

EaPGREEN



Партнерство во имя окружающей среды
и экономического роста



Данный проект
финансируется ЕС



ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ УГЗ



УКРАИНА

Государственная экологическая академия

ФИНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

Июль, 2014 г.

Контактные данные: Berzina Svitlana, spp_dea@ukr.net

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА УКРАИНЫ, КОТОРЫЕ ОКАЗЫВАЮТ ВЛИЯНИЕ НА УГЗ ...	4
1. Основные международные соглашения, которые могут оказывать влияние на УГЗ	4
2. Соглашение об Ассоциации между Украиной и ЕС	9
3. Договор об учреждении Энергетического Сообщества	10
ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ..	11
1. Конституционные нормы экономики и их последствия в области государственных закупок	11
2. Конституционные нормы в области устойчивого развития, окружающей среды и социальных проблем.....	11
ГЛАВА 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ / РЕГУЛИРУЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ УГЗ.....	12
1. Обзор финансового и бюджетного регулирования	12
2. Описание правовой базы для государственных закупок, основных задач, организация государственных закупок и средств правовой защиты.....	13
3. Определение ролей и обязанностей в правовом управлении государственными закупками. Кто принимает решение о законодательстве? Кто предлагает вносить изменения в действующее законодательство?	17
4. Сравнительный анализ правовых систем развитых или развивающихся стран, которые внедряют устойчивые (зеленые) государственные закупки	18
5. Описание текущих экологических норм в стране, а также других, относящихся к УГЗ, дополнительных законодательств, целей, основных характеристик, ключевых моментов, включая выводы по национальному пониманию устойчивости.....	22
6. Четко и ясно определенные критерии для устойчивых/зеленых закупок, которые на данный момент разработаны или в процессе развития, в соответствии с национальным законодательством	25
ГЛАВА 4. АНАЛИЗ	29
1. Возможности, предоставляемые действующим законодательством по практике устойчивых закупок / совместимость с практикой УГЗ.....	29
2. Устойчивость в различных категориях и на этапах государственных закупок (технические спецификации, условий участия в торгах, критерии отбора, критерии присуждения, условия для выполнения контрактов и т.д.) в отношении реализации УГЗ в соответствии с нормативно-правовой базой на местном уровне	29
3. Актуальность схем по эко-маркировке (eco-labeling) в соответствии с законными требованиями или более амбициозными стандартами	30
4. Основные препятствия / барьеры, вытекающие из национального законодательства.....	31
5. Ключевые проблемы и изменения, которые необходимо учесть в действующем законодательстве, чтобы концепция Устойчивых закупок была реализована наилучшим образом, в соответствии с национальным/международным опытом	31
ГЛАВА 5. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	32
1. Шаги, необходимые для предложения изменений в действующее законодательство с тем, чтобы интегрировать УГЗ; предложить рекомендации по аспектам УГЗ, необходимые включить в соответствующее законодательство, которое будет выпущено в стране, в том числе предложенной формулировки соответствующих положений. Юридические тексты, указы и / или решения, которые нуждаются в модификации	32
2. Предложение стандартных условий устойчивой закупочной деятельности, которые будут включены в стандартные тендерные документы и критерии для использования	33

3. Окончательные предложения	33
ГЛАВА 6. ВЫВОДЫ О ТОМ, НАСКОЛЬКО ПРАВОВАЯ БАЗА ПОДДЕРЖИВАЕТ ПЕРСПЕКТИВЫ УГЗ (с точки зрения УГЗ)	33

ВВЕДЕНИЕ

Анализ юридических возможностей внедрения в Украине УГЗ проведен на основе:

1) обзора:

- международных соглашений Украины, условия которых могут оказывать влияние на УГЗ;
- Конституция Украины;
- Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок», как основной нормативно-правовой акт в сфере государственных закупок;
- законы Украины, устанавливающие особенности для закупок в отдельных сферах деятельности и закупок отдельных товаров;
- бюджетное и финансовое законодательство;
- стратегические и программные нормативно-правовые акты;
- действующие нормативные акты, устанавливающие экологические, социальные, экономические нормы, которые могут способствовать, влиять или использоваться в УГЗ;
- проекты нормативно-правовых актов, которые могут способствовать, влиять или использоваться в УГЗ.

2) обзора документации конкурсных торгов с целью выявления существующих практик применения составляющих УГЗ в конкурсной документации по состоянию на текущее время по таким отраслям:

- строительство, строительные материалы и спецтехника;
- компьютеры и оргтехника, программное обеспечение;
- хозяйственные товары и культурно-бытовая продукция;
- легкая промышленность;
- мебель;
- медицина и социальная сфера;
- научные исследования и разработки;
- недвижимость и аренда;
- энергетика, топливо, химия;
- полиграфия, печатное дело;
- сельское хозяйство;
- пищевая промышленность и общественное питание;
- технологическое оборудование, комплектующие и материалы, техническое обслуживание;
- транспортные средства и комплектующие, техническое обслуживание, транспортные услуги;
- товары, работы, услуги;
- металлы и продукция металлообработки;
- консалтинговые услуги, обучение;
- жилищно-коммунальное, бытовое обслуживание и спецтехника;
- строительство, строительные материалы и спецтехника.

Документация конкурсных торгов взята из официального веб-портала по государственным закупкам www.tender.me.gov.ua за период, начиная с 01.04.2014;

3) анализа результатов опроса организаций-заказчиков с целью определения практик и проблем применения составляющих УГЗ;

4) анализа законодательства развитых и развивающихся стран, применяющих УГЗ и зеленые закупки (ЕС, Япония, США, Маврикий, Колумбия, Уругвай; Ливан, Тунис, Чили, Коста-Рика).

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРА УКРАИНЫ, КОТОРЫЕ ОКАЗЫВАЮТ ВЛИЯНИЕ НА УГЗ

Украина принимает активное участие в международных отношениях, и является стороной значительного количества международных соглашений, в т.ч. экономического, экологического и социального характера.

1. Основные международные соглашения, которые могут оказывать влияние на УГЗ

Среди основных соглашений, которые могут оказывать влияние на УГЗ, можно назвать следующие:

Хартия «Города Европы на пути к устойчивому развитию» (Ольборгская хартия)	Хартию подписали некоторые города Украины (Одесса, Сумы, Миргород, Никополь, Николаев, Донецк). Города, подписавшие Хартию, заявили о своем стремлении к социальной справедливости, устойчивой экономике и экологической устойчивости.
Соглашения, имеющие влияние на экологическую составляющую УГЗ	
Женевская конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года	Конвенция направлена на развитие международного сотрудничества в борьбе с загрязнением воздуха, включая трансграничное загрязнение на большие расстояния. основополагающие принципы: а) договаривающиеся стороны, стремясь охранять человека и окружающую среду от загрязнения воздуха, будут стремиться ограничивать и, насколько это возможно, постепенно сокращать и предотвращать загрязнение воздуха, включая его трансграничное загрязнение на большие расстояния; б) договаривающиеся стороны сотрудничают посредством обмена информацией, консультаций, научно-исследовательской деятельности и мониторинга; в) по соответствующему требованию на ранней стадии проводятся консультации между государствами, на которые фактически распространяются последствия трансграничного загрязнения воздуха или которые подвержены значительному риску наступления таких последствий, и государствами, в пределах которых и под юрисдикцией которых возникает или может возникнуть значительная доля трансграничного загрязнения воздуха на большие расстояния в связи с осуществляемой или предусматриваемой ими деятельностью.
Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям	Цель Конвенции – охрана здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей. Конвенция определяет перечень химических веществ, производство и использование которых должно быть ликвидировано, и которых ограничено.

<p>Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Киотский протокол</p>	<p>Конечная цель Конвенции и всех связанных с ней правовых документов, заключается в том, чтобы добиться во исполнение соответствующих положений Конвенции стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе.</p> <p>Принципы для достижения цели Конвенции и осуществлению ее положений:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сторонам следует защищать климатическую систему на благо нынешнего и будущих поколений человечества на основе справедливости и в соответствии с их общей, но дифференцированной ответственностью и имеющимися у них возможностями. 2. Необходимо в полной мере учесть конкретные потребности и особые обстоятельства Сторон, являющихся развивающимися странами. 3. Сторонам следует принимать предупредительные меры в целях прогнозирования, предотвращения или сведения к минимуму причин изменения климата и смягчения его отрицательных последствий. 4. Стороны имеют право на устойчивое развитие и должны ему содействовать. Политика и меры в области защиты климатической системы от антропогенных изменений должны соответствовать конкретным условиям каждой Стороны и быть интегрированы с национальными программами развития, поскольку экономическое развитие имеет ключевое значение для принятия мер по реагированию на изменение климата. 5. Сторонам следует сотрудничать в целях содействия установлению благоприятствующей и открытой международной экономической системы, которая приводила бы к устойчивому экономическому росту и развитию всех Сторон, особенно Сторон, которые являются развивающимися странами, позволяя им таким образом лучше реагировать на проблемы изменения климата. Меры, принятые в целях борьбы с изменением климата, включая односторонние меры, не должны служить средством произвольной или необоснованной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли.
<p>Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо)</p>	<p>Конвенция обязует выполнять оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте в случае, если планируемая деятельность может иметь существенное отрицательное трансграничное воздействие (перечень таких видов деятельности приведен в Конвенции).</p>
<p>Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением</p>	<p>Главная цель конвенции состоит в защите здоровья человека и окружающей среды от пагубного воздействия опасных отходов. Ее сфера охвата включает широкий круг отходов, которым было дано определение «опасных отходов» с учетом их происхождения и/или состава, а также их свойств, а также два вида отходов, классифицированных как «прочие отходы» (бытовые отходы и зола).</p>

