

EaP GREEN



Партнерство во имя окружающей среды
и экономического роста



Данный проект
финансируется ЕС



Программа «Экологизация экономики в странах
Восточного Партнерства (EaP GREEN)», Компонент 4.2

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Агентство по Государственным Закупкам
Республика Молдова

ИТОГОВЫЙ ОТЧЁТ

2014г.

Contact: Gheorghe Ghidora, gheorghe.ghidora@tender.gov.md

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
Методология исследования	4
ГЛАВА I. Международные документы.....	5
1. <i>Директива 2004/17/ЕС и Директива 2014/24/ЕС.....</i>	5
2. <i>Соглашение об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, в одной стороны, и Республики Молдова, с другой стороны.....</i>	6
3. <i>Соглашение ВТО по государственным закупкам.....</i>	7
4. <i>Конвенция Международной организации труда № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде, Женева 1981 год</i>	8
5. <i>Конвенция Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда</i>	9
6. <i>Коллективное соглашение № 8 об искоренении наихудших форм детского труда.....</i>	9
ГЛАВА II. Конституция Республики Молдова	10
ГЛАВА III. Закон о государственном бюджете на 2014 год №339 от 23 декабря 2013года	11
ГЛАВА IV. Закон о государственных закупках №96-XVI от 13 апреля 2007 года.....	12
<i>План действий 2003 и 2007 гг.</i>	12
<i>Агентства Республики Молдова по государственным закупкам.....</i>	12
<i>Пересмотрение Закона о государственных закупках в 2007 году.....</i>	13
<i>Гармонизация политики и законодательства по государственным закупкам в Республике Молдова.....</i>	16
ГЛАВА V. Проект нового закона о государственных закупках гармонизированный к положениям Директивы №18/2004/ЕС и Директивы №66/2007/ЕС	17
<i>Статьи 22 и 23</i>	18
<i>Статья 44 касательно процедур государственных закупок</i>	19
<i>Статья 68 касательно принципов присуждения договора о государственных закупках</i>	19
<i>Статья 77 касательно Агентства по разрешению жалоб</i>	19
ГЛАВА VI. Другие нормативные акты.....	20
1. <i>Трудовой кодекс.....</i>	20
2. <i>Закон об охране здоровья и безопасности труда №186-XVI от 10 июля 2008 года</i>	21
3. <i>Закон об оценке воздействия на окружающую среду №86 от 29 мая 2014 года.....</i>	21
4. <i>Постановление №891 от 24 июля 2008 года о привлечении и поддержке</i>	22
5. <i>Инновационная стратегия Республики Молдова на период 2013-2020. Инновации для конкурентоспособности</i>	23
6. <i>Закон об экологическом сельскохозяйственном производстве №115 от 09 июня 2005 года и Постановление Правительства об утверждении Технического регламента «Экологическое</i>	

<i>сельскохозяйственное производство и этикетирование экологической сельскохозяйственной продукции» № 1078 от 22 сентября 2008 года</i>	25
7. Постановление №1078 от 22 сентября 2008 года об утверждении Технического регламента «Экологическое сельскохозяйственное производство и этикетирование экологической сельскохозяйственной продукции»	26
8. Закон об энергоэффективности №142 от 02 июля 2010 года, Постановление правительства о Национальной программе энергоэффективности на 2011-2020 годы №833 от 10 ноября 2011 года и Постановление Правительства об энергетической стратегии Республики Молдова до 2030 года №102 от 05 февраля 2013 года	26
9. Национальная программа энергоэффективности на период 2011-2020	27
10. Энергетическая стратегия Республики Молдова до 2030 года	27
ГЛАВА VII. Рекомендации и отзывы	29
Препятствия к реализации устойчивых закупок	29
Рекомендуемые меры для поощрения устойчивых закупок	30
ВЫВОДЫ	31
ПРАВОВАЯ БАЗА И ИСПОЛЬЗУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА	32

ВВЕДЕНИЕ

Государственная закупка представляет собой приобретение товаров, выполнение работ или оказание услуг для нужд одного или несколькихкупающих органов. В Республике Молдова государственные закупки играют важную роль в качестве инструмента. Посредством процедур закупок возможно эффективное управление государственными финансами, оптимизация прозрачности инвестиций, товаров, услуг, а также они способствуют честной конкуренции между экономическими агентами. Кроме того, посредством государственных закупок обеспечивается защита жизни и здоровья населения, охрана окружающей среды, содействие устойчивому развитию, поддержание общественного порядка, содействие международной торговле, равные права договаривающихся сторон, привлечение к ответственности в рамках этих процедур.

В международной практике, устойчивые закупки определяются как **процесс, посредством которого государственные органы покупают товары, услуги и работы с пониженным воздействием на окружающую среду на протяжении всего их жизненного цикла** по сравнению с товарами, услугами и работами с той же основной функцией, которые были бы приобретены в противном случае.

Цели, лежащие в основе реализации устойчивого процесса закупок, заключаются в следующем: **выявление основных возможностей и препятствий для улучшения экологических показателей**, в том числе в реализации ресурсов и энергоэффективных технологий и методов ведения бизнеса; а также содействие государственно-частному диалогу и диалогу бизнеса с бизнесом на национальном и международном уровне о преимуществах устойчивого производства, в том числе роста важности экологических рынков.

В Республике Молдова устойчивые закупки мало изучены. Настоящий законодательный анализ стремится представить всеобъемлющий обзор национальной базы и базы ЕС относительно возможности договаривающихся сторон **принимать во внимание экологические, экономические и социальные аспекты** при осуществлении государственных закупок, достигая результатов в области охраны окружающей среды и создания новых рабочих мест, стимулируя рост экономики. Анализ будет учитывать существующие правовые возможности для реализации устойчивых закупок в национальном законе о государственных закупках, а также препятствия, которые могут возникнуть на пути их реализации, чтобы, наконец, выступить с предложениями для успешного внедрения устойчивых закупок в Республике Молдова.

Методология исследования

В основе анализа стояли методы исследования, с помощью которых были осуществлены анализ, сравнение, изучение и оценка явлений в практике с точки зрения международного законодательства, а также национального.

Метод исследования использовался для выполнения анализа и общего описания правовой базы с целью понятия содержания используемых законов. С помощью этого метода была сделана интерпретация и объяснение международного законодательства, административной, конституционной и национальной правовой базы, с точки зрения научного понимания механизма воздействия законодательства на эффективность реализации устойчивых закупок. Однако, учитывая

основную систему принципов используемых исследований, прибегают к анализу нормативных актов, которые позволили понимание соответствующих норм.

Сравнительный метод был полезен для нахождения одинаковых или расходящиеся норм в двух или более нормативных актах. Сравнивая особенности законодательных норм, была доказана целесообразность изучения реализации международного законодательства в контексте национальных норм, а также гармонизация последних с общими аспектами ЕС. Благодаря сравнительному методу были даны определения различных понятий, которые имеют общие черты, а также норм, которые варьируются от одного нормативного акта к другому.

Логический метод был использован в контексте логического вывода из предыдущих принципов и норм. С помощью данного метода появилась возможность понятия структуры и динамики необходимых взаимоотношений между различными компонентами юридические документов, изученных на национальном и международном уровне. Таким образом, был проведен логических анализ законодательных норм и конструктивных элементов документов, которые важны в области государственных закупок и влияют на общее законодательство.

Социологический метод представляет собой полезное направление в исследовании для изучения правовой реальности, которая следует из анализа законов. Юридические социологические исследования дают новую перспективу исследования правовой реальности, как социальной реальности, проверяя, как влияет общество на правовую базу и как оно поддерживает правовую базу. Социологическое исследование международных и национальных стандартов подчеркивает тот факт, что между ними, как и между социальными явлениями, есть некоторые, которые имеют особенный юридический характер, который применим на всем протяжении изучаемой области.

Необходимые познания требуют соответствующую методологию, на основе которой будет сделан эффективный и действенный анализ национальной и международной правовой базы, способствующий реализации новых систем закупок, что приведет к благоприятному результату

ГЛАВА I. Международные документы

1. Директива 2004/17/ЕС и Директива 2014/24/ЕС

Национальное законодательство в области государственных закупок должна быть гармонизирована с европейским законодательным пакетом, разработанным на основе Директивы 2004/17/ЕС и Директивы 2014/24/ЕС. Благодаря этим документам ни одно положение не должно препятствовать введению или применению мер, необходимых для защиты общественной морали, общественного порядка и безопасности, здоровья людей и животных, или сохранение жизни растений, особенно с целью устойчивого развития.

Директива 2004/17/ЕС разъясняет, как договаривающиеся стороны могут внести свой вклад в **охрану окружающей среды и в содействие устойчивого развития**, и в то же время, обеспечивая возможность получения лучших условий, в области цена/качество для их контрактов. В то время данная директива посредством ст. 39 регулирует обязательства, касающиеся налогообложения, охраны окружающей среды, положения о защите труда, а также условий труда. **Но до сих пор эта Директива не была перенесена в национальное законодательство страны.**

Тем не менее, Республика Молдова разработала **проект закона о коммунальных услуги, принимая в основу Директиву 2004/17 / ЕС** Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004, который необходим для координации процедур закупок для заключения контрактов в области водных услуг, энергетики, транспорта и почтовых услуг. Принятие данного закона планируется за 2015-2016 годы.

Что касается Директивы 2014/24/ЕС по государственным закупкам, которая аннулировала Директиву 2004/18/ЕС, то она адаптирована с целью достижения разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста, предназначенного для обеспечения наиболее эффективного использования государственных средств.

2. Соглашение об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским Союзом, а также Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами

При разработке практики в области устойчивых государственных закупок Республика Молдова основывалась на **принципе «государственные закупки для лучших условий окружающей среды»** и выразила заинтересованность в его реализации в национальном законодательстве за счет ратификации Соглашения об ассоциации между Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, в одной стороны, и Республики Молдова, с другой стороны. Этот шаг считается важным, поскольку были установлены ключевые моменты в области реализации некоторых экономических реформ, содействия увеличения улучшенных рабочих мест, сокращения бедности, укрепления социальной сплоченности, устойчивого развития и улучшения качества жизни, а также укрепления экологизации экономики.

Соответственно Республика Молдова стремится к тому, чтобы политические аспекты в разных областях учитывали и поощряли высокие уровни защиты окружающей среды. В то же время, Молдова подтвердила свою приверженность в укреплении вклада торговли в достижении цели устойчивого развития в экономической, социальной сфере и в области охраны окружающей среды.

