolar
- Serviços segurança e vigilância
- Fotocopiadoras
- Papel
- Iluminação LED
- Empreitada de construção
- Responsabilidade social

| BDA PRÁTICA             | ENTIDADE  | CATEGORIA | TIPOLOGIA                    | OBJECTIVOS DE SUSTENTABILIDADE  |
|-------------------------|-----------|-----------|------------------------------|---|
| Controlo Pragas Urbanas | CM Loures | Ambiente  | Processo de compra - serviço | Redução do uso de pesticidas através da promoção da situação preventiva e do uso de técnicas de controlo ambientalmente adequadas, no controlo de pragas urbanas.<br>Orientação da Gestão de topo e cumprimento de uma política/estratégia existente no quadro da implementação do Sistema de Gestão Ambiental da Câmara Municipal de Loures, (Norma ISO 14001) |
| Serviços de Limpeza     | CM Loures | Ambiente  | Processo de compra - serviço | Orientação da Gestão de topo e cumprimento de uma política/estratégia existente no quadro de avaliação e responsabilização da Divisão de Logística.   |
| Transporte Escolar      | CM Loures | Ambiente  | Processo de compra - serviço | Orientação da Gestão de topo e  |



**Building SPP**

CAPACIDADE EM COMPRAS SUSTENTÁVEIS



[WWW.BUILDING-SPP.EU](http://WWW.BUILDING-SPP.EU)

Obrigada!  
paula.trindade@lneg.pt



Financiado por:



Organização:



Com o apoio:





## WORKSHOP 1

### Critérios ambientais e sociais na contratação: Como fazer?

- 30 min - Debate com o painel
- 30 min exercício prático



## WORKSHOP 1

### Critérios ambientais e sociais na contratação: Como fazer?

#### Exercício prático

8 participantes/mesa:

- Mesa 1 – Papel
- Mesa 2 – Produtos e serviços de limpeza
- Mesa 3 – Construção/empreitadas
- Mesa 4 – Equipamentos informáticos
- Mesa 5 – Transporte/autocarros
- Mesa 6 – Mobiliário
- Mesa 7 – Electricidade
- Mesa 8 – Têxteis/fardamento
- Mesa 9 – Produtos e serviços de jardinagem
- Mesa 10 – Alimentação e catering



## WORKSHOP 1

### Critérios ambientais e sociais na contratação: Como fazer?

#### **Exercício prático**

1. Definição do objecto do contrato
2. Introdução critérios ambientais/sociais no procedimento aquisitivo  
(15 min)
3. Apresentação e discussão (15 min)