	<p>Положения Конвенции сгруппированы вокруг следующих главных целей:</p> <p>а) сокращение производства опасных отходов и содействие экологически обоснованному регулированию опасных отходов, независимо от места их удаления;</p> <p>б) ограничение трансграничной перевозки опасных отходов, кроме тех случаев, когда есть основания полагать, что она соответствует принципам экологически обоснованного регулирования; и</p> <p>в) применение системы регулирования в тех случаях, когда трансграничная перевозка разрешается.</p>
<p>Конвенция о международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС)</p>	<p>Цель Конвенции – гарантировать, что международная торговля дикими животными и растениями не создаёт угрозы их выживанию; соглашение представляет различные степени защиты для более чем 33000 видов животных и растений.</p>
<p>Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой</p>	<p>Протокол предусматривает для каждой группы галогенированных углеводородов определённый срок, в течение которого она должна быть снята с производства и исключена из использования.</p>
<p>Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле</p>	<p>Цель Конвенции – способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям Сторон в международной торговле отдельными опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействия их экологически обоснованному использованию путем облегчения обмена информацией об их свойствах, закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их импорта и экспорта, и распространения этих решений среди Сторон.</p> <p>Конвенция применяется в отношении запрещенных или строго ограниченных химических веществ и особо опасных пестицидных составов.</p>
<p>Конвенция о биологическом разнообразии</p>	<p>Цель Конвенции – сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов.</p>
<p>Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)</p>	<p>Цель Конвенции - поддержка защиты прав человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды</p> <p>Конвенция обязует поощрять операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, регулярно информировать общественность о воздействии их деятельности и продуктов на окружающую среду, делая это, в соответствующих случаях, в рамках использования добровольных систем экомаркировки и экологической экспертизы или с помощью других средств.</p>
<p>Конвенция о трансграничном</p>	<p>Конвенция предназначена для защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий. Конвенция направлена на предотвращение</p>

<p>влиянии промышленных аварий</p>	<p>возникновения аварий или снижение их частоты возникновения и тяжести, а также смягчения возникающих последствий.</p>
<p>Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов</p>	<p>Конвенция обязует принимать все возможные меры для предотвращения загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, которые могут представлять опасность для здоровья людей, повредить живым ресурсам и жизни в море, нанести ущерб зонам отдыха или препятствовать другим законным видам использования моря.</p>
<p>Международная Конвенция по предупреждению загрязнения морскими судами (МАРПОЛ 73/78)</p>	<p>Конвенция предусматривает меры по сокращению и предотвращению загрязнения морской среды нефтью и другими веществами, судах или образующихся в процессе их эксплуатации. Приложения к Конвенции содержат Правила, охватывающие основные источники загрязнения с судов: I – Правила предотвращения загрязнения нефтью; II – Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми наливом; III – Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми в упаковке; IV – Правила предотвращения загрязнения сточными водами; V – Правила предотвращения загрязнения мусором; VI – Правила предотвращения загрязнения воздуха.</p>
<p>Договор об Антарктике и Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике</p>	<p>Договор который ввел принцип использования Антарктики исключительно в мирных целях, гарантирует свободу научных исследований в регионе и обмен информацией об их результатах и свободном доступе к ней. Договор занимает ключевую роль в международных усилиях в борьбе с глобальным изменением климата, поскольку осуществляемые в его рамках научные исследования позволили моделировать развитие климатических изменений и их влияние на экосистему региона и всего мира.</p> <p>Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике определяет Антарктику как «природный заповедник, предназначенный для мира и науки», и устанавливает основные принципы, применимые к деятельности человека в Антарктике, а в Статье 7 запрещает любую деятельность, связанную с минеральными ресурсами Антарктики, за исключением научных исследований.</p>
<p>Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 1999г. (Конвенция 182)</p>	<p>Конвенция обязует запретить и искоренить наихудшие формы детского труда, в т.ч. работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.</p>
<p>Конвенция о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, 1948 г. (Конвенция МОТ 87)</p>	<p>Конвенция предоставляет право работникам и работодателям право создавать по своему выбору профсоюзы (федерации, конфедерации) без предварительного на то разрешения, а также право вступать в профсоюзы на единственном условии – подчинения их уставам. Государственные власти воздерживаются от всякого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению</p>

<p>Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1930 г. (№ 29)</p>	<p>Конвенция обязует упразднить применение принудительного или обязательного труда во всех его формах</p>
<p>Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 г. (№ 105)</p>	<p>Конвенция обязует упразднить принудительный или обязательный труд и не прибегать к какой-либо его форме</p>
<p>Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, 1951 г. (№ 100)</p>	<p>Конвенция обязует обеспечивать применение в отношении всех трудящихся принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности, в т.ч. и относительно работ, выполняемых по контрактам, заключаемым с государственными органами.</p>
<p>Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 г. (№ 111)</p>	<p>Конвенция обязует определить и проводить национальную политику, направленную на поощрение равенства возможностей и обращения в отношении труда и занятий с целью искоренения дискриминации.</p>
<p>Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу, 1973 г. (№ 138)</p>	<p>Конвенция обязует осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков.</p> <p>Конвенция определяет минимальный возраст для приема на работу, а также определяет минимальный перечень отраслей экономики, где должны применяться положения Конвенции, предоставляя право стране самостоятельно определить такие отрасли экономической деятельности и типы предприятий.</p>
<p>Конвенция относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров, 1949 г. (№ 98)</p>	<p>Конвенция – один из основных нормативно-правовых актов международного уровня, регламентирующих договорное регулирование трудовых отношений. Конвенция определяет право на ведение переговоров. Статья 4 Конвенции гласит, что должны быть приняты меры для поощрения и содействия полному развитию переговоров на добровольной основе между предпринимателями или организациями предпринимателей, с одной стороны, и организациями трудящихся, с другой стороны, с целью регулирования условий труда путем заключения коллективных договоров. Действие Конвенции не распространяется на государственных служащих.</p>
<p>Конвенция о правах инвалидов</p>	<p>Конвенция обязует обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности. С этой целью во всех стратегиях и программах должны учитываться защита и поощрение прав человека инвалидов и принимается соответствующее законодательство.</p>

Также следует отметить, *Соглашение о ВТО*, согласно которому все члены ВТО принимают обязательства по выполнению основных соглашений и юридических документов, объединенных

термином «Многосторонние торговые соглашения» (МТС). Таким образом, с правовой точки зрения система ВТО представляет собой своеобразный многосторонний контракт (пакет соглашений), нормами и правилами которого регулируется примерно 97% всей мировой торговли товарами и услугами. Одним из соглашений, входящих в МТС, является Соглашение о государственных закупках. Украина с 2009 года имеет статус наблюдателя в Соглашении ВТО о государственных закупках. С 2012 года ведутся переговоры о присоединении к Соглашению.

2. Соглашение об Ассоциации между Украиной и ЕС

18.06.2013г. была подписана *Повестка дня ассоциации Украина – ЕС для подготовки и содействия имплементации Соглашения об ассоциации*, которая предусматривает сотрудничество по разным направлениям, в т.ч. **в направлении гармонизации законодательства Украины в сфере государственных закупок к законодательству ЕС, а также популяризации устойчивого развития и «зеленой экономики» в Украине.**

Значительное влияние на внедрение в Украине УГЗ окажет *Соглашение об Ассоциации между Украиной и ЕС* (полный текст подписан 27.06.2014г.; на данное время проходит процедуру подготовки к ратификации).

Соглашение об Ассоциации между Украиной и ЕС – масштабный пакт договоренностей, который **охватывает основные сферы и отрасли экономики. Вопросы государственных закупок посвящена глава 8 Соглашения.** Согласно Соглашению стороны признают вклад прозрачного, недискриминационного, конкурентного и открытого тендерного процесса в устойчивое экономическое развитие.

Соглашение требует от Украины **последовательного приближения законодательства в сфере государственных закупок** в acquis ЕС в сфере государственных закупок, в т.ч. **имплементации Директивы № 2004/18/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 о координации процедур по проведению тендеров на заключение контрактов на выполнение работ, поставку товаров и оказание услуг** и Директивы № 2004/17/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 о координации процедур осуществления закупок субъектами, осуществляющими свою деятельность в водном, энергетическом, транспортном и почтовом секторах.

Особое внимание в Соглашении уделено вопросу **устойчивости в торговых отношениях** (глава 13 «Торговля и устойчивое развитие»).

Согласно Соглашению:

- стороны подтвердили намерение **достичь цели обеспечения устойчивого развития** и признали необходимость учитывать экономические, социальные и экологические интересы общества не только на текущий период, но и для будущих поколений;

- хотя каждая сторона сохраняет право на соблюдение самостоятельно определенного уровня охраны окружающей среды и труда согласно международно-признанными принципами и соглашениями, стороны исходят из того, что такие национальные уровни охраны окружающей среды и труда должны быть достаточно высокими. Украина обязалась приближать свои законодательство и административную практику в соответствующее законодательство и практик ЕС;

- стороны подтвердили **необходимость обеспечения соблюдения основных международных стандартов труда**, а именно свободы объединения и права на заключение коллективных договоров, устранение всех форм принудительного или обязательного труда, искоренение детского труда, дискриминации при трудоустройстве и выборе профессии;

- стороны отметили, что **трудовые стандарты не должны использоваться для протекционистских целей в торговле;**

- стороны гарантировали, что их экологическая политика будет основываться на принципах, предусматривающих применение превентивных мер, возмещение в приоритетном порядке ущерба, причиненного окружающей среде, уплате штрафов загрязнителями;

- стороны обязались **содействовать и поощрять торговлю экологически чистыми товарами, услугами и технологиями** и прямые иностранные инвестиции в их разработку, содействовать использованию возобновляемой энергии и энергосберегающих продуктов, экологической маркировки товаров и т.п.;

- стороны обязались **содействовать торговле легальной и постоянной лесохозяйственной продукцией**, а также управлению рыбными запасами на основе принципов устойчивого развития;

- стороны обязались не снижать достигнутый уровень охраны окружающей среды и труда с целью стимулирования торговли или инвестиций.

3. Договор об учреждении Энергетического Сообщества

(подписан 25.10.2005, вступил в силу для Украины 01.02.2011)

Одной из задач Энергетического Сообщества является **создание правовой и экономической базы относительно энергопродуктов и материалов для улучшения экологической ситуации по энергопродуктам и связанной с ними энергоэффективности**, поощрения использования возобновляемых источников энергии, определения условий торговли энергией в едином регуляторном пространстве.

Договор обязывает стороны проводить строительство и эксплуатацию новых электростанций, после вступления в силу Договора, **в соответствии с нормативно-правовой базой ЕС в сфере экологии**, а именно:

- директивы Совета Европы 85/337/ЕЕС от 27 июня 1985 по оценке влияния определенных государственных и частных проектов на окружающую среду с поправками, внесенными директивой Совета Европы 97/11/ЕС от 3 марта 1997г. и директивой Европейского парламента и Совета Европы 2003/35/ЕС от 26 мая 2003 года;

- директивы Совета Европы 1999/32/ЕС от 26 апреля 1999 по снижению содержания серы в некоторых видах жидкого топлива, что вносит поправки в директивы 93/12/ЕЕС;

- директивы Европейского парламента и Совета Европы 2001/80/ЕС от 23 октября 2001 относительно установления предельного уровня выбросов определенных загрязнителей в атмосферу крупными мусоросжигательными заводами;

- главы 4 (2) директивы Совета Европы 79/409/ЕЕС от 2 апреля 1979 по охране диких птиц.