Ратификация данного соглашения предоставляет Молдове возможность улучшения экологических, экономических и социальных показателей, включая использование энергоэффективных ресурсов и технологий с целью гарантирования соблюдения принципов и реализации целей перед обществом.

Соглашение об ассоциации регламентирует область государственных закупок в отдельной главе, гл.8, под названием Государственные закупки, которая предусматривает постепенное согласование национальной законодательной базы с Соглашением в области закупок.

Соответствующее законодательство о государственных закупках дает ориентировочное расписание для институциональных реформ, согласования и доступа к рынкам (Приложение XXIX-B), благодаря которому Республика Молдова, как участник данного соглашения, будет соответствовать набору стандартов. И в течение 9 месяцев от даты вхождения в силу Соглашения Молдова представит

информацию о реализации положений гл.8. В то же время, предусмотрен срок в размере 3 года **для согласования и реализации, основных элементов Директивы 2004/18/ЕС и Директивы 2004/17/ЕС.** Соглашение об ассоциации предусматривает основные принципы, сроки и определения, предусматриваемые в выше указанных директивах, что является хорошей практикой и правовой организацией для Республики Молдова.

3. Соглашение ВТО по государственным закупкам

Республика Молдова **подала формальную заявку в ноябре 2009 года и обновила её в 2013 году, как предложение на членство в Соглашении Всемирной торговой организации по государственным закупкам** и этим фактом предложила адаптировать национальное законодательство положениям данного соглашения.

Соглашение о государственных закупках устанавливает законодательные нормы прав и обязанностей сторон в том, что предусматривает законодательство, процедуры и практики, используемые в области государственных закупок. Суть этой системы состоит в недискриминационном подходе ко всем участникам тендера на национальном уровне. Соглашение также делает акцент на обеспечение прозрачности процесса закупок для каждого участника. Соглашение предусматривает в своих приложениях, какие категории участников и государственные органы могут участвовать в процедуре, а также какие категории товаров и услуг попадают под его воздействие. А именно, что касается товаров, приложение представляет список исключений с положениями Соглашения по отношению к его членами. Что касается закупки услуг, положения Соглашения направлены только на те категории услуг, которые указаны в списке каждой страны участницы.

Данное соглашение имеет широкое применение в национальном законодательстве и в документах, регулирующих его. Таким образом, соглашение направлено на **дополнение существующих требований и регулирование использования их в закупке товаров и услуг**, чтобы они не оказывали негативного влияния или не создавали никаких препятствий в международной торговле. С точки зрения **технических характеристик**, Соглашение ВТО предусматривает, что они будут **направлены на производительность** и будут основываться на международных стандартах, адаптированных в национальном.

Соглашение ВТО о государственных закупках конкретизирует применимость национальных положений в области закупок, так чтобы последующее изменение национального закона не противоречило упомянутым положениям.

Из вышесказанного следует, что **соглашение направлено на установление многосторонней системы сбалансированных прав и обязанностей в сфере договор государственных закупок** в целях **либерализации и расширения мировой торговли.** Государства-участники должны гарантировать, что участие органа публичного права в качестве офертанта процедуре заключения публичного договора не вызывает искажения конкуренции по отношению к частным офертантам. Условия закупок для участников и товаров из подписавших третьих стран определены Соглашением. Как следствие договаривающиеся стороны, которые соблюдают положения и применяют их экономических агентов из третьих стран, должны соблюдать в равной мере и положения особых норм. Кроме того, эти координационные положения должны гарантировать экономическим операторам такие же благоприятные условия для участия в процедурах закупок, как и для экономических операторов третьих стран, подписавших Соглашение.

4. Конвенция Международной организации труда № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде, Женева 1981 год

Конвенция № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде была **ратифицирована Постановлением Парламента №755- XIV от 24 декабря 1999 года и вошло в силу в Республике Молдова с 28 апреля 2001 года.** Эта конвенция представляет собой один из международных стандартов в области труда с самым широким применением во всех областях экономики, для всех рабочих и охватывает все риски на рабочих местах. Она устанавливает основные требования на национальном уровне и на уровне предприятий. Последние включают ответственности работодателей, которые должны обеспечить рабочие места, безопасность труда без рисков для здоровья, в разумных пределах.

В Республике Молдова в 1999 году был создан **специализированный орган центральной публичной власти – Инспекция труда** с главной целью прослеживания выполнения работодателями законных обязательств в области трудовых отношений. Впоследствии для гармонизации положений национально-правовой базы с положениями Конвенции №155, **была создана в 2013 году соответствующая инспекция под названием Государственная инспекция труда**, призванная обеспечить внедрение законодательства в области безопасности и здоровья труда. Данная инспекция ориентирована на достижение целей по осуществлению государственного контроля над соблюдением правовых норм труда и принятия мер по предупреждению и пресечению нарушений и в этой области.

Положения Конвенции **направлены на укрепление здоровья и безопасности на рабочем месте**, на разумные часы работы и на снижения воздействия опасных видов работ. Достойный труд должен быть безопасным, что подчеркивает тот факт, что наше государство реализовало этот принцип в соответствии с международными стандартами и национальными стандартами, указанными в Конституции. В связи с этим, следует отметить, что Организация Объединенных Наций создала в 1919 специализированное агентство, занимающееся вопросами труда на международном уровне, которое называется Международной организацией труда. МОТ продолжает оставаться по главе обороны и продвижения безопасности и гигиены труда.

Конвенция о безопасности и гигиене труда и производственной среде представляет собой основную характеристику главных понятий и принципов безопасности и здоровья занятости в соответствии с международными стандартами труда и включает цели, методологию профилактики несчастных случаев и заболеваний на рабочем месте. Следует отметить, что данный документ содержит общее описание важности профилактики несчастных случаев и заболеваний на работе и лучший способ предотвращения их, а также и содействия профессиональной безопасности и здоровья.

Республика Молдова как страна, подписавшая данную Конвенцию, **несёт ответственность за соблюдение и осуществление определенных принципов в национальной политике**, так чтобы затем определять, осуществлять и периодически пересматривать согласованную национальную политику в области безопасности, гигиены труда и производственной среды. Реализуя такую политику, наше государство стремится достичь основной цели, установленной Конвенцией, а во-вторых, стремится обеспечить за счет эффективного инспекционного контроля соблюдение законов и правил, касающихся безопасности, гигиены и условий труда. Однако, в качестве участника Молдова несет ответственность за принятие мер в соответствии с национальными условиями и практикой, направленных на обеспечение необходимой координации между различными органами власти и другими специально уполномоченными органами.

5. Конвенция Международной организации труда № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда

Конвенция МОТ №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда предполагает совокупность международных и европейских норм в отношении защиты труда молодежи, так как проблема защиты труда детей и молодежи является главной целью МОТ. Данный документ направлен на акцентирование текущего регулирования правовых положений, касающихся защиты труда детей и молодежи. Таким образом, **любое государство-участник, в том числе Республика Молдова**, с момента ратификации указанной Конвенции, **должно принять незамедлительные и эффективные меры по запрещению и искоренению наихудших форм детского труда**. Кроме того, любой участник устанавливает или назначает соответствующие механизмы для контроля за выполнение положений Конвенции. В свою очередь, Республика Молдова, как и другие государства-члены, **обязуется разрабатывать и осуществлять программы действий по немедленному искоренению наихудшие формы детского труда**. Исходя из сказанного, стоит отметить, что наше государство стремится к эффективной реализации международных стандартов, которые содержат положения и правила развития эффективного сотрудничества.

Международные и европейские нормы труда молодежи и детей включают следующие правила: минимальный возраст для приема на работу не должен быть меньше обязательного школьного возраста в соответствии с национальным законодательством; для некоторых профессий, определенных законом и считающихся опасным или вредными, минимальный возраст приема на работу должен быть старше 18 лет; работодатели обязаны нанимать детей и молодежь на более легкие виды работ; работодатели должны обеспечить детям и молодежи условия труда, соответствующие их возрасту; необходимо запретить работу в особых и специальных условиях, работу в ночную смену, дополнительные часы работы, кроме форс-мажорных ситуаций; рабочее время должно быть сокращено по сравнению с рабочим временем взрослых; рабочее время включает и время на теоретическую или практическую подготовку с разрешения работодателя.

Следует отметить, что государства-члены должны обеспечить молодежи защиту от специфических рисков, связанных с безопасностью, здоровьем и физическим развитием молодежи, от рисков, связанных с отсутствием опыта, отсутствием необходимых знаний и ее риск недостаточного возраста молодежи. Перед началом работы и при любом значительном изменении в условиях труда, работодатель должен провести оценку потенциальных рисков для безопасности и здоровья детей и молодежи в сфере труда. Если оценка показывает наличие риска для безопасности, физического или психического здоровья молодежи или их физического развития, то необходимо, чтобы работодатель через специализированные службы, осуществил надлежащим надзор за здоровьем детей и молодежи.

6. Коллективное соглашение № 8 об искоренении наихудших форм детского труда

Феномен ущемления детей в различии рабочих мест в разных аспектах, вынудило к ратификации коллективного соглашения №8 об искоренении наихудших форм детского труда, которое направлено на защиту понятия детского труда в любой его форме. Таким образом, Конвенция создает правовую базу, которая обязует стран-участниц поднять и решить данный вопрос с помощью исследований и его конструктивного изучения, а также принять необходимые меры для борьбы с этим явлением. **Коллективное соглашение №8 содержит широкий спектр мер, которые необходимо**

принять, и целей, которые должны быть достигнуты для создания благоприятных условий для роста и развития детей. В этом отношении стоит отметить, что упомянутый документ, ратифицированный в нашей стране, создает условия для повышения эффективности и приведение в соответствие новых норм с национальным законодательством, учитывая тот факт, что в течение месяца с момента вступления в силу указанного соглашения, Молдова, как и другие страны-участницы, обязуется создать постоянные специализируемые консилиумы по вопросам детского труда.

В Республике Молдова Министерство труда, социальной защиты и семьи имеет цель, состоящую в достижении конституционных прерогатив правительства по вопросам развития, продвижения и реализации государственной политики в соответствующих областях, с конечной целью обеспечить достойный уровень жизни населения, мира и социального обеспечения.

За последние годы **Правительство Республики Молдова заявило о своей приверженности борьбе с детским трудом и ликвидации наихудших его форм. Ратифицировав данное соглашение, наше государство обязалось принять необходимые меры для борьбы с детским трудом на национальном уровне посредством законодательных реформ и перераспределения ресурсов.** Соглашение об искоренении наихудших форм детского труда служит для поддержки правовой базы Республики Молдова с целью поднятия уровня систематизации политики и институциональной базы.

В целях эффективного осуществления деятельности по борьбе с детским трудом в Молдове было создано несколько групп специалистов для реализации и укрепления следующих аспектов: обеспечение консультирования в области психологии, образования, профессиональной сфере и содействие занятости и социальной интеграции.

ГЛАВА II. Конституция Республики Молдова

Молдова имеет хорошую нормативно-правовую базу, которая в значительной степени способствует реализовать нормативных актов в области устойчивых закупок.

Высший закон общества и государства - Конституция Республики Молдова была принята Парламентом 29 июля 1994 года и **вступила в силу 12 августа 1994 года. Она направлена на обеспечение прав и свобод человека.** Согласно ст.43 каждый человек имеет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и удовлетворительные условия труда, а также право на защиту от безработицы. Таким образом, право на труд подразумевает, прежде всего, свободный выбор работы, право на труд имеет основополагающее значение для личности, общества и государства, так как только труд может создать ценность, а размещение трудовой силы в легальной торговле превращает ценности в товар в соответствии с правилами рынка. В тоже время, ст.47, 49, 50 и 51 Конституции регламентируют право на социальное обеспечение и защиту, на защиту семьи и детей-сирот, на защиту матерей, детей и молодежи, на защиту лиц с физическими, умственными и психическими отклонениями, а также обеспечивают реализацию социальных факторов в устойчивых закупках. В соответствии со ст.126 государство должно обеспечивать восстановление и охрану окружающей среды, а также поддержание экологического равновесия. Другой принцип этой статьи состоит в увеличении количества рабочих мест, создании необходимых условий для повышения жизненного уровня. Согласно Конституции экономика Республики Молдова является социально ориентированной.

Как следствие, **предписания высшего закона государства могут обеспечить осуществление устойчивых закупок,** предусматривая специфические требования, связанные с устойчивым развитием государства с точки зрения социальной, экономической и экологической.

ГЛАВА III. Закон о государственном бюджете на 2014 год №339 от 23 декабря 2013года

Закон о бюджетной системе и бюджетном процессе был разработан для упорядочения и эффективного использования государственных средств, комплексного регулирования бюджетной системы и улучшения процедуры разработки, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней, в том числе и государственных инвестиций. Закон о государственном бюджете на 2014 год разработан в целях уточнения доходов и расходов государственного бюджета, в результате изучения выполнения государственного бюджета в 2013 году.

Закон о государственном бюджете в ст.2 предусматривает специфические положения касательно утвержденных ассигнований в бюджете некоторых органах центральной публичной власти. Так, в бюджете Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности предусмотрены ассигнования, которые будут использоваться для стимулирования кредитования и инвестиций в различных сферах.

В п.5 предусмотрены средства в бюджете Министерства экономики для укрепления и мониторинга фонда энергоэффективности, а также для поддержки инвесторов в рамках подготовки и обучения персонала в связи с созданием новых рабочих мест. Эти средства используются согласно специальным положениям, предусмотренных Правительством.

Следует отметить, что **национальное законодательство бюджетной системы не предусматривает выделение финансовых ресурсов в области устойчивых государственных закупок**, которое является препятствием на пути разработки и внедрения этой области, таким образом эта область лишена фактического распределения средств.

Статья 18 предусматривает, что Министерство финансов уполномочено принимать определенные действия с целью получения ассигнований в данной области, с соблюдением действующего законодательства о распределении средств государственного бюджета.

Распределение финансовых ресурсов в настоящее время является актуальным вопросом нашего общества, особенно учитывая, что в последние годы, система финансового управления проходит через интенсивный процесс реформирования. Управление государственными средствами представляет собой способность планировать, распределять, координировать и проверять доходы и расходы, находящиеся в распоряжении. Для многих участников бюджетного контроля над финансовыми ресурсами является приоритетным направлением деятельности. Таким образом, учитывая эти моменты необходимо провести курс обучения лиц, ответственных за обеспечение правильного распределения финансовых ресурсов.

Исходя из вышеизложенного, **бюджет Республики Молдова разрабатывается на период 1 год, то есть государство планировать свои финансовые ресурсы (доходы и расходы) на сравнительно короткий период времени (год)**. Следует отметить, что **бюджет сроком на год может быть существенным препятствием для осуществления устойчивых закупок**, особенно в случае комплексных закупок, требующих разбивку финансовых ресурсов в течении нескольких лет.

В этом отношении, **Молдова должна пересмотреть и проанализировать бюджетную систему в сторону создания многолетнего бюджета**, который создаст возможности для реализации устойчивых закупок.

ГЛАВА IV. Закон о государственных закупках №96-XVI от 13 апреля 2007 года

Государственная закупка – приобретение товаров, выполнение работ или оказание услуг для нужд одного или несколькихкупающих органов. Эффективность закупок является основополагающим элементом для успеха рыночной экономики и способствует долгосрочному экономическому росту, созданию рабочих мест, развитию бизнеса и появлением культуры конкурентного рынка, сосредоточенного на эффективности бизнеса и положительной оценке денег с точки зрения государственных расходов. Устойчивый процесс закупок должен эксплуатироваться эффективно, акупающий орган должен уважать определенные принципы: осознание цели закупки, внешних факторов, которые влияют на будущую закупку, обеспечение эффективной, справедливой и прозрачной закупки для облегчения конкуренции между экономическими агентами.

Разработка законодательства и политика в области государственных закупок, в соответствии с обязательствами перед ЕС, представляет большой интерес для эффективного функционирования рыночной экономики в Молдове, для международных торговых отношений, для общего экономического роста, для борьбы с коррупцией, для эффективного использования государственных финансов и для содействия интеграции Молдовы в ЕС.

План действий 2003 и 2007 гг.

Планирование в отношении системы государственных закупок в Республике Молдова началось с реформы в 2003 году, продолжилось **законом о государственных закупках в 2007 году**, а затем **Планом действий в течение двух лет, которые истекли в конце 2009 года**.

В 2003 году Правительство приняло **план действий, направленный на увеличение прозрачности и экономической эффективности государственных закупок** с акцентом на расширение участия экономических агентов в процессе закупок, на развитие конкуренции между агентами, на искоренение коррупции в закупках, на разработку и совершенствование законодательства в области государственных закупок. **В основе Плана действий стояли две основные задачи**, а именно разработка, утверждение и представление **юридических документов**, необходимых для улучшения и упрощения закупок и **подготовку государственных служащих**, ответственных за реализацию закупок.

Агентства Республики Молдова по государственным закупкам

Законодательство и политика закупок трактуется государством **как особенность бюджетной дисциплины**, основывающаяся на принципах административного права, а не как один из аспектов экономической и конкурентной политики. Ответственность за политику делегируется Агентству государственных закупок, которое было создано Постановлением Правительства №747 от 24 ноября 2009 года об утверждении Положения об организации и функционировании Агентства по государственным закупкам, а также его предельной численности. Данное положение направлено на организацию и функционирование **Агентства по государственным закупкам, которое имеет статус**

юридического лица и является специализированным публичным органом в составе Министерства финансов.

Согласно ст.8 указанного закона Агентство государственных закупок является отраслевым административным органом, подведомственным Министерству финансов, созданным в целях государственного регламентирования, осуществления надзора, контроля и межотраслевого координирования в сфере государственных закупок. **Агентство обладает функциональной независимостью и является единственным органом, который осуществляет контроль над процедурами закупок в Республике Молдова.**

Координирование, осуществление мониторинга, оценки и контроля над порядком соблюдениякупающими органами процедур государственных закупок и присуждения договоров о государственных закупках являются основными функциями Агентства, которые предусмотрены в ст.9 Закона о государственных закупках №96-XVI от 13 апреля 2007 года. В этом контексте, стоит отметить, что **Агентство по государственным закупкам предоставляеткупающим органам методологическую помощь и консультации в области закупок.**

Изначально существовало три агентства в этой области, первоначально было Национальное агентство по государственным закупкам, которое было заменено Агентством материальных резервов, государственных закупок и гуманитарной помощи, которое в свою очередь было сменено Агентством государственных закупок. Ответственность, делегированная Правительством Агентству государственных закупок, носит функциональный характер, который фокусируется на мониторинге индивидуальных закупок, а не как фактор политики, что приведет к увеличению экономической эффективности за счет повышения производительности и снижения общих затрат. Кроме того, ответственность за гармонизацию законодательства в области государственных закупок лежит на Министерстве финансов при сотрудничестве с Агентством государственных закупок.

Пересмотрение Закона о государственных закупках в 2007 году

Закон о государственных закупках был существенно пересмотрен в 2007 году в ответ на ряд проблем, возникших в результате применения закона №1166-XIII от 30 апреля 1997 года, а также был дополнен рядом правовых документов, получивших форму государственных решений. В то время когда Закон о государственных закупках в 2007 был разработан, **в соответствии с государственным сектором Директивой ЕС о государственном секторе**, в него должны быть включены ряд дополнительных понятий.

В Республике Молдова нормы и процедуры присуждения контрактов по закупкам, права и обязанности сторон, участвующих в процессе закупок, и типы государственных закупок регламентируются Законом № 96-XVI от 13 апреля 2007 года о государственных закупках и другими соответствующими нормативными актами.

Цель европейских предписаний отражается в законодательстве Республики Молдова в области государственных закупок и предусматривает поощрение конкуренции между экономическими агентами, обеспечение равенства и не дискриминации экономических агентов, прозрачности процесса государственных закупок и обеспечения эффективного использования государственных средств за счет использования процедур присуждения договаривающимися сторонами.

Ссылаясь на Закон о государственных закупках №96 2007 года, необходимо отметить, что он устанавливает принципы регламентации отношений в области закупок, четко определяет **типы закупок, правила и процедуры присуждения контрактов государственных закупок**, а также методы решения споров, делая акцент на права и обязанности сторон, участвующих в государственных закупках.