Договором определено возможность Энергетического Сообщества принять меры, направленные на стимулирование развития в сфере возобновляемой энергетики и энергоэффективности с точки зрения безопасности энергоснабжения, защиты окружающей среды, социального единства и регионального развития.

Непрямое влияние на УГЗ может оказывать **Соглашение о финансировании между ЕС и Украиной № ENPI/2012/023-677 от 18.12.2013** (вступило в силу для Украины с 20.12.2013г.) по программе «Продолжение поддержки реализации Энергетической стратегии Украины», цель которой:

- уменьшение загрязнения окружающей среды, что связано с электроэнергетической отраслью и, в частности, прогресс по реализации Директивы относительно крупных отопительных установок (2001/80/ЕС);

- улучшение качества нефтепродуктов и внедрение системы контроля качества с целью принятия стандартов Евро-4 и Евро-5;

- повышение энергетической безопасности путем создания системы запасов нефти и нефтепродуктов.

К перекрестным вопросам относят экологическую устойчивость, гендерные вопросы, эффективное управление и права человека.

В Соглашении указано, что Программа окажет положительное влияние на экологическую устойчивость, ведь две из трех конкретных целей (реализация Директивы относительно крупных отопительных установок и повышения качества нефтепродуктов) базируются на применении экологической и энергетической политики. В то время как программа имеет прямое влияние на эффективное управление, она также имеет и косвенное влияние на права человека и гендерное равенство.

ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

1. Конституционные нормы экономики и их последствия в области государственных закупок

Конституция Украины занимает ведущее место в украинском законодательстве и включает в себя исходные принципы национальной системы права.

Конституция Украины – Основной Закон государства, имеет высшую юридическую силу и регулирует важнейшие гражданские отношения, определяющие принципы организации публичной власти, закрепляя при этом основы конституционного строя, гарантии прав и свобод человека и гражданина, систему, порядок организации и компетенцию органов государственной власти, территориальное устройство государства, государственные символы.

К конституционным экономическим нормам, имеющим отношение к государственным закупкам, можно отнести нормы по формированию бюджетной политики страны, а также нормы защищающие конкуренцию в предпринимательской деятельности.

Согласно статьи 95 Конституции, расходы государства на общественные потребности, размер и целевое направление этих расходов определяются исключительно законом о Государственном бюджете Украины, разработку проекта которого и обеспечение выполнения утвержденного возложено на Кабинет Министров Украины (статья 116).

Подготовку и исполнение областных и районных бюджетов обеспечивают местные государственные администрации (статья 119).

Органы местного самоуправления утверждают программы социально-экономического развития и контролируют их выполнение; утверждают местные бюджеты и контролируют их выполнение (статья 143).

Согласно статьи 42 Конституции Украины, государство обеспечивает защиту конкуренции в предпринимательской деятельности. Не допускаются злоупотребление монопольным положением на рынке, неправомерное ограничение конкуренции и недобросовестная конкуренция.

2. Конституционные нормы в области устойчивого развития, окружающей среды и социальных проблем

Относительно **устойчивого развития, окружающей среды и социальных проблем** Конституция Украины устанавливает:

- **обязанность государства обеспечивать экологическую безопасность и поддержание экологического равновесия** на территории Украины (статья 16);

- **равность конституционных прав граждан**; не может быть привилегий или ограничений по какому-либо признакам, в т.ч. по признакам пола; женщинам предоставлены равные с мужчинами возможности в труде и вознаграждении за него (статья 24);

- **право на труд**, что включает возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается; использование принудительного труда запрещается; каждый имеет право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, на заработную плату не ниже определенной законом; использование труда женщин и несовершеннолетних на опасных для их здоровья работах запрещается; право на своевременное получение вознаграждения за труд защищается законом (статья 43);

- **право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду** и на возмещение причиненного нарушением этого права вреда; каждому гарантируется право свободного доступа к информации о состоянии окружающей среды, о качестве пищевых продуктов и предметов быта, а также право на ее распространение (статья 50) ;

- **обязанность каждого не наносить вред природе** (статья 66) ;

- **обязанность государства защищать права потребителя**, осуществлять контроль за качеством и безопасностью продукции и всех видов услуг и работ (статья 42) ;

- **использование собственности не может наносить вред правам, свободам и достоинству граждан**, интересам общества, ухудшать экологическую ситуацию и природные качества земли (статья 41) ;

- **государственная защита всех субъектов права собственности и хозяйствования, связанных с природными ресурсами**, сочетается с необходимостью обеспечения государством социальной направленности экономики (статья 13). При этом социальная направленность экономики означает, что должно проследиваться соотношение частных и общественных интересов в процессе реформирования экологических отношений, реализации субъективных прав на природные ресурсы и других социально-экономических прав, гарантированных Конституцией Украины. Органы государственной власти обязаны прогнозировать возможные последствия тех или иных преобразований и считаться с возможными социальными последствиями принятия какого-либо законодательного или нормативного акта.

ГЛАВА 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ / РЕГУЛИРУЮЩИЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ВНЕДРЕНИЯ УГЗ

1. Обзор финансового и бюджетного регулирования

Основа финансового и бюджетного регулирования – **Бюджетный кодекс Украины, Закон о Государственном бюджете, постановление Кабинета Министров Украины от 28 февраля 2002 г. №228** «Об утверждении Порядка составления, рассмотрения, утверждения и основных требований к выполнению смет бюджетных учреждений».

В некоторых случаях, порядок **использования средств государственного бюджета уточняется отдельными актами**. Например, Порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для осуществления мероприятий, направленных на уменьшение объемов выбросов (увеличение абсорбции) парниковых газов, утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 23 марта 2011 г. № 348, Порядок государственного финансирования капитального строительства, утвержден Постановлением Кабинета Министров Украины от 27 декабря 2001 г. № 1764 и др.

Бюджетное и финансовое законодательство не имеет препятствий для внедрения УГЗ.

2. Описание правовой базы для государственных закупок, основных задач, организация государственных закупок и средств правовой защиты

Условия, порядок и процедуры закупок товаров, работ и услуг устанавливаются исключительно *Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок»*. Для некоторых сфер деятельности установлены некоторые особенности осуществления закупок, регулируемые *Законом Украины «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности»*.

Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок»

Пороговые значения, при которых применяются условия Закона «Об осуществлении государственных закупок» и **требуется проведение конкурсных торгов:**

- **100 тысяч гривен и выше** – при закупках товаров и услуг;
- **1 миллион гривен и выше** – при закупках работ.

Для проведения закупок на суммы не превышающие пороговые значения, проведение конкурсных торгов не требуется.

За организацию и проведение конкурсных торгов ответственные Комитеты конкурсных торгов, созданные заказчиками.

Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок» определены такие процедуры для проведения закупок:

- открытые торги; двухступенчатые торги;
- запрос ценовых предложений;
- предварительная квалификация участников;
- переговорная процедура закупки (закупка у одного участника).

По данным Минэкономразвития, из конкурентных процедур **наиболее часто применяется процедура открытых торгов** (у 2013 г. открытые торги составили 44,95% из 53,7% конкурентных процедур, 46,31% составили закупки у одного участника).

Законом предусмотрено осуществление процедур закупок с использованием электронных средств, а также возможность проведения конкурентного отбора путем проведения аукциона с применением электронных средств.

Предусмотрено также применение рамочных соглашений.

Закон разрешает заказчикам устанавливать **следующие квалификационные критерии:**

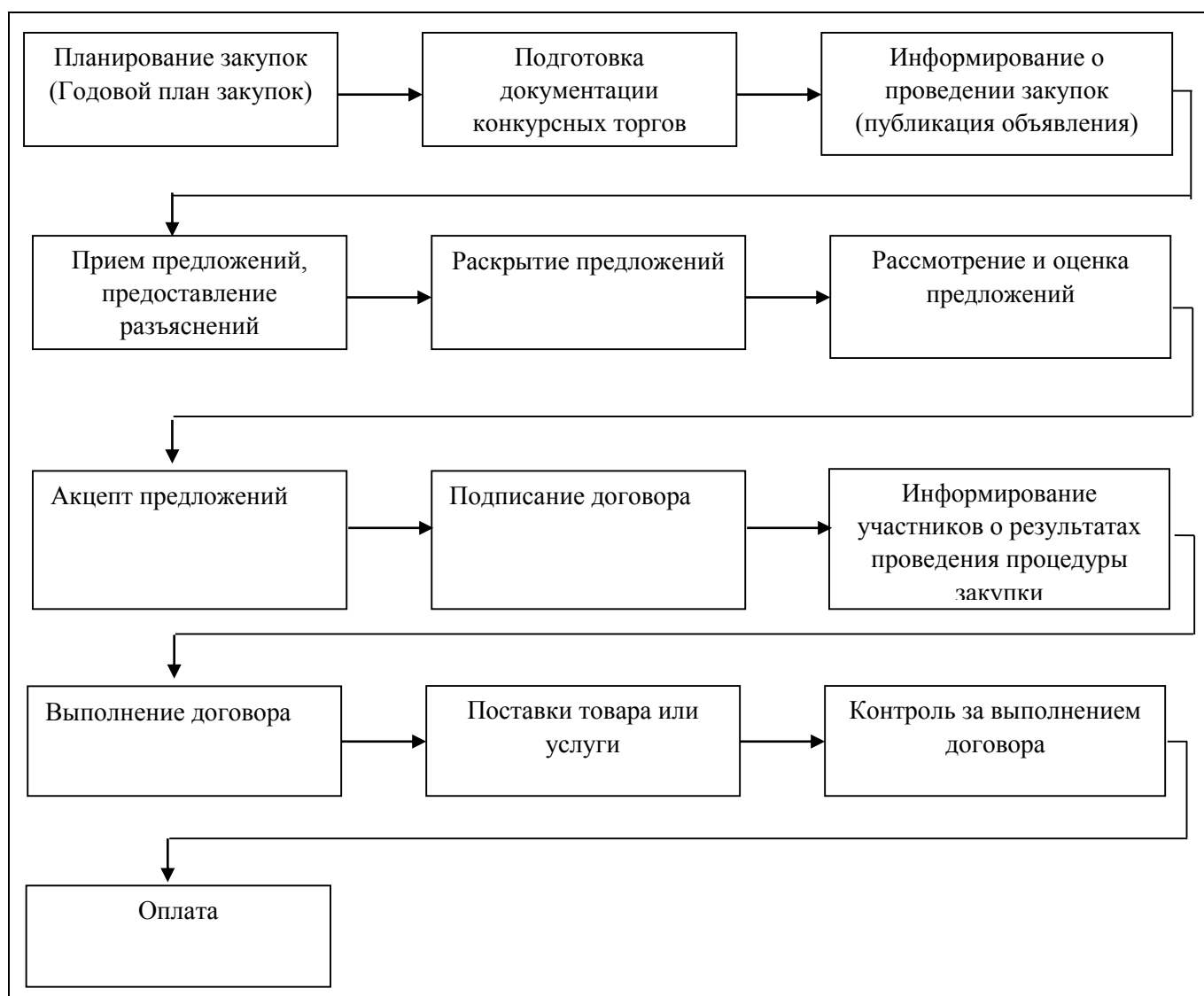
- наличие оборудования и материально-технической базы;
- наличие работников соответствующей квалификации, которые имеют необходимые знания и опыт;
- наличие документально подтвержденного опыта выполнения аналогичных договоров;
- наличие финансовой возможности (баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств, справка из обслуживающего банка об отсутствии (наличии) задолженности по кредитам).

Критерии оценки конкурсных предложений:

- цена – для товаров, работ и услуг, производимых, выполняемых или предоставляются не по отдельно разработанной спецификации (техническим проектом), для которых существует постоянно действующий рынок;

- в случае осуществления закупки, имеющей сложный или специализированный характер (в том числе консультационных услуг, научных исследований, экспериментов или разработок, опытно-конструкторских работ), - цена вместе с другими критериями оценки, в частности такими, как: качество выполнения работ, услуг; условия оплаты; срок выполнения; гарантийное обслуживание; эксплуатационные расходы; передача технологии и подготовка управленческих, научных и производственных кадров, включая использование местных ресурсов, в том числе средств производства, рабочей силы и материалов для изготовления товаров, выполнения работ, предоставления услуг, предлагаемых участником.

Схема (этапы) организации и проведения государственных закупок:



Закон определяет такие средства правовой защиты:

- подача жалоб в орган обжалования (Антимонопольный комитет);
- подача жалоб о заключенных договорах о закупке в суд.

Закон «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности»

Действие Закона «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности» распространяется на субъектов, которые являются заказчиками и осуществляющих деятельность в таких сферах, при условии, что закупки полностью или частично осуществляются за счет бюджетных средств при условии, что стоимость закупки товара (товаров), услуги (услуг) равна или превышает 100 тысяч гривен, а работ - равна или превышает 1000000 гривен; или осуществляются за счет собственных средств при условии, что стоимость закупки товара (товаров), услуги (услуг) равна или превышает 1000000 гривен, а работ – 5 миллионов гривен:

- обеспечение производства, транспортировки и поставки тепловой энергии;
- обеспечения производства, передачи, распределения, купли-продажи, поставки электрической энергии и централизованного диспетчерского (оперативно-технологического) управления объединенной энергетической системой Украины;
- обеспечение производства, транспортировки и снабжения питьевой водой;
- обеспечение функционирования централизованного водоотвода;
- предоставление услуг по пользованию инфраструктурой железнодорожного транспорта общего пользования;
- обеспечение функционирования городского электрического транспорта и эксплуатация его объектов для предоставления услуг по перевозке;
- предоставления услуг автостанций, портов, аэропортов;
- предоставление услуг по аэронавигационного обслуживания полетов воздушных судов;
- предоставления услуг почтовой связи;
- геологическое изучение (в том числе опытно-промышленная разработка месторождений) нефтегазоносных недр, месторождений угля и других видов твердого топлива;
- обеспечение функционирования и эксплуатация телекоммуникационных сетей фиксированной связи общего пользования или предоставление общедоступных телекоммуникационных услуг;
- обеспечение транспортировки, хранения, переработки и нефтепродуктов сырых;
- обеспечению функционирования рынка электрической энергии, рынка «на сутки вперед», балансирующего рынка, рынка вспомогательных услуг, а также предоставление услуг системного оператора, администратора расчетов, администратора коммерческого учета, оператора рынка, гарантированного покупателя в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины»;
- предоставление вспомогательных услуг на рынке вспомогательных услуг и услуг по выравниванию условий для конкуренции в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины».

При осуществлении закупок в этих сферах также учитываются положения Законов Украины «О естественных монополиях», «О защите экономической конкуренции», «О почтовой связи», «Об особенностях закупки за государственные средства услуг почтовой связи, почтовых марок и маркированных конвертов», распоряжения Антимонопольного комитета Украины от 28.11.2012 г. № 874-р «Об утверждении Порядка составления и ведения сводного перечня субъектов естественных монополий».

Без применения процедур закупок, предусмотренных Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок» и Законом «Об особенностях осуществления закупок в отдельных сферах хозяйственной деятельности», заказчик осуществляет закупки:

1. товаров, работ и услуг, которые непосредственно производятся, выполняются, предоставляются исключительно для обеспечения деятельности в перечисленных выше сферах:
 - i. их дочерними предприятиями;
 - ii. предприятиями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых 50 и более процентов принадлежит этому заказчику;
 - iii. предприятиями, хозяйственными обществами, которым принадлежит 50 и более процентов уставного капитала заказчика, осуществляющего закупку за счет собственных средств;
 - iv. предприятиями, учреждениями в рамках единого производственно-технологического комплекса железнодорожного транспорта общего пользования и хозяйственными обществами, 100 процентов акций (долей, паев) которых принадлежит государству, целью деятельности которых является обеспечение перевозочного процесса;
2. топливно-энергетических ресурсов для производства электрической, тепловой энергии, проведение геологического изучения месторождений полезных ископаемых (в том числе необлученных топливных элементов (твэлов) для ядерных реакторов);
3. товаров, закупаемых для перепродажи третьим сторонам, при условии, что заказчик не занимает монопольное (доминирующее) положение на рынке таких товаров и другие субъекты хозяйствования могут свободно осуществлять их продажу на тех же условиях, что и заказчик;
4. углеводородного сырья, нефтепродуктов для их дальнейшей переработки и реализации, и связанных и необходимых для этого сопутствующих услуг: по переработке, производству, транспортировке, фрахтование, страхование, перемещения, грузовым перевозкам, хранению, сливу / наливу, инспекции количества и качества, таможенно-брокерских, информационно-аналитических услуг по рыночным ценам и биржевых котировок, финансовых услуг, услуг бирж, аукционов, систем электронных торгов;
5. товаров, работ и услуг полностью или частично за счет бюджетных средств при условии, что стоимость предмета закупки товара (товаров), услуги (услуг) не превышает 100 тысяч гривен, а работ - не превышает 1000000 гривен;
6. товаров, работ и услуг за счет собственных средств при условии, что стоимость предмета закупки товара (товаров), услуги (услуг) не превышает 1 миллион гривен, а работ - не превышает 5000000 гривен;
7. товаров, работ и услуг, если специальными законами определен единый продавец (поставщик, исполнитель) таких товаров, работ и услуг;
8. товаров, работ и услуг, если цены (тарифы) на них утверждаются государственными коллегиальными органами, другими органами власти в соответствии с их полномочиями или определяются в порядке, установленном указанными органами, в том числе если определение таких цен осуществляется на аукционах;
9. товаров, работ и услуг по соглашениям о разделе продукции, заключенными в соответствии с Законом Украины «О соглашениях о разделе продукции».
10. товаров и услуг на рынке «на сутки вперед», балансирующем рынке и рынке вспомогательных услуг в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины»;

11. электрической энергии, приобретаемой и продается на рынке электрической энергии гарантированным покупателем, оператором рынка, системным оператором, стороной, ответственной за баланс балансирующей группы, стороной, ответственной за баланс балансирующей группы производителей по «зеленому» тарифу;
12. услуг системного оператора, администратора расчетов, администратора коммерческого учета, оператора рынка, гарантированного покупателя в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины»;
13. услуг по выравниванию условий для конкуренции в соответствии с положениями Закона Украины «Об основах функционирования рынка электрической энергии Украины».

3. Определение ролей и обязанностей в правовом управлении государственными закупками. Кто принимает решение о законодательстве? Кто предлагает вносить изменения в действующее законодательство?

Уполномоченный орган, который реализует государственную политику в сфере государственных закупок – **Министерство экономического развития и торговли Украины** www.me.gov.ua. Выполняя установленные функции, Минэкономразвития: разрабатывает и утверждает нормативно-правовые акты и документы, необходимые для выполнения Закона «Об осуществлении государственных закупок»; проводит мониторинг закупок; обобщает практики осуществления закупок, в том числе международной; принимает меры по обеспечению эффективного и рационального использования бюджетных средств, максимальной их экономии при осуществлении государственных закупок; разрабатывает примерные учебные программы по вопросам организации и осуществления закупок; и др.

Орган обжалования – **Антимонопольный комитет Украины** – независимый орган с рассмотрения жалоб, а также орган, контролирующий соблюдение законов в сфере конкуренции со стороны участников процедуры закупки и со стороны заказчиков www.amc.gov.ua

- *Контролирующие функции* в сфере государственных закупок также выполняют:
- **Государственная финансовая инспекция** (орган государственного финансового контроля) www.dkrs.gov.ua,
- **Счетная палата** (орган парламентского контроля за использованием средств государственного бюджета) www.ac-rada.gov.ua,
- **Государственное казначейство** (осуществляет оперативный контроль за платежами из государственных и местных бюджетов в соответствии с договорами о закупке) www.treasury.gov.ua.

Полномочия в процессе формирования законодательства и внесения в него изменений:

Верховный Совет Украины – принимает законы. Право законодательной инициативы в Верховном Совете принадлежит Президенту Украины, народным депутатам Украины и Кабинету Министров Украины.