В этом законе включены **специфические положения о требованиях для участия в процедурах закупок лиц, находящихся в экономически неблагоприятном положении**. Согласно ст.5 п.2, право на участие в процедурах присуждения договоров о государственных закупках может быть предоставлено Правительством в объеме, не превышающем 20 процентов объема закупок, Обществу слепых, Обществу инвалидов, Ассоциации глухих, Производственной мастерской Республиканской психиатрической больницы, пенитенциарным учреждениям и другим малообеспеченным лицам или могут быть установлены для них льготные условия для участия в этих процедурах в рамках программ занятости рабочей силы в порядке, установленном законодательством. Государство гарантирует и обеспечивает посредством вышеуказанных положений права лиц, находящихся в экономически не выгодном положении, на участие и реализацию закупок, что является свидетельством соответствия национального законодательства с международными стандартами. Это положение учитывает социальные факторы, которые способствуют развитию устойчивых закупок, а также права, гарантированные Конституцией.

В ст.6 предусмотрены следующие принципы: эффективное использование государственных ресурсов и сведение к минимуму рисков закупающих органов; транспарентность государственных закупок; равный подход, беспристрастность и исключение дискриминации по отношению ко всем oferтантам и экономическим операторам; обеспечение конкуренции и борьба с нелояльной конкуренцией в области государственных закупок; охрана окружающей среды и содействие долгосрочному развитию посредством государственных закупок; охрана общественного порядка, нравственных устоев и общественной безопасности, здоровья, жизни людей, флоры и фауны. Существующие принципы, регулирующие отношения в сфере государственных закупок являются правовой основой для реализации устойчивых закупок. Исходя из принципов, предусмотренных в законе, можно отметить, что они не имеют прямого отношения к устойчивым закупкам, но служат основой для их дальнейшего развития.

Что касается процедур государственных закупок, следует отметить, что в настоящее время наиболее распространенными процедурами являются открытые торги и запрос ценовых оферт. В соответствии со ст.33 данного закона присуждение договора о государственных закупках может осуществляться посредством открытых торгов, торгов с ограниченным участием, рамочного соглашения, конкурентного диалога, переговорных процедур, закупок из одного источника, запроса ценовых оферт, динамических систем закупок, электронных торгов, закупок при планировании строительства социального жилья.

Также важное значение имеют ст.31 и 66, содержащие нормы, которые отдают предпочтение реализации устойчивых закупок, служащие базой для устойчивого роста экономики, социальной сферы и экологии.

Согласно ст. 31, закупающие органы, строго соблюдающие условия, касающиеся налогов, аспектов охраны окружающей среды и охраны труда, могут указать в техническом задании организации необходимые сведения по налоговым обязательствам, охране окружающей среды, предписания по охране и условиям труда в Республике Молдова, которыми следует руководствоваться при осуществлении строительных работ или оказании услуг в процессе выполнения договора.

Как уже было сказано ранее, особую важность в реализации устойчивых закупок имеет ст.66 закона, которая содержит преимущества присуждения договора о государственных закупках. При присуждении договора о государственных закупках предпочтение отдается экономическим операторам, которые прямо или косвенно преследуют цели содействия профессиональному образованию на рабочем месте, трудоустройства безработных, молодежи и лиц с проблемами интеграции, снижения уровня безработицы, профессионального образования безработных и молодежи, охраны окружающей среды, улучшения условий и безопасности труда, развития сельской местности и профессионального образования сельскохозяйственных работников, защиты и поддержки

малых и средних предприятий, в том числе в течение всего периода выполнения договора и на условиях субподряда. Информация об указанных преимуществах содержится в приглашении к участию.

Ссылаясь на принципы также необходимо отметить, что Законом №. 96 устанавливается ряд принципов для заключения договора закупок в статье 65. Присуждение договора о государственных закупках осуществляется на основе соблюдения закона, правопорядка, добропорядочности и профессиональной этики, что делает присуждение эффективным в некоторых социально значимых областях. Также присуждение договора может основываться на принципе выбора наиболее выгодной с технико-экономической точки зрения оферты, что в данном случае ведет к соблюдению принципа эффективного использования государственных финансов. Кроме того важное значение имеет соблюдение принципа присуждения договора о государственных закупках, заключающегося в обеспечении охраны окружающей среды и поддержке социальных программ в процессе выполнения договора. В этом случае, необходимо отметить, что при заключении контрактов, приоритет должен быть отдан устойчивым закупкам в целях соблюдения законодательных норм и избегания негативных экологических последствий. Однако присуждение должно осуществляться на основе оценки всех последствий, преимуществ, а также отрицательных результатов. Устойчивые закупки могут быть сделаны только в контексте подготовки благоприятных и эффективных законодательных норм.

Особую роль в законе о государственных закупках имеет право на обжалование, изложенное в ст. 71. Любой экономический оператор, считающий, что в рамках процедур закупок закупающий орган своим решением или применением процедуры закупки с нарушением закона ущемил его законное право, вследствие чего он понес или может понести убытки, вправе обжаловать решение или процедуру, примененную закупающим органом, в порядке, установленном настоящим законом. Эти положения точно описывают условия, лежащие в основе этого права, а также реальную возможность апелляции в таких случаях. Из этого следует, что Закон о государственных закупках дает участникам процедуры закупок эксклюзивное и логическое право с точки зрения возможного или дальнейшего участия в процедуре закупки. Однако это право имеет юридическое обоснование и в случае, если экономический оператор недоволен решением, вынесенным Агентством по государственным закупкам, то он вправе предъявить иск в соответствующую судебную инстанцию, что дает ему в полной мере использовать свои возможности.

Конечно, данная область специфична и требует интерпретации или дополнения к положениям и правилам для повышения ясности и четкости нормативно-правовой базы нашей страны. Исходя из этих соображений, существующее законодательство содержит предпосылки для развития базы национальной политики и позволяет провести измерение прогресса экологических показателей, чтобы обеспечить доступ к финансированию зеленых инвестиций, реформировать субсидии для экологически вредных продуктов и подвергнуть их налогообложению.

Система закупок, функционирующая в соответствии со стандартами ЕС, важна для Республики Молдова, так как имеет ряд преимуществ: преимущества торговли, соотношение цена-качество, избежание коррупции, рост потока инвестиций, экономический рост.

Следует отметить, что общий уровень гармонизации законодательства нашего государства является приемлемым, как в отношении уже достигнутого согласования, так и возможности развития Закона 2007 года о государственных закупках в целях достижения более высокого уровня гармонизации. Закон о государственных закупках может быть идентифицирован как основанный на модели ЕС, находящийся в приемлемом состоянии, однако требующий еще более глубоко согласования с директивами и нормами ЕС.

Гармонизация политики и законодательства по государственным закупкам в Республике Молдова

В контексте гармонизации политики и законодательства по государственным закупкам в Республике Молдова важно подчеркнуть, что **гармонизация законодательства является сложным среднесрочным и долгосрочным процессом**, который включает в себя стабилизация политики, правильное согласование/внедрение обновленной правовой базы, актуализация некоторых законов, при необходимости обучение (через новые организаций или иным образом) необходимых институциональных структур, разработка и внедрение надежных и проверяемых целей и их исполнение. Простая разработка законодательства в европейском стиле для Республики Молдова (обычно называемая «трактовка» законов) является гораздо более узким понятием, которое не позволяет достичь желаемых результатов для Молдовы или выполнения обязательств в гармонизации законодательства в любой сфере деятельности.

Уровень гармонизации, на сегодняшний день, является разумным и обеспечивает стабильную основу для дальнейшего согласования с устранением выявленных недостатков.

В заключении, следует отметить, что Закон №96-XVI от 13 апреля 2007 года о государственных закупках делает возможным достижение экологических показателей, социального развития, экономического развития и надлежащего управления, но на данный момент существует недостаток внимания вопросам устойчивого развития, так как основным критерием при заключении контрактов в рамках этого закона является цена. В отличие от законодательства других стран, правовая база Республики Молдова, а именно Закон о государственных закупках, не предусматривает ни одной статьи касательно устойчивых закупок, что требует исправления в будущем.

Таким образом, для реализации устойчивых закупок в Молдове и преодоления недостаточного развития в этой области, необходимо, чтобы Закон о государственных закупках содержал четкие правовые положения по регулированию, которые обязывают все государственные органы соблюдать цели, которые должны быть достигнуты в устойчивых закупках. Также, Закон о государственных закупках **должен содержать критерии, необходимые для процедуры закупок продуктов, работ и/или услуг в целях снижения воздействия на окружающую среду.**

В настоящее время **законодательство Республики Молдова прямо не предусматривает практику устойчивых закупок**, в то время как экономические агенты могут участвовать в устойчивых закупках в соответствии с действующим законодательством в целом, в той мере, в которой заказчики могут принять решение о включении в техническое задание измеримых целей, соответствующих устойчивым закупкам.

ГЛАВА V. Проект нового закона о государственных закупках гармонизированный к положениям Директивы №18/2004/ЕС и Директивы №66/2007/ЕС

Не смотря на то, что Закон о государственных закупках №96 от 13 апреля 2007 года был разработан в соответствии с Директивой №18/2004/ЕС, ряд дополнительных более конкретных понятий должны быть включены в него, в том числе и положения директивы №17/2004/ЕС, которые не были учтены в данном законе. Министерство финансов предложил разработать новый законопроект по этому поводу в конце 2014 - начале 2015 с присуждением договоров в области секторальных закупок. Хотя Директива №18/2004/ ЕС была отменена в феврале этого года, положения, и многочисленные дополнения были установлены в новой Директиве №24/2014/ЕС, и в этом контексте, Молдова планирует реализацию ее положения в национальное законодательство в гармонизации с европейской правовой базой и адаптации ее с текущей национальной спецификой.

Таким образом, для дополнения и адаптации национального законодательства был разработан и утвержден правительством **проект нового закона о государственных закупках**. Проект основан на гармонизации национального законодательства в соответствии с обязательствами Республики Молдовы перед Европейским Союзом, связанные с подписание двустороннего соглашения (Соглашение об ассоциации РМ - ЕС).

Законопроект устанавливает более сложную и применимую структуру закона о государственных закупках, будучи дополненным дополнительными главами, что позволит легче ориентироваться в отношении делимитации процедур закупок и методов их проведения. Кроме того, проект будет предусматривать создание Агентства по разрешению споров, новый орган государственного управления, что будет способствовать исключению конфликта интересов, который может возникнуть в работе Агентства по государственным закупкам, причем последний в настоящее время отвечает за запись результатов государственных закупок, а также несет ответственность за урегулирование споров в этой области.