В случае внесения проекта закона Кабинетом Министров Украины:

1. центральным органом исполнительной власти, ответственным за сферу применения закона, готовятся предложения (проект закона);
2. проект согласовывается со всеми заинтересованными органами власти;
3. проект вносится на рассмотрение в Кабинет Министров Украины;
4. проект рассматривается и согласовывается в Кабинете Министров Украины;

5. проект вносится в Верховный Совет Украины для его принятия.

Такую же процедуру, за исключением п. 5, проходят акты Кабинета Министров Украины. После рассмотрения и согласования в Кабмине, проект утверждается.

4. Сравнительный анализ правовых систем развитых или развивающихся стран, которые внедряют устойчивые (зеленые) государственные закупки

Страны	Правовые системы
ЕС	<p>Право ЕС</p> <p>Европейский Союз основан на верховенстве закона. Принципы права ЕС зафиксированы в учредительных договорах а также решениях Европейского Суда.</p> <p>Цели, изложенные в договорах ЕС, достигаются несколькими типами правовых актов – регламенты, директивы, рекомендации, решения. Отличительная особенность права ЕС – верховенство и прямое действие на территории всех стран-членов</p> <p>Основные акты ЕС в сфере УГЗ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Стратегия устойчивого развития ЕС; - Директива № 2004/18/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 по заключению соглашений по закупке в сфере осуществления публичных работ, поставок и предоставления услуг; - Директива № 2004/17/ЕС Европейского Парламента и Совета от 31 марта 2004 года, координирует процедуры закупок учреждений, действующих в водном, энергетическом, транспортном и почтовом секторах. <p>Директивы основаны на судебном прецеденте, в частности, решении о критериях заключения договоров, которое разъясняет возможности для подрядных учреждений удовлетворять публичные нужды, включая потребности в социальной сфере и сфере защиты окружающей среды, при условии, что эти критерии связаны с предметом договора, не противоречат свободе выбора подрядной учреждения, четко определены и соответствуют фундаментальным принципам.</p> <p>Директива предоставляют возможность государственным заказчикам, желающим выделить экологические требования для технической спецификации к определенному договору, указывать определенные характеристики в отношении окружающей среды, такие как воздействие на окружающую среду метода производства и / или особые эффекты на окружающую среду групп товаров или услуг.</p> <p>Условия выполнения договора могут, в частности, касаться социальной сферы или сферы охраны окружающей среды.</p>
США	<p>Правовая система США, основана на англосаксонской правовой системе.</p> <p>В фундаменте, на котором основывается правовая система США, предусмотрено три главных политико-правовых принципа: разделение властей на три независимые ветви, федерализм и судебный конституционный надзор.</p> <p>Разделение властей, реализуемое через систему отточенных веками сдержек и противовесов, предполагает наличие трех независимых ветвей государственной власти и разграничение между ними соответствующих функций. Законодательная, исполнительная и судебная власти на федеральном уровне представлены, соответственно, Конгрессом, президентом и Верховным судом США.</p>

	<p>Федерализм является заложенным в конституции принципом, в соответствии с которым происходит достаточно жесткое разделение сфер компетенции федеральной власти и властных органов каждого из штатов. Значительная часть прав штатов при этом передается федеральному правительству.</p> <p>Принцип судебного конституционного надзора заключается в праве судов оценивать принятые Конгрессом и исполнительной властью законодательные акты на соответствие конституции и в случае нахождения противоречий основному закону страны признавать их недействительными.</p> <p>Верховный суд США является высшим органом конституционного надзора в стране. Он принимает окончательные и обязательные для каждого государственного органа страны толкования конституции по любым возможным вопросам.</p> <p>Так как правовая система США строится на принципах, принятых в англосаксонских странах, то основой ее является судебный прецедент. Прецедентом называют решение, принятое определенным судом при рассмотрении конкретного дела, получающее силу источника права. Судебный прецедент в такой системе права позволяет устанавливать, изменять или отменять правовые нормы. У судебных прецедентов есть своя иерархия. Согласно ей решения, принятые судом высшей инстанции являются обязательными для нижестоящих судов.</p> <p>С 1976 г. внедряется программа по УГЗ.</p>
<p><i>Япония</i></p>	<p>Правовая система Японии – смешанная (конфуцианство, элементы романо-германского и общего права).</p> <p>Источники права: нормативно-правовые акты. Конституция является главным законом страны, и никакие другие нормативные акты, полностью или частично противоречат ее положениям, не имеют законной силы. Законы принимаются только парламентом. Правительственные указы принимаются кабинетом министров во исполнение Конституции и законов и не могут противоречить им. Положения принимаются муниципальными собраниями префектур, городов, поселков и деревень в пределах своей компетенции;</p> <p>Международные договоры и установленные нормы международного права. Установленные нормы международного права имеют высшую юридическую силу по сравнению с законом;</p> <p>Обычаи тоже считаются источниками права.</p> <p>Основные направления политики для поощрения всесторонних и запланированных закупок материалов, комплектующих, товаров и услуг с низким воздействием на окружающую среду («экологических товаров») определены Основной политикой по развитию устойчивых (зеленых) закупок. Осуществление устойчивых (зеленых) закупок регулируются Законом о развитии системы закупок экологических товаров и услуг со стороны государства и других юридических лиц (известный как Закон о содействии развитию устойчивых (зеленых) закупок), цель которого:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создать необходимые условия для: поощрения государственных, независимых административных учреждений и др. и местных органов власти к приобретению экологических товаров предоставление информации об экологических товарах; поощрение роста спроса на экологические товары; - создание общества, которое одобряет устойчивое развитие с более низким воздействием на окружающую среду; - вклад в здоровый и культурный образ жизни для граждан сегодня и на будущее.

<i>Маврикий</i>	<p>Правовая система Маврикия – смешанная (французское и английское общее право).</p> <p>В стране продолжают действовать наполеоновские ГК, ГПК, УК и Торговый кодекс местными изменениями. К тому же время конституционное, процессуальное-уголовно, трудовую, налоговую, право доказательной, законодательства о компаниях и ряд других подотраслей торгового права имеют английское происхождение.</p> <p>В период британского правления на Маврикии был издан закон, позволявший применения мусульманского права личного статуса по брачно-семейным вопросам представителями мусульманской общины. Однако в дальнейшем этот закон был отменен нарушающее равноправие женщин.</p> <p>Торговое и экономическое законодательство Маврикия направлены на всестороннее поощрение частного предпринимательства и привлечение иностранных инвестиций. В стране существует одна из самых успешных в мире зон экспортного производства. Действуют Закон о компаниях 1984 г., Закон о оффшорной деловой активности 1992 Закон о международных компаниях 1994.</p> <p>Конституция закрепляет право на объединение в профсоюзы, а трудовое законодательство - также коллективных переговоры и забастовки. Эти права осуществляются на практике.</p> <p>Государственные закупки регулируются Законе о государственных закупках (2006 г.)</p>
<i>Ливан</i>	<p>Правовая система Ливана – смешанная (мусульманство, преимущественно - французское право)</p> <p>Основной источник права - законы и другие нормативные акты. Широко распространена практика «правительственного законодательства», т.е. издания «законов-декретов».</p>
<i>Колумбия</i>	<p>Романо-германская, латиноамериканская группа</p> <p>Первоначальной основой для формирования колумбийского права выступила Испания. Конституционное право во многом следует модели США, на гражданское право значительное влияние оказало французское законодательство.</p> <p>Конституция 1991 г. – одна из наиболее современных и демократических в мире. Она характеризует Колумбию как социально-правовое государство, организованное в форме унитарной республики, децентрализованное, с автономией его территориальных единиц, демократическое, плюралистическое, основанное на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности людей, которых оно объединяет, и на приоритете общего интереса. Конституция 1991 г. закрепляет практически все известные как латиноамериканскому праву, так и мировой демократической конституционной практике институты и гарантии защиты прав человека. Однако реализации этих положений на практике препятствует разгул уголовного насилия, по масштабам которого Колумбия занимает первое место на планете.</p> <p>Основным источником права в Колумбии являются законодательные и другие нормативные правовые акты, иерархию которых составляют Конституция, органические, статутные и обычные законы и резолюции парламента, декреты Президента, подзаконные акты других органов государственной власти.</p> <p>Органическими законами (<i>leyes organicas</i>) устанавливаются регламенты Конгресса и каждой из палат, правила подготовки, одобрения и исполнения сметы доходов и закона об ассигнованиях, а также общего плана развития, правила наделения нормативными компетенциями территориальных единиц. Статутные законы (<i>leyes estatutarias</i>) регулируют основные права и свободы лиц, процедуры и средства их защиты, судебные</p>

	<p>учреждения и механизмы политического участия граждан, а также чрезвычайное положение.</p> <p>Правовой системе Колумбии известен институт делегированного законодательства. Согласно Конституции 1991 г. ратифицированные и вступившие в силу международные договоры о правах человека и конвенции о труде составляют непосредственную часть внутреннего законодательства. Международно-договорные нормы о правах человека имеют приоритет над законами Колумбии и не могут быть приостановлены в периоды военного или чрезвычайного положения.</p> <p>Решения Верховного суда и Государственного совета используются судами в разъяснительных целях, но обязательной силы не имеют.</p> <p>Определенное значение в качестве источника права в Колумбии имеет обычай, поскольку индейское сельское население во многих вопросах по-прежнему руководствуется обычным правом.</p> <p>Принципы УГЗ в Колумбии заложены в Национальном плане развития на 2010 – 2014гг.</p>
<i>Чили</i>	<p>Романо-германская, латиноамериканская группа</p> <p>Основной источник права - законодательство. Во главе иерархии нормативно-правовых актов стоит Конституция, далее следуют органические законы, обыкновенные законы, декреты Президента и министров (именуются «высшими декретами»). Конституция Чили по образцу французского Основного закона ограничивает законодательную компетенцию парламента прямым перечислением вопросов, по которым могут приниматься законы. Все, что выходит за рамки этого перечня, подпадает под регламентарные полномочия исполнительной власти.</p> <p>Чилийское право хорошо кодифицировано. Помимо ГК 1855 г. действуют УК 1874 г., ГПК, УПК, Торговый кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс военной юстиции, Органический судебный кодекс, Водный, Воздушный, Горный кодексы, Кодекс международного частного права, Налоговый и Санитарный кодексы.</p> <p>В Чили существует институт делегированного законодательства.</p> <p>Президент также вправе издавать регламенты, декреты или инструкции, которые он считает необходимыми для осуществления закона. Эти подзаконные акты должны быть подписаны (контрасигнованы) соответствующим министром. Декреты и инструкции могут быть изданы с единственной подписью соответствующего министра по поручению Президента в соответствии с порядком, установленным законом.</p> <p>Конституция прямо не устанавливает соотношение ратифицированных международных договоров и внутреннего законодательства. В чилийской правовой доктрине такие договоры признаются равными по юридической силе законам или даже имеющими приоритет (последняя точка зрения господствует с 1989 г.).</p>
<i>Уругвай</i>	<p>Романо-германская, латиноамериканская группа</p> <p>В отличие от большинства латиноамериканских стран в Уругвае не действует обычное право. Основной источник права - законодательные акты, во главе иерархии которых стоит Конституция. Почти все основные отрасли права кодифицированы.</p> <p>Трудовое право Уругвая отличается высокой степенью развития и давними традициями. Даже в период либеральных экономических реформ в нем продолжают доминировать социально-охранительные начала. Конституция объявляет главным назначением трудового права охрану труда и защиту интересов работников, гарантирует право на объединение в профсоюзы и на забастовку.</p> <p>Эти права соблюдаются на практике. Государственный минимум заработной платы устанавливает трехсторонняя комиссия в составе представителей профсоюзов, организаций предпринимателей и правительства.</p>