Также **будут включены и новые процедуры, такие как конкурс решений** - самостоятельная процедура, где конкуренты могут получить вознаграждение и/или вознаграждения за участие. **Были пересмотрены и критерии присуждения договоров о государственных закупках**, закупающие органы могут теперь самостоятельно выбрать в качестве критерия либо лучшая цена или лучшее технико-экономическое предложение.

Кроме того, **был увеличен срок представления заявок на закупку**, таким образом экономические агенты будут иметь достаточно времени, чтобы подготовить и представить предложения в сфере государственных закупок, так как срок представления тендерных заявок по государственным закупкам товаров, услуг и работ будет составлять не менее 20 календарных дней с момента публикации конкурса в Бюллетене государственных закупок или минимум 52 дня с момента уведомления для опубликования в Официальном журнале Европейского Союза. Новые правила отражают необходимость реализации устойчивых закупок, предоставляя новые возможности для экономических операторов, так как увеличивается период предоставления оферт, что поощряет реализацию критериев присуждения контрактов, относящихся к устойчивым закупкам.

Хотя **Закон №96 регламентирует область государственных закупок, как отдельную часть национальной правовой системы, он также взаимодействует с другими нормативными документами**. Главным образом, они дополняют друг друга, а не создают ситуации двойных стандартов или несоответствия между ними. Тем не менее, есть некоторые недостатки, которые

необходимо устранить, чтобы не создавать конфликты между законами, а проект нового закона направлен на уточнение и контроль результатов.

Новый проект закона о государственных закупках приближает Республику Молдова к положениям в соответствии с обязательствами Молдовы перед Европейским Союзом путем заключения двусторонних соглашений, однако для его осуществления требуется всестороннее обучение, как стороны закупающих органов, так и со стороны компетентных органов.

Проект закона способствует распространению среди государственных учреждений эффективных, этических, устойчивых продуктов, которые могут создать рынок экологически чистых продуктов в нашем государстве, в случае если он отвечает всем требованиям европейских стандартов. Также это поощряло бы производителей экологически чистых и био продуктов, которые могли бы сертифицировать продукцию, что будет способствовать достижению целей, рекомендованных Европейской комиссией по экологическим государственным закупкам.

Таким образом, сделав анализ изменений, содержащихся в проекте закона, можно отметить изменение ст. 6, в которой был исключен п. i), который предусматривал содействие экономическим операторам–резидентам Республики Молдова. В той же статье были включены два новых принципа, касающихся пропорциональности и взаимного признания. Кроме того, ст.8, касающаяся Агентства государственных закупок, сохранила форму и содержание, в котором указывается, что данный орган будет оставаться в качестве специализированного административного органа при Министерстве финансов. Статья 9 об основных функциях Агентства в сфере государственных закупок сохраняет основные положения с изменением п. а): задачу реализации законодательства о государственных закупках, который приветствуется в той мере, в которой Агентство по государственным закупкам является основным учреждением, которое осуществляет мониторинг закупок.

Также изменения произошли и в ст.17, включающей критерии квалификации и отбора экономических операторов, поскольку ст.16 самого Закона содержит целый список критериев, который ограничивает право операторов на участие в процедурах закупок.

Статьи 22 и 23

Важно отметить **появление двух новых статей (ст.22 и ст.23)**: первая включает **стандарты гарантии качества**, что предполагает соблюдение экономическим оператором определенных стандартов по обеспечению качества, основанных на сериях соответствующих европейских стандартов; вторая включает стандарты менеджмента окружающей среды.

Отдельная статья посвящена критериям присуждения договора о государственных закупках, которая четко предусматривает, что без нарушения законодательных или административных положений в области оплаты определенных услуг, критериями присуждения договоров о государственных закупках могут быть лишь следующие: либо самая выгодная с технико-экономического пункта зрения оферта либо самая низкая цена. В случае применения критерия «самая выгодная с технико-экономического пункта зрения оферта», оферта, признанная выигрышной является офертой, набравшей самое большое количество пунктов в рамках применения системы факторов оценки, для которых данные пункты были установлены. В этом смысле, он создал условия реализации устойчивого закупок и реализации принципов, которые делают это возможным.

Статья 44 касательно процедур государственных закупок

Ст.44 касательно процедур государственных закупок содержит существенные изменения и **исключает из категории основных следующие процедуры**: рамочное соглашение, закупка из одного источника, динамичные системы закупок, электронные торги. И их включение в категорию специальных процедур только в строго определенных случаях, поддерживая идею, что основной процедурой присуждения контракта являются открытые торги. Другие процедуры закупок могут применяться лишь на условиях, прямо установленных настоящим законом. Тем не менее, следует отметить, что любая процедура присуждения приветствуется, постольку это увеличивает оптимальный рост и в пространстве и во времени. В свою очередь, любая устойчивая закупка, осуществляется с целью создания структуры, которая ставит приоритетом развитие общества, и может быть реализована с помощью наиболее благоприятной процедурой.

Отдельная глава посвящена проведению процедуры государственной закупки в которой содержатся положения, начиная от условий представления оферты, продолжая спецификацией вскрытия оферт, сроком действия оферты, внесение в нее изменений и отзыв оферты, обеспечением оферты и обеспечением хорошего выполнения договора. Далее отражаются условия рассмотрения, оценки и сопоставления оферт, положения касательно аномально заниженной цены оферты, положения при отмене процедуры закупок, то есть положения которые определяют и конкретизируют правовую базу, которая должна получить практическое применение. **Эта практика направлена на выдвижение на первый план реализацию устойчивых закупок, чтобы избежать любое отрицательное воздействие** в социальной, экономической и экологической сфере, и поощрить получение удовлетворительного результата от выполнения процедуры.

Статья 68 касательно принципов присуждения договора о государственных закупках

Ст. 68 содержит принципы присуждения договора о государственных закупках, которые почти такие же, как и в ст.65 Закона №96. Таким образом, делается акцент на соблюдение закона, правопорядка, добропорядочности и профессиональной этики, выбор наиболее выгодной оферты, обеспечение охраны окружающей среды и поддержка социальных программ в процессе выполнения договора.

Статья 77 касательно Агентства по разрешению жалоб

Статьей, предусматривающей уникальное положение, является ст.77, которая создает Агентство по разрешению жалоб, которое представляет собой специализированный орган в административной координации Министерства финансов, отдельное от Агентства по государственным закупкам. Которое осуществляет разрешение жалоб, поданных в рамках процедур присуждения договоров о государственных закупках. Таким образом, Агентство по Разрешению Споров, как и Агентство по государственным закупкам, располагает собственным бюджетом, расчетным счетом, печатью с Государственным Гербом Республики Молдова и названием Агентства на государственном языке. Агентство будет осуществлять свою деятельность на основании регламента по организации и деятельности, утвержденным Правительством. В том, что касается принимаемых решений, Агентство по Разрешению Споров будет независимым.

Статья 77 относительно «Права на подачу жалобы»

Ст.78 отражает в общих чертах право на подачу жалобы, имея тоже название, как и ст.71 Закона №96 «Право на подачу жалобы». Однако **статья 78 дает экономическим операторам более расширенную возможность оспорить любой административный акт**, любое действие либо бездействие, которое приводит либо может привести к юридическим последствиям, в связи с процедурой государственных закупок.

Важно отметить, что **проект закона направлен, посредством разработанных изменений и осуществленных предписаний, на содействие эффективному и полезному подходу к национальному законодательству**, путем предоставления новых возможностей, для содействия экономическому, социальному, экологическому и **институциональному укреплению. То есть содействию устойчивому развитию.** Законодательная база была разработана в соответствии с европейскими стандартами, выделяя основные цели, которые должны быть достигнуты.

Этот проект создает благоприятную обстановку на реализацию устойчивых государственных закупок, что является стимулом для экологизации продукции и услуг, подлежащих закупке.

ГЛАВА VI. Другие нормативные акты

1. Трудовой кодекс

Трудовой кодекс Республики Молдова был принят с целью регламентирования индивидуальных и коллективных трудовых отношений, метода контроля над исполнением правовых норм в сфере занятости, а также юрисдикции труда. Этот документ устанавливает четкие принципы и указывает на различия в их применении. В связи с этим, следует отметить, что ст.5 прямо предусматривает основные принципы регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений. Важно отметить, что эти **принципы разработаны, исходя из норм международного права, а также в соответствии с Конституцией Республики Молдова.** Среди тех, которые связаны непосредственно с государственными закупками и методами их реализации, следует отметить **принцип свободы труда**, которые предлагают участникам закупок возможности одной закупки в пределах данного принципа. Также, предусмотрен принцип запрещения принудительного (обязательного) труда и дискриминации в сфере трудовых отношений. Одним из принципов является **защита от безработицы и содействие в трудоустройстве**, что является важным аспектом в рассматриваемой области. Также установлены принципы обеспечения права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе **отвечающие требованиям охраны здоровья и безопасности труда**, и права на отдых, включая регулирование продолжительности рабочего времени, предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска, ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней,

Ст.6 делает акцент на неограниченном праве на труд и свободе труда, гарантируемых Конституцией Республики Молдова, как основная форма демонстрации соблюдения прав, реализуемые и в процедурах закупок.

Ст. 222 отражает главные направления государственной политики в области охраны здоровья и безопасности труда, которые включают обеспечение приоритета жизни, физической целостности и здоровья работников; принятие и применение нормативных актов об охране здоровья и безопасности

труда; координация деятельности в области охраны здоровья и безопасности труда, а также охраны окружающей среды; государственный надзор и контроль над соблюдением нормативных актов в области охраны здоровья и безопасности труда; содействие общественному контролю над соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны здоровья и безопасности труда. Кроме того, особая роль занимает международное сотрудничество в области охраны здоровья и безопасности труда, так как Республика Молдова, через намерение присоединиться к международным стандартам, стремится принять эти положения в свете их важности для участников процедур закупок.

2. Закон об охране здоровья и безопасности труда №186-XVI от 10 июля 2008 года

Безопасность и охрана здоровья является одним из важных направлений политики Республики Молдова по присоединению к международным правилам по занятости и социальным вопросам. Конечной целью охраны здоровья и безопасности труда является защита жизни, целостности и здоровья работников, сокращение рисков травм и профессиональных заболеваний, которые могут возникнуть на рабочем месте и создание условия труда, которые обеспечивают физический, умственный и социальный комфорт.