<i>Коста-Рика</i>	<p>Романо-германская, латиноамериканская группа</p> <p>Основной источник права - законодательные и другие нормативные акты, иерархию которых составляют Конституция, законы и резолюции парламента, декреты Президента, подзаконные акты других органов государственной власти. Костариканское право хорошо кодифицировано. Действуют ГК, ГПК, УК, УПК, Торговый кодекс, Трудовой кодекс, Семейный кодекс, Кодекс о несовершеннолетних, Кодекс об образовании, Муниципальный кодекс, Налоговый кодекс, Кодекс полиции. Согласно Конституции декреты, решения, резолюции и приказы исполнительной власти требуют скрепления их Президентом Республики, соответствующим министром и в установленных Конституцией случаях одобрения Советом Правительства (Consejo de Gobierno). Судебные решения в Коста-Рике не причисляются к формальным источникам права, хотя практика Верховного суда заметно влияет на решение нижестоящих инстанций.</p>
<i>Тунис</i>	<p>Смешанная (французское право, мусульманство)</p> <p>Основной источник права - законодательные и другие нормативные акты: Конституция, органические законы, обычные законы парламента, декреты Президента и Премьер-министра, подзаконные акты других органов власти. Международные договоры, ратифицированные в законном порядке, превосходят по своей юридической силе внутреннее законодательство.</p>
<i>Украина</i>	<p>Романо-германская, восточно-европейская.</p> <p>Источники права: нормативно-правовые акты: Конституция – основной закон; законы, включая кодексы (принимаются парламентом); подзаконные акты – акты Президента, Кабинета Министров Украины, акты центральных органов исполнительной власти (министерства и др.), акты местных органов власти (местных советов и местных администраций).</p> <p>Действующие международные договоры Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства и применяются в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства. Если международным договором Украины, вступившим в силу в установленном порядке, установлены иные правила, чем те, что предусмотрены в соответствующем акте законодательства Украины, то применяются правила международного договора.</p> <p>Судебная практика не является источником права, а может использоваться только как разъяснения правоприменения законодательства; устанавливает понимание и толкование закона, которое раскрывает его содержание и положение.</p> <p>Принципы права – источники, что способствуют качеству законодательства и определяют основные векторы его действия и направлений развития.</p> <p>Система права в зависимости от предмета и метода правового регулирования распределяется на отрасли.</p>

5. Описание текущих экологических норм в стране, а также других, относящихся к УГЗ, дополнительных законодательств, целей, основных характеристик, ключевых моментов, включая выводы по национальному пониманию устойчивости.

Внедрению УГЗ может способствовать направленность государственной политики на:

- обеспечение охраны окружающей среды;
- экологизацию производства;
- развитие экологических инноваций;

- создание стимулов для субъектов хозяйствования, которые внедряют систему экологического управления, принципы корпоративной социальной ответственности, применяют экологический аудит, сертификацию производства продукции, ее качества в соответствии с международными природоохранными стандартами, улучшают экологические характеристики продукции в соответствии с установленным международным экологических стандартов;
- создание конкурентоспособной, социально ориентированной рыночной экономики и обеспечение повышения уровня жизни и благосостояния населения;
- приоритетность требований энергосбережения при осуществлении хозяйственной, управленческой или иной деятельности, связанной с добычей, переработкой, транспортировкой, хранением, выработкой и использованием топливно-энергетических ресурсов и др.

(Водный, Лесной, Земельный кодексы Украины, Кодекс о недрах, Стратегия государственной экологической политики до 2020 года, Транспортная стратегия Украины на период до 2020 г., Общегосударственная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства на 2009 – 2014 гг., законы Украины «Об охране окружающей природной среды Украины», «Основы законодательства Украины о здравоохранении», «Об энергосбережении», Стратегия национальной безопасности Украины (Указ Президента Украины от 8 июня 2012 № 389/2012), Государственная программа развития внутреннего производства (постановление Кабинета Министров Украины от 12 сентября 2011 № 1130).

Внедрение экологически обоснованных (зеленых) закупок (разработка и внесение на рассмотрение Кабинета Министров Украины законопроекта о внесении изменений в «Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок») было включено в *Национальный план действий по охране окружающей природной среды на 2011 – 2015 гг.*, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 25.05.2011 №577-р, но в установленные сроки – июнь – декабрь 2011г. не было выполнено.

Государство обязывает производителей вводить в обращение только безопасную продукцию, т.е. продукцию, которая отвечает требованиям по обеспечению безопасности продукции, установленным законодательством или, в случае отсутствия последних, соответствует национальным стандартам, гармонизированным с европейскими и международными стандартами (*Закон Украины «Об общей безопасности пищевой продукции»*).

Закон Украины «О защите прав потребителей» устанавливает право потребителя на надлежащее качество и безопасность продукции (товаров, последствия работ) для его жизни, здоровья, окружающей среды, а также не наносила ущерб его имуществу.

Нормы законодательства, которые в той или иной мере могут быть использованы для УГЗ:

- а) для продуктов питания определены в законах Украины:

«Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года»,

«О детском питании», Государственной программе развития внутреннего производства (постановление Кабинета Министров Украины от 12 сентября 2011 № 1130),

Государственной целевой социальной программы развития производства продуктов детского питания на 2012-2016 годы,

Порядке организации питания детей в учебных и оздоровительных заведениях, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Украины и Министерства образования и науки Украины от 01.06.2005 № 242/329,

Порядке использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для развития животноводства, утвержденному Постановлением Кабинета Министров Украины от 18 марта 2009 г. № 282.

Например, Закон Украины «О детском питании» к целям государственного регулирования производства и оборота детского питания относит обеспечение гарантий производства детского питания в условиях, отвечающих установленным санитарным мерам безопасности пищевых продуктов и техническим регламентам, безопасности и охраны окружающей среды. Государственное стимулирование производства детского питания выполняется путем размещения государственного заказа среди отечественных производителей детского питания; размещения государственного заказа на производство сырья для изготовления детского питания.

Согласно Порядку организации питания детей в учебных и оздоровительных заведениях, перечень поставщиков продуктов питания и продовольственного сырья определяется решениями тендерных комитетов (комиссий) по согласованию с территориальным учреждением государственной санитарно-эпидемиологической службы. При принятии решений тендерными комитетами (комиссиями) предоставляется преимущество поставщикам с прямыми поставками и поставками с наименьшим количеством посредников.

- **б) транспорта** – законы Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» (создание экономических условий для развития инфраструктуры экологически чистых видов транспорта, в частности общественного), «Об охране окружающей природной среды Украины», *Транспортной стратегии*, «О транспорте» (предприятия транспорта обязаны обеспечивать охрану окружающей природной среды от вредного воздействия транспорта); «Об автомобильном транспорте» (Государственное регулирование и контроль в сфере автомобильного транспорта направлены на рациональное использование энергетических и материальных ресурсов; охрану окружающей среды от вредного воздействия автомобильного транспорта. Одним из обязательных условий конкурса на перевозку пассажиров является определенная органами исполнительной власти и органами местного самоуправления обоснованная структура парка автобусов, работающих на маршруте общего пользования, по пассажироместимости, классу, техническим и экологическим показателям); *Приказ Министерства инфраструктуры Украины от 26.11.2012 № 710 «Об утверждении Требований к проверке конструкции и технического состояния колесного транспортного средства, методов такой проверки»* (устанавливает факторы, характеристики негативного воздействия на окружающую среду);

- **в) строительства** - законы Украины «Об охране окружающей природной среды Украины», «Об основах градостроительства», «О регулировании градостроительной деятельности»;

- **г) товаров бытовой химии и моющие средства** – *Технический регламент моющих средств, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины от 20 августа 2008 г. № 717* (одним из основных требований к моющему средству, использование которого может нанести вред окружающей среде и здоровью потребителя, является способность к первичному и полному биологическому расщеплению поверхностно-активных веществ, входящих в его состав);

- **д) работ и услуг** – Закон Украины «Об охране окружающей природной среды Украины» (при проведении фундаментальных и прикладных научных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ обязательно должны учитываться требования охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности), *постановление Кабинета Министров Украины от 15 июня 2006 г. № 833 «Об утверждении Порядка осуществления торговой деятельности и правил торгового обслуживания на рынке потребительских товаров»* (устанавливает общие требования к субъектам хозяйствования оптовой и розничной торговли. Торговый объект оборудуется в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов по вопросам охраны труда, здоровья и окружающей среды, противопожарной безопасности, а также санитарных норм);

- **е) энергетике** – Закон Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» (увеличение объема использования возобновляемых и альтернативных источников энергии), «Об электроэнергетике», «Об энергосбережении», «Об альтернативных источниках энергии», *Общегосударственная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства на 2009-2014 гг.*, *Государственная целевая экономическая программа энергоэффективности и развития сферы производства энергоносителей из возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива на 2010-2015 гг.*, *Государственная программа развития внутреннего производства.*

- **ё) социальные нормы** установлены преимущественно в Кодексе законов Украины о труде и ряде других нормативно-правовых актов (законы Украины «Об оплате труда», «О коллективных договорах и соглашениях», «О занятости населения», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «О социальной защищенности инвалидов в Украине» и др.).