Министерство труда, социальной защиты и семьи является центральным отраслевым органом публичного управления, координирующим разработку, утверждение и применение государственной политики по охране здоровья и безопасности труда.

Статья 2 отражает область регулирования данного закона и указывает, что настоящий закон регулирует правовые отношения, касающиеся введения мер по обеспечению безопасности и здоровья работников на рабочем месте, а также устанавливает общие принципы, касающиеся предупреждения профессиональных рисков, безопасности работников на рабочем месте, исключения факторов риска и травмирования, информирования, консультирования, пропорционального участия, обучения работников и их представителей, а также общие направления реализации этих принципов.

Следует отметить, что **государственная политика в области охраны здоровья и безопасности труда разрабатывается и пересматривается на основе консультаций с работодателями и профсоюзами, с учетом изменения международных норм в этой области и технического прогресса.** Что обеспечивает полные права и профессиональные интересы, благотворно влияя на среду занятости в рамках государственных закупок. В этом отношении, необходимо создание на национальном уровне, благодаря международной поддержке, реализацию устойчивых закупок, как необходимость социально-экономического развития государства.

3. Закон об оценке воздействия на окружающую среду №86 от 29 мая 2014 года

Целью настоящего закона является создание **правовой основы механизма оценки воздействия на окружающую среду некоторых государственных и частных проектов** или видов планируемой деятельности для обеспечения предотвращения или снижения негативного воздействия

на окружающую среду и здоровье населения на самых ранних стадиях. В тоже время, предметом настоящего закона являются процедуры и порядок, используемые в процессе оценки воздействия на окружающую среду некоторых государственных и частных проектов или видов планируемой деятельности, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду Республики Молдова или других государств.

Ст. 3 отражает принципы **оценки воздействия на окружающую среду**, а именно: принцип превентивных действий, принцип достоверности и полноты информации, принцип прозрачности и доступности, принцип участия, принцип предосторожности, принцип «загрязнитель платит». **Республика Молдова стремится путем реализации этих принципов к приведению национальной правовой базы к международным стандартам.** И делая ссылку на устойчивые закупки, следует отметить, что они будут основаны на обеспечении соблюдения этих принципов. Впоследствии, достижение успеха в реализации принципов положит конец негативному влиянию факторов окружающей среды. Также статья 3 отражает понятие каждого принципа в отдельности и связь между применением и принципа и его эффектом, указывая стоимость применимости данных принципов.

Ст.4 регламентирует **сферу применения оценки воздействия на окружающую среду**. Оценка должна выявлять, описывать и оценивать соответствующим образом в свете каждого отдельного случая прямое и косвенное воздействие планируемой деятельности на следующие факторы: население, фауна и флора; почва, недра, вода, воздух, климат и ландшафт; материальные ценности и культурное наследие; а также взаимосвязь между факторами.

4. Постановление №891 от 24 июля 2008 года о привлечении и поддержке в процессе осуществления государственных закупок Общества слепых, Общества инвалидов, Общества глухих, Мастерской по производству и эрготерапии при Психиатрической клинической больнице, пенитенциарных учреждений и других социально уязвимых лиц

В целях удовлетворения многих принципов на национальном уровне было принято постановление Правительства №891 от 24 июля 2008 года, **направленное на обеспечение доступности и приоритетного выполнения лицами с физическими недостатками и социально уязвимыми лицами** договоров о государственных закупках. Так п.3 предусматривает, что договоры о государственных закупках товаров присуждать, согласно настоящему постановлению, в результате проведения открытых (публичных) торгов только в случаях производства или изготовления товаров вышеуказанными специализированными предприятиями и учреждениями.

Далее п.4 указывает, что договаривающимся сторонам необходимо: **обеспечить на открытых (публичных) торгах доступность и лояльную конкуренцию специализированных предприятий и учреждений**, в том числе в случае, если победителем торгов на общих условиях становится специализированное предприятие или учреждение; присуждать в случае участия специализированных предприятий и учреждений договоры о государственных закупках товаров в пропорции 20% необходимого количества, установленного в рамках открытых (публичных) торгов; обеспечить гласность и эффективность результатов открытых (публичных) торгов, в которых принимают участие специализированные предприятия и учреждения; подписывать договоры о закупке, заключаемые в результате открытых (публичных) торгов, и обеспечивать их выполнение согласно договорным условиям и законодательству с соблюдением требований по качеству, установленной в договоре цены и утвержденных стандартов.

В связи с этим, следует отметить, что **ставится цель реализации принципа устойчивых закупок**, в той степени, что она обеспечивает соблюдение других общих принципов и с учетом социально-экономического фактора. Государство является тем, кто гарантирует и обеспечивает, посредством данных положений, право лицами с физическими недостатками и социально уязвимыми лицами участия в государственных закупках, что является доказательством соответствия национального законодательства с международными стандартами. Этот аспект взят на контроль, как с точки зрения социальных факторов, которые способствуют развитию устойчивых закупок, а также посредством обеспечения соблюдения прав, гарантированных Конституцией.

5. Инновационная стратегия Республики Молдова на период 2013-2020 гг.

Для обеспечения выполнения задач Программы деятельности Правительства «Европейская интеграция: Свобода, Демократия, Благополучие» на 2013-2014 гг., а также Плана действий Правительства на 2012-2015 гг., Правительство утвердило Инновационную стратегию Республики Молдова на период 2013-2020гг.

Стратегия ориентирована на три специфические задачи этого документа:

- а) Технологическое развитие предприятий, включая малые и средние предприятия,
- б) развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности,
- в) создание условий для построения экономики, основанной на знаниях.

Инновационные политики, изложенные в настоящей Стратегии, будут способствовать воплощению новой парадигмы экономического развития, изложенной в **Национальной стратегии развития «Молдова 2020»**. Эта парадигма основана на **привлечении инвестиций, развитии экспортных отраслей промышленности, построении общества знаний**, в том числе путем **усиления деятельности в области научных исследований и разработок, на инновации и трансферте технологий**, направленных на эффективность и конкурентоспособность. Стратегия будет оказывать поддержку при внедрении тематических стратегий, влияние которых будет зависеть от инновационного потенциала компаний и общества в целом. Настоящая Стратегия устанавливает современное видение, согласно которому «инновации представляют собой технологии и практики, являющиеся новыми для данного общества. Они могут не являться необычными в абсолютном выражении, но могут представлять собой нечто новое на уровне компании или рынка».

Инновационная деятельность в недостаточной мере поддерживается действующей нормативно-правовой базой. Основным законодательным актом, регулирующим инновационный процесс, является Кодекс о науке и инновациях, принятый Законом Республики Молдова № 259-XV от 15 июля 2004 г.

Законодательная база направлена на увеличение объема знаний и научных результатов, и в меньшей степени на их экономическое и социальное внедрение. В связи с этим, основными задачам правовой базы являются **привлечение инвестиций, создание конкурентоспособных отраслей промышленности на основе передовых современных и инновационных технологий**, осуществление деятельности в соответствии с возможностями развития, характерными для конкретной области, включая более эффективное использование государственной собственности и создание новых рабочих мест. Однако и в данном законе инновации рассматриваются с точки зрения процесса научных

исследований и в меньшей степени с точки зрения передачи результатов данного процесса в экономический сектор.

Нормативно-правовая база не предусматривает налоговых инструментов, которые стимулировали бы инновации. В целях создания инновационной инфраструктуры **в 2007 году были внесены изменения и дополнения в Налоговый кодекс и в Таможенный кодекс, согласно которым были предоставлены значительные налоговые, таможенные и тарифные льготы.** Однако ни один из резидентов не воспользовался льготами, предусмотренными законом, поскольку не было единого видения на уровне государственных органов о том, каким образом должны предоставляться и использоваться эти льготы; соискатели на получение льгот не гарантировали прозрачность в их использовании; отсутствовала стратегическая координация политик. В 2012 году эти льготы были отменены.

Молдавская экономика все больше интегрируется в мировую экономику и, следовательно, для планирования политик полезно сравнить результаты инновационной деятельности в Республике Молдова с результатами в других странах. **Глобальный инновационный индекс 2012 (IGI 2012)** является одним из последних и наиболее полных источников, который **включает Республику Молдова и позволяет проводить международные сравнения результатов инновационной деятельности.** Результаты инновационной деятельности в IGI 2012 оцениваются на основе двух категорий показателей: результаты научной работы и технологические результаты – включают вопросы, касающиеся формирования знаний, их воздействия и распространения; творческие продукты – включают нематериальные творческие продукты, творческие товары и услуги, а также он-лайн творчество.

Инновационная стратегия Республики Молдова на период 2013-2020 предоставляет ряд возможностей для развития инноваций, что позволяет достичь целей **путем осуществления мероприятий, которые позволят: увеличить доход, расширить использование информационных и коммуникационных технологий,** создать молдавскую научную диаспору, создать двустороннюю и многостороннюю рамки для либерализации торговли, увеличить занятость в сельском хозяйстве Молдовы, усилить европейскую интеграцию, привлечь поддержку со стороны доноров.

Отдельная глава посвящена видению стратегии. К 2020 году экономическое развитие молдавского общества будет основываться на национальной инновационной системе, состоящей из новаторских и компетентных компаний, связанных в рамках инновационных партнерских отношений с университетами и исследовательскими центрами, как в стране, так и за рубежом. Экономический эффект от инновационной системы будет отражаться в создании новых рабочих мест, повышении доходов и конкурентоспособности экспорта. Социальные последствия будут отражаться в содействии преодолению критических проблем, с которыми сталкивается Республика Молдова, включая бедность, подверженность влиянию погодных условий, отсутствие собственных энергетических ресурсов, плохое состояние здоровья населения, деградация сельской местности и экологические проблемы.

Следует отметить, что специфической целью Стратегии является необходимость принятия инновационных мер по стимулированию потребительского спроса на инновационные продукты в частном и государственном секторе через использование инструментов государственных закупок. В этом отношении приветствуется намерение Правительства содействовать закупке инновационных

продуктов и услуг. Но, учитывая отсутствие необходимых для этого инструментов, эта цель остается на уровне стратегии, и не реализуется в практике закупок.

6. Закон об экологическом сельскохозяйственном производстве №115 от 09 июня 2005 года

Важное значение для реализации устойчивых государственных закупок в Республике Молдова имеет **экологическая сельскохозяйственная продукция**, которая предусматривает получение, хранение и изготовление сельскохозяйственной продукции без применения химико-синтетических веществ, в соответствии с положениями об экологической продукции Закона №115 от 09 июня 2005 года и с другими национальными и международными стандартами в данной области.

Общие принципы, на которые основывается Экологическое сельскохозяйственное производство, отражены в ст.3 данного закона. Так создание разнообразных устойчивых сбалансированных агроэкосистем, обеспечивающих охрану природных ресурсов, здоровья и жизни потребителей; недопущение применения любых загрязняющих технологий; применение в растениеводстве и животноводстве современных технологий, соответствующих требованиям видов, сортов и пород; создание механизмов размещения в пространстве экологического сельскохозяйственного производства, обеспечивающих существование устойчивых сбалансированных агроэкосистем – являются основными принципами экологического производства.

Следует отметить, что **устойчивость закупок должно быть достигнуто не только за счет реализации устойчивых закупок, но и за счет других возможностей развития** таких как вклад в защиту окружающей среды и расширение рынка продукции и услуг, включая экологические продукты.

Сельскохозяйственная экологическая продукция согласно ст.6 закона должна быть этикетирована. Этикетирование осуществляется в соответствии с действующими нормативными актами. Этикетка или сопроводительные документы (на продукцию насыпью) должны содержать в обязательном порядке требования п.1 данной статьи, национальный знак - „**Agricultura Ecologică – Republica Moldova**”.

Этикетки содержат зарегистрированный в соответствии с действующим законодательством национальный знак “Agricultura Ecologică – Republica Moldova”, обозначая соответствие продукта правилам экологического производства. Национальный знак используется с целью этикетирования, представления и продвижения экологической сельскохозяйственной продукции и применяется только к сельскохозяйственной продукции, прошедшей процедуры инспекции и сертификации по всему производственному циклу органами по инспекции и сертификации, уполномоченными компетентным органом на основании аккредитации национальным органом по аккредитации. Право использования национального знака “Agricultura Ecologică – Republica Moldova” на продукции, этикетках и упаковке экологических сельскохозяйственных продуктов имеют хозяйствующие субъекты, которые производят, перерабатывают, импортируют, экспортируют и/или реализуют экологическую сельскохозяйственную продукцию, зарегистрированные в компетентном органе.

В связи с этим, следует отметить, что этикетка является основным элементом продукта, целью которой является обеспечение доступа потребителей к полной информации о содержании и составе продуктов для защиты их здоровья и интересов. **Хотя Молдова имеет достаточную правовую базу в отношении маркировки, экономические агенты пренебрегают законом, создавая препятствия для маркировки продуктов** и не позволяя в полной мере воспользоваться положительным аспектам

экологической этикетировки и возможностями экономического развития, предлагаемых этим инструментом.

Другой обнаруженной проблемой, которая **замедляет рост устойчивости и не хватка смелости экономических агентов на создание бизнеса в области экологических продуктов**, хотя Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности постоянно поддерживает эти продукты. Это указывает на отсутствие инициативы со стороны экономических агентов.

7. Постановление №1078 от 22 сентября 2008 года об утверждении Технического регламента «Экологическое сельскохозяйственное производство и этикетирование экологической сельскохозяйственной продукции»

Здесь и рассматривается Постановление №1078 от 22 сентября 2008 года об утверждении Технического регламента «Экологическое сельскохозяйственное производство и этикетирование экологической сельскохозяйственной продукции». Статья 7 которого предусматривает специфические принципы, лежащие в основе экологического сельского хозяйства, а именно: сохранение и улучшение флоры, фауны и почвы и естественного плодородия почвы, ее стабильности и разнообразия для предупреждения и борьбы с уплотнением и эрозией, а также для питания растений исключительно из почвенной экосистемы; сведение к минимуму использования невозобновляемых ресурсов и сырья, произведенных вне хозяйства; чередование отходов и вторичного сырья растительного и животного происхождения путем их использования в качестве сырья в растениеводческой и животноводческой продукции.

В заключение, перечисленные принципы оказывают непосредственное влияние на окружающую среду и, учитывая, что экологический аспект является важным аспектом устойчивых государственных закупок, можно уверенно говорить, что данные положения имеют решающее значение для повышения устойчивости в Республике Молдове.

8. Закон об энергоэффективности №142 от 02 июля 2010 года, Постановление правительства о Национальной программе энергоэффективности на 2011-2020 годы №833 от 10 ноября 2011 года и Постановление Правительства об энергетической стратегии Республики Молдова до 2030 года №102 от 05 февраля 2013 года

Энергоэффективность - соотношение между результатом, выраженным в достижениях, услугах, товарах или энергии, и энергией, используемой для достижения этого результата. Имеет прямое отношение на реализацию устойчивых закупок. **Публичным органом управления энергоэффективностью является Агентство энергоэффективности.**

Касательно существующей правовой базы следует отметить: **Закон энергоэффективности № 142 от 02 июля 2010 года**, который создает юридическую основу для применения Европейской директивы №2006/32/ЕС от 05 апреля 2006 года об эффективности конечного использования энергии и энергетических услугах; Постановление №833 от 10 ноября 2011 года о Национальной программе энергоэффективности на 2011-2020 годы и Постановление №102 от 05 февраля 2013 года об Энергетической стратегии Республики Молдова до 2030 года.

В соответствии со статьей 5 Закона об энергоэффективности, среди основных принципов деятельности в области энергоэффективности можно выделить: **продвижение частной инициативы и развитие компаний по оказанию энергетических услуг**, которые будут способствовать оптимальной эксплуатации энергетических систем на основе договора энергоэффективности; информационное обеспечение деятельности в области энергоэффективности, в том числе информирование общественности об инициировании, реализации, выгоде и стоимости проектов по существенному снижению энергетической интенсивности и воздействия на окружающую среду.

Согласно ст.15 **программы и планы действий по повышению энергоэффективности предусматривают: использование наиболее эффективных энергетических и производственных технологий**, снижающих энергетическую интенсивность и воздействие на окружающую среду; применение положений настоящего закона, государственной энергетической стратегии, технических регламентов и национальных стандартов, призванных обеспечить повышение эффективности потребления энергии и топлива; мотивацию инвесторов в целях вложения инвестиций в реализацию проектов, направленных на повышение энергоэффективности; создание специализированного потенциала в области энергоэффективности; оценку влияния использования энергетических ресурсов на окружающую среду; критерии оценки результатов реализации мер, предусмотренных соответствующими программами и планами.

9. Национальная программа энергоэффективности на период 2011-2020

Национальная программа энергоэффективности на период 2011-2020, утвержденная Постановлением №833 от 10 ноября 2011, преследует цель снизить зависимость от импортируемых энергоресурсов и воздействие энергетического сектора на изменение климата.

Глава IV предусматривает для Республики Молдова следующие глобальные задачи: увеличение эффективности глобального потребления первичной энергии на 20% до 2020 года; увеличение доли возобновляемых источников энергии в общем энергобалансе с 6% в 2010 году до 20% в 2020 году; увеличение доли биотоплива не менее, чем на 10% от общего потребления топлива к 2020 году; сокращение к 2020 году не менее чем на 25% выбросов парниковых газов по сравнению с базовым 1990 годом.

Глава VI этого же Постановления, отражает меры по повышению энергоэффективности, среди которых особое значение для реализации устойчивых закупок имеет энергетическая маркировка энергетических приборов и экологический дизайн. Следует отметить Национальную стратегию информирования в области энергоэффективности, как приложение данной национальной программы, целью которой является консолидирование усилий и установление институционального сотрудничества для поощрения эффективного энергопотребления и использования возобновляемых источников энергии, что будет способствовать улучшению уровня жизни населения, энергетической интенсивности и окружающей среды.

10. Энергетическая стратегия Республики Молдова до 2030 года

Важное значение для роста устойчивости Республики Молдова имеет Энергетическая стратегия Республики Молдова до 2030 года, утвержденная Постановлением №102 от 05 февраля 2013 года.

Эта стратегия основана на международных результатах испытаний, сделавших важные направления развития мировой энергетики в 2013-2030 гг. До 2020 года **международное развитие энергетического сектора будет соблюдать направляющие линии максимального приоритета для данного периода, среди которых создание и усиление институциональной основы для новых энергетических рынков.** К 2020 году следует ожидать, что большинство стран на земном шаре договорятся в отношении формы по ограничению выбросов CO₂ электростанциями из этих стран. Можно сказать с уверенностью, что ЕС находится во главе данной эволюции и, следовательно, Республика Молдова примет необходимые меры, касающиеся будущих ограничений по выбросу CO₂.

Глава IV Постановления №102 от 05 февраля 2013 года отражает стратегические цели, специфические для периода 2013-2020, и сопутствующие меры. **Среди целей выделяется: создание устойчивой платформы по генерированию электрической и тепловой энергии путем обновления технологий, эффективного центрального отопления и передового маркетинга. Потенциал производства электрической энергии, установленный в Республике Молдова, представляет предпосылку для создания платформы по производству, которая будет существенно способствовать экономическому росту и социальному благосостоянию страны, а также уравниванию использования в рамках Энергетического сообщества, обусловленного осуществлением реальной интеграции рынка Республики Молдова в региональный рынок.** Этот потенциал не ограничивается средствами производства, которые в значительной мере нуждаются в восстановлении, обновлении технологий, включая дезактивацию и замену. Будет уделено внимание и расположению, интеграции в сеть, а также окружающей среде и городскому расположению, вовлечению квалифицированного персонала для обеспечения работы и технического обслуживания, будут учитываться достижения конкретной науки и традиция данного сектора в Республике Молдова.