На данное время разработан и внесен на рассмотрение в Верховный Совет Украины проект Трудового кодекса Украины, который заменит Кодекс законов Украины о труде и значительную часть отдельных актов. Проект кодекса направлен на адаптацию трудового законодательства Украины к Европейской социальной хартии и актов Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, конвенций и рекомендаций Международной организации труда, касающиеся недопущения дискриминации в сфере труда, запрета принудительного труда, определения основных прав работника и работодателя и др.

6. Четко и ясно определенные критерии для устойчивых/зеленых закупок, которые на данный момент разработаны или в процессе развития, в соответствии с национальным законодательством

На данное время в Украине нет четко и ясно определенных критериев для устойчивых/зеленых закупок. Из разных нормативно-правовых актов можно извлечь требования, которые можно использовать в качестве критериев или на их основании разработать критерии при подготовке документации конкурсных торгов.

Некоторые примеры применения факторов УГЗ в документации конкурсных торгов

Строительство	<p>Закупка работ по строительству корпуса библиотеки:</p> <p>В требования к участникам для подтверждения соответствия предложений качественным, техническим и другим характеристикам предмета закупки, включена необходимость предоставления информации об экологической чистоте материалов, которые будут использованы для строительства.</p> <p style="text-align: center;"><i>Национальный юридический университет им. Ярослава Мудрого</i></p>
	<p>Закупка работ по капитальному ремонту моста через реку:</p> <p>В технические спецификации включены требования по проведению мероприятий по защите окружающей среды, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не допускать разлива нефтепродуктов, масел и других химических веществ на почву, асфальтовое покрытие; - при эксплуатации автотранспорта выброс отработанных газов не должен превышать допустимые нормы; - не допускать складирования мусора в несанкционированных местах;

	<p>- экономно использовать воду; - компенсировать ущерб, причиненный в случае загрязнения или иного негативного воздействия на природную среду.</p> <p style="text-align: center;"><i>Управление благоустройства и жилищной политики Криворожского горисполкома Днепропетровской области</i></p>
<p>Компьютера ортехника и</p>	<p>Закупка компьютеров:</p> <p>Документальное подтверждение соответствия товара техническим, качественным и количественным характеристикам должно быть предоставлено в форме пояснительной записки и должна быть подтверждена следующими документами: - копия действующего на дату раскрытия сертификата производителя на систему качества ISO 14001:2004</p> <p style="text-align: right;"><i>Исполнительный комитет Хмельницкого городского совета Хмельницкой области;</i></p>
	<p>Закупка ноутбуков и учебно-компьютерных комплексов для учебных заведений Хмельницкой области:</p> <p>Документальное подтверждение соответствия товара техническим, качественным и количественным характеристикам должно быть предоставлено в форме пояснительной записки и должна быть подтверждена следующими документами - копию действующего на дату раскрытия сертификата на систему качества ISO 14001 производителя НКК (М) Участником должны быть применены меры по защите окружающей среды.</p> <p style="text-align: right;"><i>Коммунальное учреждение «Центр организационно-хозяйственного обеспечения учреждений образования» Хмельницкого областного совета</i></p>
	<p>Закупка телевизоров для учебных заведений Хмельницкой области:</p> <p>Участником должны быть применены меры по защите окружающей среды.</p> <p style="text-align: right;"><i>Коммунальное учреждение «Центр организационно-хозяйственного обеспечения учреждений образования» Хмельницкого областного совета</i></p>
	<p>Закупка компьютеров:</p> <p>Конфигурация системного блока: Сертификация ENERGY STAR 5.0 Конфигурация монитора: экологический стандарт не ниже TCO 5.0</p> <p style="text-align: right;"><i>Публичное акционерное общество «Донбассэнерго»</i></p>
	<p>Закупка оборудования для автоматизированной системы обслуживания пассажиров пригородного железнодорожного транспорта с монтажными и пусконаладочными работами:</p> <p>Предмет закупки (продукция, тара, упаковка, транспортировка, услуги, работы и т.п.) не должны наносить вред окружающей среде и предусматривать меры по защите окружающей среды.</p> <p style="text-align: right;"><i>Государственное территориально-отраслевое объединение «Юго-Западная железная дорога»</i></p>

	<p>Закупка компьютерной техники для оснащения центра предоставления административных услуг в г. Одесса:</p> <p>Компьютер (системный блок) должен быть продуктом производителя, который имеет собственное производство, сертифицированное по стандарту ISO 9001, ISO 14001.</p> <p><u>Персональный компьютер</u> Энергопотребление - не более 10Вт при нормальной работе, не более 2 Вт в режиме энергосбережения.</p> <p><u>Монитор</u> Энергопотребление - не более 18 Вт в рабочем режиме, не более 0,5 Вт в режиме энергосбережения.</p> <p><u>Принтер</u> Время выхода первой страницы из режима энергосбережения – не более 8 с Максимальное энергопотребление – не более 600 Вт Энергопотребление в готовности – не более 8 Вт Энергопотребление в режиме энергосбережения – не более 7 Вт</p> <p><u>Многофункциональное устройство</u> Максимальное энергопотребление – не более 600 Вт Энергопотребление в готовности – не более 11 Вт Энергопотребление в режиме энергосбережения – не более 10 Вт</p> <p><u>Высокопроизводительный МФУ</u> Максимальное энергопотребление – не более 800 Вт Энергопотребление в готовности – не более 19 Вт Энергопотребление в режиме энергосбережения – не более 4,5 Вт</p> <p><i>Управление областного совета по имущественным отношениям г. Одесса</i></p>
<p><i>Офисная бумага</i></p>	<p>Закупка бумаги офисной формата А4:</p> <p>Процессы производства сертифицированы по ISO 9001, ISO 14001, OHSAS 18001. Бумага сертифицирована по FSC Mixed Credit.</p> <p><i>Харьковский городской совет</i></p>
<p><i>Текстиль</i></p>	<p>Закупка изделий текстильных, готовых для домашнего хозяйства (постельное белье, одеяла, шторы, гардины, скатерти, полотенца):</p> <p>Предмет закупки (продукция, тара, упаковка, транспортировка, услуги, работы и т.п.) не должны наносить вред окружающей среде и предусматривать меры по защите окружающей среды.</p> <p><i>Харьковский институт банковского дела Университета банковского дела Национального банка Украины</i></p> <p>Закупка изделий текстильных, готовых для домашнего хозяйства (наволочки, простыни, одеяла полушерстяные) и одежды рабочей, мужской (костюмы (куртка и брюки) полевые):</p> <p>При осуществлении участником любых мероприятий, связанных с выполнением своих обязанностей по поставке заказчику указанного в данной документации конкурсных торгов предмета закупки, должны применяться меры по защите окружающей среды, предусмотренные законодательством Украины и / или международным законодательством для данного типа предмета закупки.</p> <p><i>Государственное учреждение «Институт специальной связи и защиты информации Национального технического университета Украины» Киевский политехнический институт»</i></p>

	<p>Закупка спецодежды (рукавиц утепленных):</p> <p>Предмет закупки (продукция, тара, упаковка, транспортировка и т.п.) не должны наносить вред окружающей среде и предусматривать меры по защите окружающей среды.</p> <p style="text-align: right;"><i>Государственное территориально-отраслевое объединение «Юго-Западная железная дорога»</i></p>
	<p>Закупка спецодежды (зимних курток):</p> <p>В составе технической части участник должен предоставить копию сертификата Oeko-Tex Standard 100 на ткани.</p> <p style="text-align: right;"><i>Дочернее предприятие «Укравтогаз» Национальной акционерной компании «Нафтогаз Украины»</i></p>
<p>Мебель конторская офисная /</p>	<p>Закупка мебели:</p> <p>Участники процедуры закупки должны предоставить в составе предложений конкурсных торгов документы, подтверждающие соответствие участника размещения техническим, качественным, количественным и другим требованиям к предмету закупки, установленным заказчиком:</p> <ul style="list-style-type: none"> - информации в произвольной форме о качестве материалов, из которых изготовлена мебель, в т.ч. об экологической чистоте; - информации, составленной в произвольной форме по применению мер по защите окружающей среды. <p style="text-align: right;"><i>Харьковский институт банковского дела Университета банковского дела Национального банка Украины</i></p>
	<p>Закупка мебели:</p> <p>Участником должны быть применены меры по защите окружающей среды.</p> <p style="text-align: right;"><i>Коммунальное учреждение «Центр организационно - хозяйственного обеспечения учреждений образования»</i></p>
	<p>Закупка мебели:</p> <p>Кресла, стулья, с техническими характеристиками, соответствующими государственным стандартам из экологически чистых и опасных материалов требованиям, которые описаны отдельно для каждого изделия в соответствии со спецификацией, приведенной ниже</p> <p style="text-align: right;"><i>Львовский институт банковского дела Университета банковского дела Национального банка Украины</i></p>

ГЛАВА 4. АНАЛИЗ

1. Возможности, предоставляемые действующим законодательством по практике устойчивых закупок / совместимость с практикой УГЗ

Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» дает возможность заказчику включать документацию экологические требования, а именно установлено, что технические, качественные характеристики предмета закупки должны предусматривать необходимость применения мер по защите окружающей среды (при проведении открытых торгов, предварительной квалификации).

Также предусмотрено, что документация конкурсных торгов должна содержать ссылки на стандартные характеристики, требования, условные обозначения и терминологию, связанную с товарами, работами или услугами, закупаемых предусмотрены существующими международными или национальными стандартами, нормами и правилами соответствие стандартам.

Как видно с приведенных выше примеров применения факторов УГЗ, некоторые заказчики используют такую возможность, требуя от участников соответствия стандартам ISO 14001, OHSAS 18001 и др.

2. Устойчивость в различных категориях и на этапах государственных закупок (технические спецификации, условий участия в торгах, критерии отбора, критерии присуждения, условия для выполнения контрактов и т.д.) в отношении реализации УГЗ в соответствии с нормативно-правовой базой на местном уровне

На местном уровне, как и на национальном, закупки осуществляются исключительно в соответствии с Законом Украины «Об осуществлении государственных закупок».

Некоторые органы местного самоуправления имеют экологические политики, программы устойчивого развития или программы устойчивого энергетического развития (63 города Украины являются подписантами *Соглашения мэров* – ведущей инициативы Европейского Союза, объединяющей местные, региональные и национальные органы власти в выполнении взятых на себя обязательств по сокращению выбросов CO₂ не менее, чем на 20% к 2020 году путем вклада в развитие «зеленой экономики» и улучшения качества жизни. и экологические политики).

Например, Программа устойчивого энергетического развития Ивано-Франковска на период до 2020 г., утверждена решением городского совета от 06.02.2014р., Программа устойчивого энергетического развития г. Львова до 2020 г., Муниципальная программа устойчивого развития г. Ровно на 2013 – 2017гг., Концепция устойчивого развития города Ужгород и др.

Г. Николаев имеет утвержденную Экологическую политику, целью которой является выработка таких стратегических направлений экологического развития города, которые позволят достичь устойчивого развития и при одновременном решении экологических проблем создадут новые рабочие места, обеспечат здоровую окружающую среду, снизят заболеваемость от экологических факторов, позволят достичь качественно нового уровня жизни горожан и будут обязательно учитываться в дальнейшем планировании социально-экономического развития г. Николаева в XXI веке.

Для городской власти Николаева принятие и реализация экологической политики означает:

- обязательства по постоянному улучшению состояния окружающей среды и предотвращения его загрязнения;

- обязательства в соответствии с природоохранным законодательством, нормативно-правовых актов и международных обязательств, за которые исполком городского совета несет ответственность;
- интегрирование целей устойчивого развития в политику и деятельность местной власти;
- повышение осведомленности и образованности жителей;
- консультации с населением и привлечение его в процесс городского планирования;
- партнерство с общественностью;
- оценку, мониторинг и информирование о прогрессе в направлении устойчивости.

Экологическая политика является обязательной для выполнения исполнительными органами Николаевского городского совета в соответствии с Системой ответственности руководителей подразделений и самостоятельных управлений Николаевского исполнительного комитета за выполнение схемы экологического менеджмента и аудита EMAS, утвержденной Николаевским городским головой в 2004 году. Все текущие, перспективные и стратегические планы, проекты и программы социально-экономического развития должны направляться в управление по охране окружающей природной среды и благоустройства департамента ЖКХ Николаевского городского совета и в юридическое управление Николаевского городского совета на проверку их соответствия Экологической политике и местного плана действий и оценки воздействия на окружающую среду.

Одним из основных стратегических направлений экологического развития города является приобретение экологически чистых товаров и получения услуг.

3. Актуальность схем по эко-маркировке (eco-labeling) в соответствии с законными требованиями или более амбициозными стандартами

В Украине, с 2003 г. применяется схема экомаркировки продукции в соответствии со стандартом ДСТУ ISO 14024:2002 Экологические маркировки и декларации. Экологическое маркирование типа I. Принципы и методы (ISO 14024:1998, IDT). Стандарт ISO 14024:1998 определяет программу экологической маркировки типа I как добровольную, многокритериальную программу третьей стороны, предусматривающую выдачу лицензии на использование экологической этикетки (экологического знака), свидетельствующей об экологической предпочтительности какой-либо продукции (товаров или услуг) в рамках определенной однородной группы на основе рассмотрения ее жизненного цикла.



Программу экологической маркировки типа I в Украине администрирует орган сертификации «Живая планета» www.ecolabel.org.ua, который является членом Глобальной сети экологической маркировки (Global Ecolabelling Network, GEN) – международной некоммерческой ассоциации, которая в настоящее время объединяет 27 программ экологической маркировки I типа, действующих в 60 странах мира в соответствии с ISO 14024:1998.

Рис. 1 - Украинский знак экологической маркировки

Орган сертификации «Живая планета» аккредитован по программе Международной координации сертификационных систем экологической маркировки GEN (Global Ecolabelling Network's Internationally Coordinated Ecolabelling System GENICES), которая предусматривает взаимное признание результатов сертификации между ее участниками, способствуя снижению торговых барьеров и мировой торговле.

Введение системы экологической маркировки товаров и продуктов питания является одной из задач Стратегии государственной экологической политики Украины на период до 2020 года (Закон Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» от 21.12.2010).

В 2011 г. утвержден распоряжением Кабинета Министров Украины и с 2014 г. является обязательным к применению Технический регламент по экологическому маркированию, который устанавливает требования относительно присвоения и добровольного применения экомаркировки, регламентирует процедуру разработки и пересмотра экологических критериев.

Регламент также обязует разработчиков экологических критериев вместе с критериями разрабатывать и руководство по использованию экологических критериев при составлении конкурсной документации для проведения государственных закупок продукции соответствующей категории.

Технический регламент по экологическому маркированию впервые нормативно утвердил понятие «зеленая продукция» - продукция, в отношении которой по результатам проведения процедуры оценки соответствия установлен факт улучшения ее экологических характеристик.

4. Основные препятствия / барьеры, вытекающие из национального законодательства

К основным препятствиям к внедрению УГЗ в Украине, учитывая законодательство и результаты опроса организаций-заказчиков, можно отнести:

- нормативная ограниченность (Закон «Об осуществлении государственных закупок» устанавливает ограниченный перечень квалификационных требований и критериев оценки конкурсных предложений (основной критерий – цена);
- отсутствие информации и знаний об УГЗ;
- отсутствие интереса и обязательств пользователей системы закупок.

5. Ключевые проблемы и изменения, которые необходимо учесть в действующем законодательстве, чтобы концепция Устойчивых закупок была реализована наилучшим образом, в соответствии с национальным/международным опытом

Для реализации концепции Устойчивых закупок необходимо учесть такие проблемы в действующем законодательстве:

- несмотря на возможность включения в требования к предмету закупки экологических требований, предложения оцениваются практически только по критерию «цена»;
- особое внимание необходимо уделить социальным аспектам, так как при осуществлении государственных закупок практически не применяются.

ГЛАВА 5. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Шаги, необходимые для предложения изменений в действующее законодательство с тем, чтобы интегрировать УГЗ; предложить рекомендации по аспектам УГЗ, необходимые включить в соответствующее законодательство, которое будет выпущено в стране, в том числе предложенной формулировки соответствующих положений. Юридические тексты, указы и / или решения, которые нуждаются в модификации

Необходимые шаги для интеграции УГЗ:

1. Внесение изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок», в части:

- закрепления принципа устойчивости государственных закупок (определение терминологии, включение в ст. 3 принципа «устойчивость»);

- расширения:

а) квалификационных требований (добавить требования о наличии необходимых экологических квалификационных данных, наличии управленческой компетентности; подтверждения о выполнении обязательств по уплате взносов по социальному обеспечению (п. 2 ст. 16);

б) требований к предмету закупок (дополнить экологические характеристики предмета закупок);

в) критериев оценки предложений (включить экологические характеристики предмета закупок (ст. 28).

Для внесения изменений в закон необходимо:

- подготовка проекта закона (ответственный – Минэкономразвития Украины.);

- согласование с заинтересованными органами;

- рассмотрения проекта закона в Кабинете Министров Украины;

- внесение проекта закона в Верховный Совет Украины.

2. Разработка методической документации по применению УГЗ (Методических рекомендаций и Разъяснений по проведению УГЗ, включая критерии). Ответственный – Минэкономразвития Украины.

3. Обучение и информирование (включение УГЗ в планы обучения по государственным закупкам). Ответственный – Минэкономразвития Украины.

Интеграции УГЗ также будет способствовать включение УГЗ в Государственную и местные (региональные) программы социально-экономического развития.

Для того, чтобы органы местного самоуправления в своих программах социально-экономического развития предусматривали УГЗ необходимо предоставления разъяснений Минэкономразвития Украины, как главного органа в системе центральных органов исполнительной власти по формированию и обеспечению реализации государственной политики экономического и социального развития, а также информирование и обучение по УГЗ.

2. Предложение стандартных условий устойчивой закупочной деятельности, которые будут включены в стандартные тендерные документы и критерии для использования

- принятие во внимание экономических, экологических и социальных факторов;
- при оценке поставщиков принимать во внимание соответствие продукции требованиям технических спецификаций (экологические характеристики, установленные на основе государственных норм, национальных стандартов или стандартов программы экологической маркировки, энергоэффективность, предотвращение загрязнений и т.д.).

3. Окончательные предложения

Для внедрения УГЗ в Украине необходимо:

1. Внесение изменений в Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок»;
2. Предоставление Разъяснений и разработка Методических рекомендаций по проведению УГЗ, включая критерии;
3. Развитие базы экологических критериев в рамках украинской программы экологической маркировки;
4. Организация и проведение обучения по УГЗ.

ГЛАВА 6. ВЫВОДЫ О ТОМ, НАСКОЛЬКО ПРАВОВАЯ БАЗА ПОДДЕРЖИВАЕТ ПЕРСПЕКТИВЫ УГЗ (с точки зрения УГЗ)

Проведенный обзор законодательства Украины для внедрения УГЗ позволяет сделать следующие выводы:

а) Действующая правовая база Украины в целом поддерживает перспективы внедрения УГЗ, имеет предпосылки для внедрения УГЗ и предоставляет возможность заказчикам уже сейчас включать в конкурсную документацию экологические и социальные требования к предмету закупок (как видно с приведенных примеров некоторые заказчики пользуются такой возможностью. Но в большинстве случаев применяются экологические требования, социальные практически не применяются).

б) Основным барьером к применению составляющих УГЗ на данное время является ограниченность критериев оценки (даже включая экологические и социальные требования в конкурсную документацию, оценка предложений проводится по критерию «цена»).

в) Для внедрения УГЗ в Украине необходимы некоторые изменения в основной закон по государственным закупкам – Закон Украины «Об осуществлении государственных закупок» - относительно (предложения изменений приведены в разделе 5.1).

г) Для внедрения УГЗ необходимо обучение и информирование.

На сегодняшний день можно отметить недостаточный уровень обучения ответственных за организацию и проведение государственных закупок. Обучение по государственным закупкам проводится с целью предупредить нарушения при осуществлении закупок. Вопросы, которые освещаются во время обучения, касаются организации и проведения закупок в соответствии с законом. Как правило, темы обучения соответствуют структуре закона. Обучение ориентировано на членов Комитетов конкурсных торгов, созданных заказчиками всех административных уровней. В состав Комитета могут входить любые должностные лица заказчика. С 20.04.2014 такое обучение добровольное для всех членов Комитета (до 20.04.2014 было обязательным для председателя и секретаря), и как правило большинство заказчиков не обеспечивает обучения.