Другой важной целью является **улучшение энергетической эффективности и рост использования возобновляемых источников энергии.** Наряду с низким уровнем энергетических ресурсов и большой зависимостью от их импорта, низкая энергетическая эффективность и энергоемкие процессы являются теми причинами, из-за которых энергетическая эффективность считается одной из основных целей Стратегии. **Также как и в случае развития использования возобновляемых источников энергии совершенствование имеет отдельный статус по сравнению с другими конкретными целями** по своему вкладу в обеспечение безопасности поставок энергии и сохранности окружающей среды и противодействию климатическим изменениям. **Процесс изменения энергоемкости показывает трехразовое сокращение на протяжении 5 лет (1997-2002 годы),** в то же время, только в 2007 году энергоемкость была уменьшена вдвое по сравнению с 2001 годом. Это означает, что относительно **положительные изменения показателей энергетической эффективности были достигнуты, в основном, за счет экономического развития Республики Молдова в 2002-2007 гг.**

Здесь следует перечислить ряд мероприятий, относящихся к данной области, а именно: **Европейская неделя устойчивой энергетики (EUSEW), организованная в Молдове с 23 июня по 29 июня 2014 года;** фестиваль технологий и экопродуктов, завершившийся живым концертом с питанием от солнечной энергии, организованной в рамках проекта ЕС-ПРООН «Энергия и биомасса»; форум, посвященный производству биотоплива и использования энергии биомассы в Молдове, организованный Проектом энергетики и биомассы в партнерстве с Агентством энергоэффективности 18 июля 2014; летний лагерь Energel, который учит детей, как выделять энергию из природных источников и как эффективно ее потреблять, и др.

Республика Молдова на 95% зависит от импорта энергоносителей и альтернативных источников возобновляемой энергии, био-энергия является устойчивой альтернативой для Молдовы и показала хороший старт.

В заключение можно сказать, что **нормативно-правовая база в области энергоэффективности является хорошей основой для реализации устойчивых закупок**, однако Правительство должно **принять конкретные меры по осуществлению устойчивых закупок** так, чтобы цели, изложенные в правовой базе и стратегиях, не остались только на уровне стратегии, но и были реализованы во всех областях устойчивых закупок: экологической, экономической и социальной.

ГЛАВА VII. Рекомендации и отзывы

В настоящее время в Молдове, являющейся развивающейся страной, нет четко сформулированных положений по устойчивым закупкам. Так, **необходимо включить в Закон о государственных закупках новую главу, посвященную устойчивым государственным закупкам**, которая устанавливала бы правила и их применение для реализации устойчивых закупок.

Препятствия к реализации устойчивых закупок

Хотя законодательство Республики Молдова является возможным для реализации устойчивых закупок, существует ряд препятствий, в том числе:

- Дефицит бюджета, бедность и отсутствие собственных финансовых ресурсов, включая неподготовленность национальной экономики;
- Отсутствие квалифицированного персонала в области устойчивых закупок, который бы отвечал за внедрение и развитие указанной области;
- Неудовлетворительный уровень сертификации, маркировки и этикетирования;
- Отсутствие правовой базы по «экологизации» экономики, так на национальном уровне рекомендуется обратить внимание на развитие национальной политики, которая будет содействовать осуществлению и организации устойчивых государственных закупок;
- Отсутствие статистического анализа, который позволяют оценивать и сравнивать последствия реализации устойчивых закупок и уровень, на котором она развивается;
- Отсутствие регламента по управлению документами о государственных закупках. Таким образом, существует риск того, что устойчивые закупки не могут быть реализованы или будут реализованы с нарушениями в связи с отсутствием положений в этой сфере;
- Отсутствие стандартной спецификации для закупки общих товаров и соответственно нет и спецификаций по устойчивым и/или экологическим закупкам;
- Даже при том, что Республика Молдова попыталась реализовать эко-маркировку в производстве экологических продуктов питания, остается практически неисследованными экологические услуги;
- Хотя Закон о государственных закупках предусматривает в качестве принципов присуждения договоров по государственным закупкам принцип охраны окружающей среды и поддержке социальных программ в процессе выполнения договора, однако приоритет в оценке предложений получили самые низкие цены, а не соотношение цена/качество;
- Не участие договаривающихся сторон в процессе развития в области устойчивых закупок. Учитывая, что договаривающиеся стороны имеют низкий уровень подготовки в разработке критериев

присуждения договоров и разработке технических спецификаций, то становится проблематичным внедрение устойчивых закупок. Для этого **необходимо провести семинары по обучению**, которые ознакомят закупающие органы с **методами разработки критериев устойчивых закупок**. Что может превратить эту слабость в сильную сторону, в той степени, что они будут обучаться с начального уровня, и к процессу разработки специфических технических критериев, будут учитывать экологические, социальные и экономические последствия. В том числе будут в состоянии оценить жизненный цикл закупки и определить преимущества устойчивых закупок по сравнению с традиционными критериями закупок на основе самой низкой цены.

Рекомендуемые меры для поощрения устойчивых закупок

В целях реализации устойчивых закупок необходимо предпринять ряд мер для стимулирования и поощрения обучения в этой области:

- На национальном уровне рекомендуется обратить внимание на развитие национальной политики в этой области, разработать специфические технические характеристики устойчивых и экологических закупок, так чтобы они могли быть использованы закупающими органами, и как результат должны быть успешно реализованы устойчивые закупки;

- Необходимо измерить прогресс с использованием экологических показателей, как инструментов управления воздействия устойчивых государственных закупок на окружающую среду и обеспечить доступ к финансированию для зеленых инвестиций;

- Провести реформу субсидий для смягчения вредного воздействия окружающей среды, и для реализации проектов по энергосбережению, которые представляют собой национальный приоритет, в сотрудничестве с международными финансовыми институтами, финансирующими программы энергоэффективности;

- Ввести налоги для продуктов, приносящих вред окружающей среде;

- Для реализации устойчивых закупок необходимо разработать проект по подготовке/разработке руководства о методах реализации устойчивых закупок, а также разработать стратегию и план действий по достижению цели внедрения устойчивых государственных закупок, в целях повышения устойчивости в Молдове;

- Для достижения концепции устойчивых закупок требуется создать отдельную главу в Законе о государственных закупках, которая будет включать: информацию о закупках; требования к ним, которые будут включены в спецификации; особенности. Параллельно с существующими нормами необходимо обеспечить нормативно-правовую базу по эко-маркировке;

- Использование сайта Агентства по государственным закупкам для информирования общественности о преимуществах устойчивых закупок, включая предоставление возможности существующим субъектам внесения предложений по изменению нормативно-правовой базы в этой области;

- Внедрение передовых экологических технологий в государственном и частном секторе для того, чтобы способствовать осуществлению устойчивых закупок.

ВЫВОДЫ

Существующее национальное законодательство является допустимым для устойчивого развития Республики Молдова и реализации области устойчивых государственных закупок. Таким образом, **Республика Молдова готова развивать более конкурентоспособную экономику, снизить уровень выбросов CO₂, обеспечивать охрану окружающей среды, разработать новые технологии и методы экологического производства, внедрить новые более эффективные электрические сети, улучшить бизнес-среду при поддержке ЕС.**

Большая часть национального законодательства отражает принципы устойчивых закупок, начиная с высшего закона государства (Конституции) и заканчивая ведомственными документами.

Законодательство более или менее основывается на трех основах устойчивых закупок: экологическая, экономическая и социальная сферы. Здесь можно отметить, что право на безопасную окружающую среду, право на труд, здоровье, достойную жизнь, социальное обеспечение закреплены в Конституции. Государственные приоритеты относительно энергоэффективности, реализация экомаркировки, содействие свободной конкуренции наряду с действиями по гармонизации национального законодательства с лучшей практикой ЕС и международного права создает разумную основу для реализации устойчивых закупок.

Тем не менее, отсутствие информации и руководства по устойчивым закупкам, в том числе конкретных действий по реализации стратегических планов развития государственных органов, являются основными причинами задержки внедрения в жизнь стратегий устойчивого развития, утвержденных Правительством.

В этих условиях, можно сделать вывод, что в Республике Молдова **существующая нормативная база благоприятна для реализации устойчивых закупок. Но Правительство должно принять конкретные меры по повышению осведомленности**, как гражданского общества, так и бизнес среды, а также государственных органов. С другой стороны, контролировать публичные органы власти по осуществлению стратегий устойчивого развития и принять конкретные меры, которые в значительной степени будут содействовать осуществлению устойчивых закупок и приведут к увеличению экономического потенциала государства, снижению негативного воздействия окружающей среды и улучшению социального самочувствия населения.

ПРАВОВАЯ БАЗА И ИСПОЛЬЗУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Директива 2004/17/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 31 марта 2004 года о координации процедуры закупок на предприятиях, работающих в сфере водоснабжения, энергетическом, транспортном и почтовом секторах.
2. Директива 2014/24/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС от 26 февраля 2014 года о государственных закупках.
3. Соглашение об ассоциации между Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их странами участницами с одной стороны и Республикой Молдовой с другой стороны.
4. Соглашение Всемирной торговой организации по государственным закупкам.
5. Конвенция Международной организации труда №155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде, Женева 1981 (Закон №755-XIV от 24 декабря 1999)
6. Конвенция Международной организации труда №182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Закон №849-XV от 14 февраля 2002 года)
7. Коллективное соглашение №8 об искоренении наихудших форм детского труда
8. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года
9. Закон о государственном бюджете на 2014 год №339 от 23 декабря 2013 года
10. Закон о государственных закупках №96- XVI от 13 апреля 2007 года
11. Трудовой кодекс №154 от 28 марта 2003 года
12. Закон об охране здоровья и безопасности труда №186- XVI от 10 июля 2008 года
13. Постановление №891 от 24 июля 2008 года о привлечении и поддержке в процессе осуществления государственных закупок Общества слепых, Общества инвалидов, Общества глухих, Мастерской по производству и эрготерапии при Психиатрической клинической больнице, пенитенциарных учреждений и других социально уязвимых лиц
14. Инновационная стратегия на период 2013-2020 гг. Инновации для конкурентоспособности.
15. Закон об экологическом сельскохозяйственном производстве №115 от 09 июня 2005 года. Постановление №1078 от 22 сентября 2008 года об утверждении технического регламента «Экологическое сельскохозяйственное производство и этикетирование экологической сельскохозяйственной продукции
16. Закон энергоэффективности №142 от 02 июля 2010 года
17. Постановление №833 от 10 ноября 2011 года о Национальной программе энергоэффективности на 2011-2020 гг.
18. Постановление №102 от 05 февраля 2013 года об энергетической стратегии Республики Молдовы до 2030 года
19. Проект закона о дополнениях и изменениях в Закон о государственных закупках №96- XVI от 13 апреля 2007 года
20. Проект закона о присуждении контрактов по секториальным государственным закупкам.